

МВУ 031
Межведомственный диссертационный совет К12.03.209.

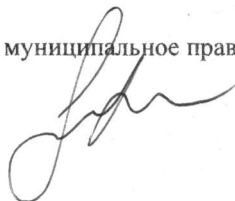
УДК 342 (575.2) (043.3)

На правах рукописи

МУРАТБЕК КЫЗЫ САЛТАНАТ

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ
ГАРАНТИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Специальность 12.00.02. - конституционное право; муниципальное право.



А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

**ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА
ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК.**

БИШКЕК – 2003

Работа выполнена в отделе права Института философии и права НАН Кыргызской Республики на кафедре Гражданского права и процесса Юридического факультета КНУ имени Жусупа Баласагына

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент
Керезбеков Канат Керезбекович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Ударцев Сергей Федорович

кандидат юридических наук, доцент
Кочкарова Эристина Азрет-Алиевна

Ведущая организация: Кыргызский государственный педагогический университет им. И. Арабаева

Защита состоится 16 мая 2003 года в 10⁰⁰ часов на заседании Межведомственного диссертационного совета К12.03.209. по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Кыргызском национальном университете имени Жусупа Баласагына Министерства образования и культуры Кыргызской Республики (соучредитель - Академия Министерства внутренних дел Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э. Алиева) по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Фрунзе, д. 547.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына.

Автореферат разослан "11" апреля 2003 года.

Ученый секретарь
Межведомственного диссертационного совета,
Кандидат юридических наук, доцент  **К.К. Керезбеков**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.

Актуальность темы исследования. Для суверенного Кыргызстана незыблемым условием построения правового государства является наделение граждан широким комплексом прав и свобод, создающих возможности для достойной жизни, а также признание, соблюдение и эффективная защита этих прав. В специальной заботе и защите нуждаются и несовершеннолетние дети, ввиду их физической и умственной незрелости.

За более чем десятилетнюю историю независимости Кыргызского государства проблема защиты прав и свобод личности обрела особую значимость, государство и общество пришли к необходимости создания реального механизма реализации прав и свобод человека, а также конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

В связи с этим, в первую очередь, следует отметить, что государственно-правовым механизмом реализации прав и свобод человека, а значит и несовершеннолетнего, станут те меры, которые предусмотрены в различных Программах. Особое место среди этих программ занимает Национальная Программа "Права человека" на 2002-2010 гг., утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 4 января 2002 г.¹

В области охраны и защиты прав и законных интересов одной из главных, на сегодняшний день программ является Государственная Программа по реализации прав детей Кыргызстана "Новое поколение" до 2010 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2001 года № 431.

В своем послании к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики "Новая редакция Конституции Кыргызской Республики - основа для устойчивого развития страны" от 12 марта 2003 года Президент Кыргызской Республики А.А. Акаев отметил: "**Особой защиты требуют права ребенка.** Вызывает большую озабоченность, возникшая за последние годы проблема, связанная с тем, что уже в раннем возрасте многие дети в ущерб образованию, а иногда и здоровью вынуждены трудиться, чтобы заработать на существование себе и своим близким"².

Все вышесказанное свидетельствует о том, что в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики высшими ценностями общества в Кыргызстане провозглашены свобода человека, его честь и достоинство. Права человека, в том числе и ребенка, основаны на стремлении человечества к такой

¹ Национальная программа "Права человека" на период 2002 - 2010 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от "4" января 2002 года УП № 1. - Бишкек, 2002.

² Аскар Акаев. "Новая редакция Конституции Кыргызской Республики - основа для устойчивого развития страны". Послание Президента Кыргызской Республики А. Акаева к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики. - Бишкек, 2003. - С.43.

жизни, в которой достоинство и ценность каждой личности будут гарантированы и защищены государством. Понятие врожденного человеческого достоинства является основным для концепции прав человека.

В Конституции Кыргызской Республики в статье 26 сказано, что "семья - первичная ячейка общества; семья, отцовство, материнство и детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны закона... Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения"³. Итак, государство официально берет на себя защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

Ребенок, его положение в семье, роль государства и общества в охране прав несовершеннолетних, степень их защищенности действующим законодательством Кыргызской Республики - таков далеко не полный перечень проблем, глубина и сложность которых превращает их в предмет первостепенной важности. Актуальность проблемы защиты прав несовершеннолетних в современный период обуславливается еще и тем, что положение несовершеннолетнего ставится в зависимость от происходящих в стране коренных преобразований, очень болезненных для общества. В результате этих преобразований массовый характер приобретает нарушение прав несовершеннолетних, в том числе в семье. Тревожным и весьма показательным признаком неблагополучия в положении несовершеннолетних является появление на улицах наших городов детей-нищих, просящих подаяние, переполненность и неполное финансирование сиротских учреждений. К перечисленному можно добавить частые случаи жестокого обращения с несовершеннолетними как в семье, так и в детских учреждениях, широкое распространение фактов нарушения имущественных и жилищных прав несовершеннолетнего.

Актуальность темы исследования подтверждается еще одним немаловажным обстоятельством. В 1989 году была принята Конвенция ООН "О правах ребенка", которая была ратифицирована Кыргызской Республикой в 1994 году⁴.

Конвенция содержит полный перечень прав ребенка как в обществе, так и в семье, признает, что "ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения". Будучи законом прямого дейст-

³ Конституция Кыргызской Республики. Принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложена в Законе Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года № 40, принятом референдумом 2 февраля 2003 года. - Бишкек, 2003.

⁴ Конвенция о правах ребенка. Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года. Вступила в силу 2 сентября 1990 года, в соответствии со статьей 49. Ратифицирована Кыргызской Республикой Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года № 1402 - XII.

вия, Конвенция способствует правовой охране несовершеннолетних в первую очередь со стороны государства. Конвенция также служит основой для изменения действующего законодательства по правам несовершеннолетних в сторону более последовательной защиты прав несовершеннолетних в заданном направлении. Первые шаги уже сделаны: в 1999 году принят Закон Кыргызской Республики "Об охране и защите прав несовершеннолетних".

Реализации прав и законных интересов несовершеннолетних невозможно добиться только путем принятия правозащитных законов. Как отметил в своем докладе Президент Кыргызской Республики А.А. Акаев, "**важно обеспечить теперь реальные механизмы, позволяющие реализовать эти права и защитить их**"⁵. Не менее важным является осознание всем нашим обществом, каждым человеком необходимости решительного устранения из нашей психологии непризнания несовершеннолетнего самоценной личностью, имеющей свои права и обязанности. К сожалению, права несовершеннолетнего многими в нашем обществе воспринимается как нечто лишнее реального смысла.

Приходится также констатировать, что конституционные гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних, их особенности и место в законодательстве Кыргызской Республики, охрана и обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних не только со стороны законных представителей, но и со стороны государства недостаточно исследованы. Имеющиеся труды - от отдельных статей до монографий - затрагивали главным образом лишь отдельные вопросы, касающиеся защиты прав несовершеннолетних.

Теоретическую основу исследования составили труды видных ученых С.С. Алексеева, М.Т.-М. Баймаханова, С.Н. Братуся, О.С. Иоффе, Н.С. Малеева, С.Ф. Ударцева, В.А. Четвернина, Н.А. Шайкенова, Г.Ф. Шершеневича, В.Ф. Яковлева. В основу диссертации положены работы ученых, занимающихся проблемами защиты прав несовершеннолетних в области семейного права: М.В. Антокольской, А.М. Беляковой, Я.Р. Веберса, Е.М. Ворожейкина, З.И. Ворониной, А.Т. Гойхбарха, И.К. Городецкой, В. И. Данилина, М.Н. Ершовой, Ю.А. Кролева, А.Е. Казанцевой, И.М. Кузнецовой, А.М. Нечасовой, В.П. Никитиной, З.В. Ромовской, А.И. Пергамент, В.А. Рясенцева, Г.М. Свердлова, Е.А. Чифрановой, В.А. Тархова, Е.Н. Тресцовой, Т.В. Шахматова и других.

Также исследованы и положены в основу труды ученых-процессуалистов А.Т. Боннера, М.А. Гурвича, Р.Е. Гукасяна, А.А. Добровольского, И.М. Зайцева, С.А. Ивановой, П.Ф. Елисейкина, Н.М. Костровой, А.К. Кац, Д.М. Чечота и других.

⁵ Аскар Акаев. "Новая редакция Конституции Кыргызской Республики - основа для устойчивого развития страны". Послание Президента Кыргызской Республики А. Акаева к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики. - Бишкек. 2003. - С. 42.

В диссертации использовались труды ученых-юристов Кыргызстана: А.Ш. Шаршеналиева, К.И. Асановой, Э.Ж. Бейшембиева, Ф.А. Зайкова, Г.А. Мукамбаевой, Саяковой М. и др.

Все сказанное говорит о необходимости комплексного исследования и анализа механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних с целью выработки обоснованных научно-практических рекомендаций по повышению эффективности защиты прав несовершеннолетних в Кыргызстане.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования являются конституционные гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних. Предметом – механизм реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является освещение проблем механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

Данная цель определила следующие задачи исследования:

- изучение сущности и содержания механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних;
- выявление особенностей и соотносимости таких понятий, как субъективное право и охраняемые законом интересы несовершеннолетних;
- характеристика механизма правового регулирования защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- анализ роли и значения государственной политики в Кыргызской Республике по реализации и защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
- изучение и раскрытие сущности юрисдикционной формы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- исследование международно-правовых мер обеспечения обязательств по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
- изучение и анализ внутригосударственных мер обеспечения международных обязательств по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
- выявление сущности и значения деятельности международных организаций и НПО по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
- обоснование теоретических выводов и выработка практических рекомендаций по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики, регулирующего отношения в сфере охраны и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Методологическая и теоретическая основа исследования. Методологическую и теоретическую основу диссертации составила совокупность научных приемов и методов исследования, применяемых в правовых науках, важнейшим из которых является системно-структурный подход к определению сущности предмета исследования и его границ, а также труды видных

отечественных, советских и российских ученых-юристов Шаршеналиева А.Ш., Мукамбаевой Г.А., Бейшембиева Э.Ж., Зайкова Ф.А., Асановой К.И., Саяковой М., С.С. Алексеева, С.Н. Братуся, О.С. Иоффе, Н.С. Малеева, Г.Ф. Шершеневича и др.

Также наиболее значимыми методами научного познания, которые использовались в ходе исследования были: *формально-логический, исторический, системный методы, а также метод комплексного исследования и конкретно-социологический, статистический методы.*

Нормативная база исследования - Конституция Кыргызской Республики, Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Кодекс о браке и семье КР, Конвенция "О правах ребенка", другие законы, подзаконные акты, материалы международных научно-теоретических и научно-практических конференций, семинаров по проблемам охраны и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Ввиду малоисследованности темы, особое значение имело изучение международно-правовых документов.⁶ В их числе, связанные с положением детей в современном мире, определением государственной семейной политики в странах Европейского союза, что позволило воспользоваться и в этой части сравнительным методом исследования.

Расширению и углублению работы способствовало изучение Первоначального доклада о положении детей в Кыргызской Республике.⁷ Знакомство с их текстом позволило составить картину состояния дел по защите прав несовершеннолетних в Кыргызстане. Данные национального статистического комитета на этот счет наглядно демонстрируют, как обстоит дело с правами несовершеннолетних, каковы существующие на этот счет тенденции.⁸ Следовательно, в работе был использован и социологический метод исследования.

Научная новизна исследования. Диссертация является первым в Кыргызской Республике комплексным научным исследованием механизма конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

Соответственно вышесказанному, в работе впервые осуществляется теоретическая разработка проблем конституционно-правового регулирования механизма реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

⁶ Права человека (сборник документов). – Бишкек. ИЦ "Токтом", 2002.

⁷ См.: Первоначальный доклад Кыргызской Республики Об осуществлении положения Конвенции о правах ребенка, «Чайка», №6, 1999г. – С.3.

⁸ По данным НСК Кыргызской Республики численность детей и подростков, оставшихся неустроенными - 535; из общей численности устроено в дома ребенка, детские дома и школы -интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детские дома семейного типа – 324; число опекаемых – 7143; усыновленных – 8115; численность детей, отобранных у родителей, лишенных родительских прав – 33; численность детей, отобранных у родителей, без лишения их родительских

С учетом имеющегося отечественного и зарубежного опыта, существующих в стране экономических и социальных условий, в диссертации формируются следующие **основные выводы и предложения, составляющие новизну научного исследования и выносимые на защиту:**

1. На основе анализа состояния правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних и во избежание расхождений в качестве общего понятия для обозначения субъектов, еще не перешедших в разряд взрослых, обосновывается предложение о применении в законодательстве Кыргызской Республики единого юридического термина "несовершеннолетний".

2. Дается определение понятия "законные интересы несовершеннолетних" и предлагается закрепить его в законодательстве Кыргызской Республики.

3. Предлагается рассматривать несовершеннолетнего как самостоятельный субъект правоотношений, а не как объект родительских правоотношений.

4. Раскрываются содержание конституционных гарантий прав и законных интересов и основополагающая роль конституционных норм в механизме реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

5. Дается характеристика государственно-правового механизма реализации и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; проводится анализ государственной политики и определяются пути совершенствования деятельности государственных и судебных органов по реализации и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

6. На основе анализа международного опыта раскрывается место и роль ювенальной юстиции в системе мер, обеспечивающих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

7. Дается характеристика международно-правовых мер обеспечения обязательств по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

8. Производится анализ внутригосударственных мер по обеспечению обязательств по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и предлагается принять Единый кодекс Кыргызской Республики о детях, который должен быть приведен в соответствие с нормами международного права, в частности, с основными положениями Конвенции о правах ребенка национального законодательства Кыргызской Республики.

9. Дается анализ деятельности международных организаций, неправительственных организаций в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и раскрывается их роль в системе механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

Теоретическое и практическое значение проводимого диссертационного исследования заключается в том, что предлагаемые в нем теоретические выводы, практические предложения и рекомендации по правовому регулированию охраны и защиты прав несовершеннолетних в Кыргызской Республике могут быть использованы в законотворческой работе, в практике работы пра-

воприменительных органов, в учебном процессе, в частности при преподавании учебных курсов Конституционного права, Семейного права, Наследственного права, спец.курса "Права ребенка" на юридических факультетах и ВУЗах, а также для проведения дальнейших исследований по данной проблематике.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации были апробированы на: VII-ой научно-теоретической конференции "Современность: философские и правовые проблемы", организованной Институтом философии и права (сентябрь 2002 года); научно-практической конференции "Актуальные проблемы гражданского законодательства Кыргызской Республики", проведенной совместно кафедрами гражданского права и процесса юридических факультетов ИГЗ КГПУ им. И. Арабаева, КРСУ и КНУ им. Ж.Баласагына, посвященной 2200-летию Кыргызской государственности (12-13 марта 2003 года); научно-практической конференции "Проблемы детской безнадзорности в Кыргызской Республике и пути ее решения", организованной ЮНЕСКО в Кыргызстане (9-10 сентября 2002 года); научно-практической конференции "Становление и развитие военной прокуратуры суверенного Кыргызстана. Состояние и проблемы", посвященной 10-летию Военной прокуратуры Кыргызской Республики (9 октября 2002 года); научно-практической конференции "Становление и пути совершенствования деятельности института омбудсмана в Кыргызской Республике" (31 марта 2003 года); заседании Школы Права Юридического факультета КНУ им. Ж. Баласагына (28 марта 2003 года).

Диссертация была обсуждена на расширенном заседании Отдела права Института философии и права НАН Кыргызской Республики 26 ноября 2002 г.

Материалы диссертации используются при чтении курса лекций по Конституционному праву, Семейному праву на юридическом факультете КНУ им. Ж. Баласагына.

Структура и объем диссертации. Цели и задачи исследования обусловили структуру диссертации. Она состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, заключения, приложений и библиографии.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается выбор и актуальность темы, определяются объект, предмет, цели и задачи исследования; характеризуются методологические и теоретические основы работы, ее теоретическая и эмпирическая база; обосновывается и раскрывается научная новизна диссертации, ее теоретическое и практическое значение; формулируются основные положения, выносимые на защиту; приводятся сведения об апробации полученных результатов.

В первой главе – "Понятие и механизм правового регулирования конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних" – раскрывается понятие прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике, исследуются и анализируются конституционные гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних, а также механизм правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних.

Проблема прав несовершеннолетних, забота об их жизни, развитии, образовании, воспитании и, наконец, их защита стала, по сути, общечеловеческой. С давних пор ответственность за жизнь, здоровье, воспитание и развитие детей несут их родители, общество и государство. При этом общество создает социально-экономические условия, где семья как ячейка общества, и каждый отдельный индивид могут полноценно осуществлять свою деятельность и всесторонне развиваться. Государство же, в виде специально созданных государственных органов, призвано обеспечить соблюдение прав и свобод человека и выполнение им своих обязанностей перед обществом, законность и порядок в общественных отношениях.

К сожалению, приходится констатировать, что довольно значительное количество несовершеннолетних в нашей молодой республике в настоящее время не только лишены заботы и поддержки, но стали объектом нарушения их прав и законных интересов со стороны государства, общества, семьи.

В этой связи под влиянием общей тенденции признания права основным регулятором общественных отношений остро встала необходимость в правовом регулировании охраны и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике, создании эффективного механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

Особенности рассмотрения и научного анализа проблем механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике связаны: во-первых, с определением и соотношением таких основополагающих категорий, как "ребенок" и "несовершеннолетний", необходимостью решить проблему различия между ними и какая из этих категорий по своему смыслу ближе по своей сути и форме к правовой системе Кыргызстана; во-вторых, с трудностями определения таких категорий, как "права" и "законные интересы несовершеннолетних", так как до сих пор в юридической науке нет разработок и положений, определяющих соотношение этих двух понятий.

Вышеперечисленный ряд проблем обусловлен, в частности, и тем, что еще недостаточно четко в законе разграничиваются такие понятия, как "дети", "ребенок", "несовершеннолетние". Они нередко отождествляются и таким образом лица до 18 лет (независимо от того, семь лет этому лицу или, предположим, семнадцать) неправомерно объединяются и выступают в качестве однородной правовой категории. В то же время различные, особенно ранние, возрастные периоды несовершеннолетних характеризуются недоста-

точным уровнем их самосознания и воли, отсутствием жизненного опыта, в силу чего права несовершеннолетних приобретают некоторую неопределенность.

Определив главное направление исследования, автор исходит из того, что разработка соответствующего механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних могла бы быть необходимым основанием четкого определения правового статуса несовершеннолетних.

Правильное определение правового положения любой правосубъектной группы во многом зависит от единства понятийного аппарата, описывающего всю общность и механизм внутреннего деления по различным критериям. В связи с этим автор подробно останавливается на терминологии нормативных правовых актов, регулирующих отношения с участием несовершеннолетних.

Диссертант исследует и раскрывает определение "ребенок", которое дается в Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой Кыргызстан является с 1994 года. "Ребенком (записано в Конвенции) является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее"⁹. То есть, как легко заметить, понятия "ребенок" и "несовершеннолетний" в данном случае отождествляется.

По достижении же совершеннолетнего возраста лицо теряет и статус ребенка, и статус несовершеннолетнего и становится взрослым, совершеннолетним человеком.

Диссертант отмечает, что в законодательстве Кыргызской Республики понятие ребенка не дается, но используется в ряде нормативных правовых актов, например в Законе Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики", Кодексе о браке и семье Кыргызской Республики, Положении о порядке передачи несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на усыновление (удочерение) и др.¹⁰

В тех же и многих других нормативных правовых актах используется категория "дети", которая по смыслу понимается как производное множественного числа от понятия "ребенок". Определение "дети" в законодательстве Кыргызской Республики отсутствует, но четко дается определение "несовершеннолетний". Согласно ст.1 Закона Кыргызской Республики "Об охране и защите прав несовершеннолетних" несовершеннолетними в Кыргызской Республике признаются дети до достижения ими 18-летнего возраста. Из данно-

⁹ Статья 1 Конвенции о правах ребенка.

¹⁰ Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 1994 г. № 1. Ст.ст. 13-20; Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики от 26 декабря 1969 г.; Положение о порядке передачи несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на усыновление (удочерение). Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики 15 ноября 1994 года за № 825.

го определения следует, что категория "дети" имеет более широкое понимание, нежели категория "несовершеннолетние", т.е. детьми люди являются как до достижения 18 лет, так и после, а несовершеннолетними – только до достижения 18 лет. Иными словами, понятие "дети" включает в себя не только возрастной смысл, но и предполагает известную форму родства, которая не зависит от возраста сына или дочери по отношению к родителям.

Более точное в юридическом отношении, по мнению диссертанта, определение несовершеннолетних, дающее меньшее основание для отождествления понятий "несовершеннолетние" и «дети», дано в ст.56 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, в ст.77 Уголовного кодекса Кыргызской Республики и в ст.20 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, согласно которым несовершеннолетними являются лица, не достигшие 18-летнего возраста.

В своем исследовании автор исходит из того, что потребности в жесткой унификации значений терминов "ребенок" и "дети" нет. Как правило, их значение в той или иной юридической норме вытекает из ее конкретного смысла. Соответственно, отождествления в определенных случаях категорий "несовершеннолетний" и "ребенок" ("дети") не является неточным, хотя в практике реализации международного права преимущественно используется категория "ребенок" ("дети"). Однако, по мнению диссертанта, использование в качестве юридического термина для обозначения незрелых субъектов права понятия "ребенок" ("дети") не всегда соответствует исторически сложившимся традициям какого-либо конкретного народа, в том числе и нашего, что неизбежно затрудняет его употребление и токование норм¹¹.

На основе анализа состояния правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних и во избежание расхождений в качестве общего понятия для обозначения субъектов, еще не перешедших в разряд взрослых, диссертантом предлагается и обосновывается предложение о применении в законодательстве Кыргызской Республики единого юридического термина "несовершеннолетний".

В отечественной юридической науке, по мнению автора, до сих пор неопределенным остается вопрос о соотношении "субъективного права" и "законного интереса" несовершеннолетних.

Как уже было отмечено выше, в статье 15 Конституции Кыргызской Республики записано, что основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения. Никаких возрастных ограничений Конституция Кыргызской Республики не предусматривает. Отсюда следует, что на любого, в том числе и несовершеннолетнего, человека распространяются положения субъек-

тивного права. Однако было бы неверным считать, что все права, распространяющиеся на взрослых, автоматически переносятся на несовершеннолетних. Поэтому никак нельзя согласиться с тем мнением, что права несовершеннолетнего – это, как считает, в частности, Сорокин С.А., "права человека применительно к детям"¹². Ничего нового не дает и следующее за этой фразой разъяснения общего характера: "необходимость их (прав несовершеннолетнего) регламентации обусловлена особенностью происхождения детей, прежде всего тем, что они согласно внутреннему законодательству государства не обладают всеми правами, которые имеют совершеннолетние, а в ряде случаев обладают или должны обладать специфическими правами, связанными с их возрастом, положением в семье"¹³.

Несомненно, правам несовершеннолетнего присущи признаки, характерные для субъективного права вообще, вместе с тем права несовершеннолетнего обладают своими специфическими особенностями, требующими особого рассмотрения.

Диссертант считает, что право несовершеннолетнего, как всякое субъективное право любого гражданина, отвечает универсальным требованиям. Но определение понятия "право несовершеннолетнего", как никакое другое, должно быть свободно от признаков, размывающих границы его права, что способно не просто значительно умалить эффективность этого права, но и сделать его бесполезным.

Достаточно большое количество работ посвящено и понятию "законные интересы граждан". В законодательной сфере, как и в науке, большое значение имеет традиционность терминологии, ее преемственность. По мнению диссертанта, категория "законные интересы" развилась вместе с правами и свободами граждан по мере развития общества. В диссертации исследуется характер использования категории "законные интересы" несовершеннолетнего в нормативных правовых актах в сфере охраны и защиты прав несовершеннолетних. Так, в преамбуле Закона "Об охране и защите прав несовершеннолетних" говорится, что данный Закон "обеспечивает условия реализации гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних".

Однако на практике употребление данного термина в нормативных правовых актах, не сопровождается, как правило, его разъяснением. На деле отсутствуют какие-либо указания по поводу определения "законных интересов" со стороны других государственных органов, т.е. отсутствует общепринятое толкование этого термина.

Одной из важнейших тенденций в сфере законодательства в отношении несовершеннолетних, по мнению диссертанта, должно являться стремление рассматривать несовершеннолетнего как самостоятельный субъект права, а не как зависимый объект родительской власти. Приоритеты в правовом по-

¹¹ См.: Куфасв В. Детское право. Его предмет и объем // Право и жизнь. 1926. – № 8/10. – С.23.; Белякова А.М. (соавт. Орлов В.С.). Правовая охрана детства. Пособие для слушателей. – М.: Знание. 1975; Орлов В.С. Правовая охрана детства. (Пособие для слушателей). – М.: Знание, 1975.; Свердлов Г.М. Охрана интересов детей в советском семейном и гражданском праве. – М.: Изд-во АН СССР, 1955 и другие.

¹² Сорокин С.А. Права детей в семье по семейному законодательству РФ и Конвенции о правах ребенка. Автореф. канд. юрид. наук. – М.: 2000. – С. 15.

¹³ Сорокин С.А.. Указ. соч. – С.15.

можным нарушениям и негативным воздействиям действенный механизм гарантий реализации этих прав и законных интересов¹⁵. Такой общепризнанный универсальный механизм гарантий обеспечения прав и законных интересов включает в себя несколько правозащитных уровней: межгосударственный (международный), внутригосударственный (национальный) и локальный (местный). Все три уровня гарантий прав и законных интересов взаимосвязаны и тесно переплетены в правовых нормах, имеющих различную юридическую силу, установленных разными по статусу и полномочиям органами, исходными началами которых стали основные принципы и нормы международного права.

Главное внимание в условиях формирования гражданского общества в Кыргызстане заслуживают вопросы, связанные с исследованием внутригосударственных механизмов, прежде всего конституционных гарантий, от укрепления и обеспечения которых государством будут зависеть темпы и характер формирования в стране гражданского общества, перспектива его дальнейшего роста, процветание и благополучие.

Речь идет прежде всего о тех основополагающих юридических гарантиях, которые закреплены на конституционном уровне. В условиях формирования в Кыргызстане правового демократического государства и гражданского общества на фоне существующих проблем обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних особую роль играют правовые гарантии, поскольку именно они предлагают юридическую ответственность государства и его органов за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, а также повышение значимости и уровня реализации права. Прежде всего, как считает диссертант, к правовым гарантиям следует отнести конституционные нормы-гарантии, составляющие конституционный статус несовершеннолетних.

По мнению диссертанта, под правовыми гарантиями следует понимать содержащиеся в нормах средства и способы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, правозащитную деятельность государства, правоохранительных органов, а также местного самоуправления.

Вместе с тем автор приходит к выводу о необходимости создания действенного механизма гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних для эффективного их осуществления.

Эффективной реализации конституционных гарантий несомненно будет способствовать повышение качества законодательной базы.

Очень важным моментом в реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних является определение сущности прав, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики, которые присущи несовершеннолетним, и собственно права несовершеннолетних.

Конституция Кыргызской Республики направлена на охрану и защиту прав в том числе несовершеннолетних, однако она не рассматривает их права и законные интересы как отдельный институт, а имеет их в виду в контексте прав человека. Для более эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних необходимо повысить до конституционного уровня правовой защиты эти права и интересы, в частности, путем внесения дополнения в ст.15 Конституции Кыргызской Республики предложения в следующей формулировке: "Права и законные интересы несовершеннолетних находятся под особой защитой государства".

Диссертант считает, что законодательство Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних необходимо привести в соответствие с Конвенцией о правах ребенка с целью исключения декларативного характера законов и других нормативных правовых актов. В этой связи автор предлагает разработку и принятие Единого Кодекса Кыргызской Республики о детях.

Во второй главе – "Государственно-правовой механизм реализации прав и законных интересов несовершеннолетних" – раскрывается сущность государственной политики в области защиты прав несовершеннолетних, роль и значение Государственной программы по реализации прав детей в Кыргызской Республике как одного из видов конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних. В главе также рассматриваются и анализируются организационно-правовые основы государственных органов, деятельность которых связана с реализацией и защитой этих прав и интересов. Особое место в механизме реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних автором отводится судебной гарантии.

Обеспечение охраны и защиты несовершеннолетних, включая реальное обеспечение их прав и законных интересов, духовное и интеллектуальное развитие, достойного и гарантированного государством минимума условий существования, относится к жизненно важным интересам государства.

Создание механизма реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних тесно связано с решением проблемы возрождения и государственной поддержки семьи, созданием условий для эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Важным моментом решения этих проблем, по мнению диссертанта, является в первую очередь именно активная роль государства.

В Кыргызской Республике государственные мероприятия (организационные, социальные, правовые) по защите прав несовершеннолетних в соответствии с требованиями Конвенции о правах ребенка осуществляются на основе специальных нормативных правовых актов.

С принятием Закона Кыргызской Республики "Об охране и защите прав несовершеннолетних" от 26 октября 1999 года законодательно определены цели государственной политики, основные направления и организационные основы обеспечения прав несовершеннолетних, конкретизированы полномо-

¹⁵ См.: Рудинский Ф.М. Механизм гарантий прав человека в современных условиях. // В сб.: Права человека в условиях становления общества. Материалы международной научно-практической конференции (16-17 мая 1997 г.). –Курск, 1997. – С.30.

ложении несовершеннолетнего (в данном случае в семье) должны, как считает автор, определяться в первую очередь интересами несовершеннолетнего, а не желаниями, правами и обязанностями родителей.

В современной юридической науке интересы несовершеннолетнего, а также различного рода жизненно важные его потребности рассматриваются как надлежащее условие воспитания и формирования несовершеннолетнего¹⁴. Интересы детей соотносятся с пределами использования родителями права на воспитание и содержание несовершеннолетнего. Понятие интереса, а именно законного интереса в современных условиях имеет особое значение. В рамках каждой отрасли права нормы, касающиеся совершеннолетних и несовершеннолетних, тесно взаимосвязаны и составляют единое целое. Права и законные интересы несовершеннолетних в рамках каждой отдельной отрасли рассматриваются в контексте прав и законных интересов граждан. Тем не менее, в нормативных правовых актах законные интересы несовершеннолетних, не содержа каких-либо определений и комментариев, всего лишь упоминаются, как бы между прочим.

По мнению диссертанта, законный интерес несовершеннолетнего – это отраженная в объективном праве, либо вытекающая из его общего смысла и в определенной степени гарантированная государством юридическая дозволенность реализации потребности несовершеннолетнего в создании условий, необходимых для его надлежащего воспитания, содержания, подготовки к самостоятельной жизни, благополучного развития.

По мнению диссертанта, многие авторы, поднимающие в своих трудах проблемы охраны и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, не уделили должного внимания точному раскрытию сущности понятий "права" и "законные интересы" несовершеннолетних (М.В. Антокольская, А.М. Белякова, Ю.Ф. Беспалов, Б.А. Булаевский, Г.М. Свердлов, С.С. Сорокин). Анализируя в работе генезис категории "законный интерес" в юридической науке, автор отмечает, что эта категория наиболее близко соприкасается с субъективным правом. В любом нормативном акте, где упоминается законный интерес, практически всегда употребляется слово "права". Из сказанного в любом случае следует, что права и законные интересы тесно взаимосвязаны, что заставляет рассматривать их вместе и в определенном соотношении, хотя в науке рассматривались и сущностные, содержательные и формальные отличия понятий "законные интересы" и "субъективного права" (А.В. Малько, Н.А. Шайкенов, Н.И. Экимов и др.).

Субъективное право и законные интересы несовершеннолетних имеют между собой много общего. И субъективное право, и законные интересы обусловлены материальными условиями жизни общества, являются выражением воли государства, содействуют развитию и совершенствованию общественных отношений.

Субъективное право и законные интересы несовершеннолетних предполагают в первую очередь удовлетворение их собственных интересов. Они являются своеобразными средствами для реализации интересов и потребностей, не противоречащих общественным.

Субъективное право и законные интересы несовершеннолетних имеют диспозитивный характер.

И, наконец, субъективное право и законные интересы несовершеннолетних являются объектами правовой охраны и защиты, гарантированные государством.

С учетом вышеизложенного автор подчеркивает, что каждому человеку, в том числе и несовершеннолетнему, должна быть обеспечена возможность пользования всеми основными правами и свободами гражданина. Государство обязано гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами.

Итак, права и законные интересы несовершеннолетних – это предусмотренные действующим законодательством социальные возможности, блага лицам, не достигшим 18-летнего возраста, позволяющие им полноценно и благополучно существовать в обществе; права и законные интересы несовершеннолетних – это права и законные интересы человека и гражданина с изъятиями и дополнениями, обеспечивающими большую, в отличие от взрослых, охрану и защиту несовершеннолетнего и повышенную заботу о нем.

Диссертант считает, что несовершеннолетнего надо рассматривать как самостоятельный субъект права, обладающий правом на охрану и защиту своих прав и законных интересов, а не как абсолютный объект родительских правоотношений, а кроме того, придерживается мнения, что есть необходимость точного определения в законодательстве понятия "законные интересы несовершеннолетних" с той целью, чтобы это понятие не носило в законе исключительно формальный характер.

Особое место в диссертации отводится раскрытию и выявлению сущности конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно статье 26 Конституции Кыргызской Республики, "семья – первичная ячейка общества; семья, отцовство, материнство и детство – предмет заботы всего общества и преимущественной охраны закона, забота о детях, их воспитание – естественное право и гражданская обязанность родителей.

Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения".

К сожалению, вышеприведенная статья, хотя она и определенным образом гарантирует обеспечение и реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних, является единственной статьей в Конституции, где упоминается необходимость о заботе несовершеннолетних.

Как считает автор, для эффективной реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в реальной жизни необходим устойчивый к всевоз-

¹⁴ Комментарий. Семейный кодекс РФ. – М.: Изд-во "БЕК", 1996. – С.156.

чия органов государственной власти различного уровня в этой сфере. Законом установлены гарантии государственной политики в интересах несовершеннолетних, включающие законодательное обеспечение их прав, государственную поддержку семье в целях обеспечения защиты прав детей, а также государственную поддержку органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Однако следует подчеркнуть, что положения данного закона носят преимущественно декларативный характер и требуют совершенствования соответствующих нормативных правовых актов. Как отмечает автор, не предусмотрен, в частности, механизм ответственности государственных органов и должностных лиц за невыполнение своих обязанностей по реализации и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Важной составной частью деятельности государства в области реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних в настоящий момент является Государственная программа по реализации прав детей Кыргызстана "Новое поколение" до 2010 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2001 года за № 431.

Одной из основных целей данной Программы является координация действий всех государственных органов и общественных организаций в сфере защиты несовершеннолетних. Следует отметить, что Программа содержит 175 пунктов, что свидетельствует о важности данной программы и заинтересованности государства в решении рассматриваемых нами проблем, для решения которых необходимо создание соответствующей эффективной законодательной базы.

В диссертации автор большое внимание уделяет деятельности уполномоченных государственных органов по реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике, а также деятельности органов местного самоуправления в лице органов опеки и попечительства и других общественных организаций, прежде всего – органов прокуратуры, комиссий по делам несовершеннолетних.

В данной главе диссертант также подчеркивает особую важность гарантированности судебной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и анализирует деятельность так называемых "семейных судов" и необходимость внедрения в нашу юридическую практику "ювенальной юстиции". Следует отметить, что понятие "ювенальная юстиция" включает в себя такие понятия, как "ювенальная адвокатура", "ювенальная прокуратура", "ювенальный суд". Но вместе с тем автор подчеркивает, что с учетом сложной социально-экономической ситуации в Кыргызской Республике создание семейных судов имеет определенные сложности, в связи с чем достаточно пока, как нам кажется, ограничиться введением института судей, специализирующихся на решении исключительно проблем несовершеннолетних. Дея-

тельность предлагаемых судебных органов сможет не только способствовать более всестороннему и объективному исследованию обстоятельств рассматриваемого дела, но и, что особенно важно, поможет реализовать основные идеи, принципы защиты прав несовершеннолетних.

В третьей главе – "Обеспечение взятых международных обязательств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике" – диссертант исследует международно-правовые меры обеспечения обязательств по реализации и защите прав и законных интересов несовершеннолетних, анализирует и подчеркивает важность для нашего законодательства такого международного документа, как Конвенция о правах ребенка, а также раскрывает сущность деятельности международных и неправительственных организаций по реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике.

Проблема обеспечения защиты прав несовершеннолетних уже стала проблемой всего мирового сообщества. Особая роль в деле обеспечения защиты прав несовершеннолетнего, по мнению диссертанта, принадлежит именно международному праву – целостной системе международно-правовых принципов и норм, создаваемых всеми государствами для регулирования международных отношений и разрешения всех возникающих в процессе международного взаимодействия государств вопросов и проблем.

Диссертант отмечает, что вопросы признания, обеспечения и защиты прав несовершеннолетних невозможно рассматривать в отдельности от общих вопросов, касающихся в целом определения и сущности прав человека. Рассмотрение этих вопросов необходимо проводить в контексте общих прав человека. Понятие "права несовершеннолетнего" самым тесным образом связано с общим понятием "права человека", а сам несовершеннолетний, по сути, представляет собой человеческое дитя, которое в силу определенных черт, присущих ему, в первую очередь возрастных, не может вступать в полноценные общественно-правовые отношения с другими индивидами, тем не менее обладает не меньшим объемом основных гарантированных прав, чем совершеннолетние лица.

Совершенно очевидно, что существует необходимость в обмене опытом между государствами, их совместной деятельности, связанных с охраной и защитой прав и свобод несовершеннолетних, а также в создании различных международных форм охраны и защиты его прав. Под международными формами охраны и защиты прав несовершеннолетних понимаются результаты совместной деятельности государств и международных организаций по обеспечению благоприятных условий для рождения, здорового образа жизни, развития детей, по предоставлению им других социальных возможностей и благ, позволяющих детям полноценно и благополучно существовать в обществе¹⁶.

¹⁶ Права человека в истории человечества и современном мире (материалы конференции 1988 г.) / Отв. ред. Е.А. Лукашева. – М.: ИП АН, 1989. – С.56.

К международным формам охраны и защиты прав несовершеннолетних относятся, с одной стороны, международные договоры (декларации, конвенции, пакты, соглашения и др.), резолюции международных организаций, с другой стороны – деятельность международных судов, арбитражей, комитетов, фондов и других международных органов и учреждений, призванных заниматься проблемами несовершеннолетних, охранять и защищать их права и оказывать им различную помощь.

Основу современного международного права составляют специально созданные субъектами международно-правовых отношений принципы и нормы, которые закреплены в письменной форме в международных соглашениях и договорах. Именно посредством заключения и применения международных договоров, и, следовательно, создания общеобязательных норм государства регулируют свои взаимоотношения и приходят к общеприемлемым результатам. Вопросы обеспечения и защиты прав несовершеннолетних также регулируются посредством специально принятых международно-правовых актов. Диссертант считает, что в современном мире только международно-правовыми средствами возможно разрешение тех или иных глобальных проблем человечества, а проблема обеспечения и защиты прав несовершеннолетних одна из них.

Как уже было отмечено, наиболее важным документом в области фундаментальных прав несовершеннолетних является Конвенция о правах ребенка. В диссертации большое место отводится анализу Конвенции, которая является международной основой для нормативно-правовой защиты прав несовершеннолетних. Присоединяясь к Конвенции, государство возлагает на себя обязанность исполнять ее нормы и приводит свое законодательство в соответствие с ней. Однако, несмотря на то, что Конвенция о правах ребенка вот уже 9 лет является составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики, тщательный анализ нормативной правовой базы Кыргызстана приводит к выводу о необходимости законодательной реформы в области прав и свобод несовершеннолетних в Кыргызской Республике. Как полагает автор, требования учесть основные положения Конвенции о правах ребенка прежде всего относятся к проекту нового Семейного кодекса Кыргызской Республики, который находится в настоящее время на стадии разработки.

Диссертант в своей работе приходит к выводу, что международное законодательство в отношении охраны и защиты прав несовершеннолетних имеет ряд преимуществ перед законодательством Кыргызской Республики. Во-первых, нормы международного права вбирают в себя практический опыт многих стран. Международно-правовые акты, как правило, представляют собой образцовые документы, в основу которых ложится все лучшее, что наработано в мировом сообществе. Во-вторых, международное законодательство имеет более или менее разработанную стройную структуру, какую не всегда имеют внутригосударственные законодательства.

Таким образом, роль международного права в формировании внутригосударственных форм охраны и защиты прав несовершеннолетних очень важна. И в Кыргызстане международное право должно играть существенную роль в процессе формирования, развития и обеспечения охраны и защиты прав несовершеннолетних, однако влияние международно-правовых норм не всегда протекает достаточно быстро и эффективно. Причин этому много: в частности, отсутствие государственной поддержки в области охраны и защиты прав несовершеннолетних, слабая база внутригосударственного права и низкий уровень имплементации международно-правовых норм в отношении несовершеннолетних, отсутствие ювенальной юстиции. К тому же нет единой концепции законотворческой деятельности в отношении несовершеннолетних в Кыргызской Республике.

И, наконец, большое значение в механизме реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних диссертант придает деятельности Детского фонда ЮНИСЕФ и других неправительственных организаций в сфере защиты прав несовершеннолетних. Как считает диссертант, существует острая необходимость во взаимодействии государственных органов и общественных организаций, фондов, занимающихся проблемами защиты прав несовершеннолетних, в выработке единой политики.

В заключении диссертации сформулированы основные положения, выводы и рекомендации, вытекающие из содержания диссертации.

Основные выводы, содержащиеся в диссертационной работе, отражены в следующих опубликованных работах:

1. Проблемы реализации механизма обеспечения охраны и защиты прав несовершеннолетних в Кыргызской Республике // "Гуманитарные проблемы современности" (Научные труды молодых ученых). Вып. 3. НАН Кыргызской Республики. Институт философии и права. – Бишкек, 2002. – 0,4 п.л.;
2. Теоретические аспекты разграничения понятий прав и законных интересов несовершеннолетних. // Журнал "Социальные и гуманитарные науки". – № 3-4. – Бишкек, 2002. – 0,4 п.л.;
3. Охрана и защита прав несовершеннолетних органами опеки и попечительства // Материалы VII-ой республиканской научно-теоретической конференции "Современность: философские и правовые проблемы". НАН Кыргызской Республики. Институт философии и права. – Бишкек, 2003. – 0,5 п.л.
4. Проблемы правового регулирования детской безнадзорности в Кыргызской Республике. // Сборник научных трудов ИЦПС КНУ им. Ж. Баласагына. – Бишкек, 2003. – 0,4 п.л.
5. Роль и значение органов прокуратуры в защите прав и законных интересов несовершеннолетних. // Сборник научных трудов ИЦПС КНУ им. Ж. Баласагына. – Бишкек, 2003. – 0,3 п.л.
6. Судебная защита прав и законных интересов несовершеннолетних. // Журнал "Правоведение в Кыргызстане". – Бишкек, 2003. – 0,4 п.л.

7. Вопросы эффективности реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних. // Журнал "Правоведение в Кыргызстане". – № 1. – Бишкек, 2003. – 0,5 п.л.

8. Институт Уполномоченного по правам ребенка как один из механизмов реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних. // Сборник научных трудов на тему: "Становление и развитие института Омбудсмана в Кыргызской Республики". – Бишкек, 2003. – 0,4 п.л.

9. Гражданско-правовое положение несовершеннолетних в Кыргызской Республике // Научно-практическая конференция. "Актуальные проблемы гражданского законодательства Кыргызской Республики". – Бишкек, 2003. – 0,4 п.л.

АННОТАЦИЯ

Муратбек кызы Салтанаттын "Кыргыз Республикасында жашы жете электердин укуктары жана мыйзамдык кызыкчылыктарынын конституциялык гарантияларын ишке ашыруу механизми":- 12.00.02. - конституциялы укук; муниципалдык укук; боюнча юридикалык илимдеринин кандидаты илимий даражасына катары изденүүчү диссертациялык изилдөөсү.

Бул диссертациялык изилдөө жашы жете электердин укуктары жана мыйзамдык кызыкчылыктарынын конституциялык гарантияларын ишке ашыруу механизмдин изилдөөгө багытталат.

Диссертацияда, жекече, жашы жете электердин укуктары жана мыйзамдык кызыкчылыктарынын конституциялык гарантияларын түшүнүүгө, жана анын өзгөчөлүктөрү; жашы жете электердин укуктарын жана мыйзамдык кызыкчылыктарын укуктук жөнгө салуу механизми изилденет; жашы жете электердин укуктары жана мыйзамдык кызыкчылыктарынын коргоо жана ишке ашыруу механизмдин мамлекеттик-укуктук маңызы аныкталат. Баланын укугун коргоо милдеттерди ишке ашыруу боюнча эл аралык укуктук чаралардын мааниси жана ролу; жашы жете электердин укуктарын коргоо маселелери менен иштешкен эл аралык жана өкмөттүк эмес уюмдардын ишмердүүлүгү изилденет жана анализденет.

Жүргүзгөн изилдөөлөр жашы жете электердин укуктары жана мыйзамдык кызыкчылыктарын коргоо жана ишке ашыруу менен байланышкан маселелердин маңызын көргөзүүгө жана алардын чечүүсүнүн даректүү ыкмаларын сунуш кылат. Диссертациянын мазмунунда камтылган илимий жыйынтыктар жана жоболор Кыргыз Республикасында жашы жете электердин укуктарын коргоо чөйрөсүндөгү мыйзамдарды иштеп чыгууда колдонулушу мүмкүн.

АННОТАЦИЯ

на диссертационное исследование Муратбек кызы Салтанат на тему: «Механизм реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

Данное диссертационное исследование посвящено механизму реализации конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике.

В диссертации, в частности, исследуются понятие конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних, их особенности,

В диссертации, в частности, исследуются понятие конституционных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних, их особенности, механизм правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних; определяется сущность государственно-правового механизма реализации и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; исследуется и анализируется роль и значение международно-правовых мер обеспечения обязательств по защите прав ребенка, а также деятельность международных и неправительственных организаций, занимающихся проблемами защиты прав несовершеннолетних.

Проведенное исследование позволило выявить сущность проблем, связанных с реализацией и защитой прав и законных интересов несовершеннолетних и предложить конкретные меры их разрешения.

Содержащиеся в диссертации научные выводы и положения могут быть использованы при совершенствовании законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

ANNOTATION

On dissertation research Muratbek kyzy Saltanat on the theme: "Mechanism of the realization of the constitutional guarantees of the rights and lawful interests of the minors in Kyrgyz Republic" in candidacy for a science-degree of law on a speciality 12.00.02. - constitutional right; municipal right.

This dissertational research is devoted to the mechanism of realization of the constitutional guarantees of the rights and lawful interests of the minors in Kyrgyz Republic.

In the dissertation there are investigated concept of the constitutional guarantees of the rights and lawful interests of the minor, features; the mechanism of legal regulation of the rights and lawful interests of the minors; are defined essence of the state-legal mechanism of realization of the rights protection and lawful interests protection the minors; is investigated and analyzed the role and importance of International-legal measures of maintenance of the obligations on protection of the rights of the child, and also activity of the international and not governmental organizations engaged in problems of the protection of the minors rights.

Conducted research helped to bring to light the problems, which are connected to realization and protection of the rights and lawful interests of the minors and to offer concrete ways of their solving.

Contained scientific conclusions and aspects in the dissertation can be used by the development of the Kyrgyz Republic's legislation in sphere of protection of the rights of the minors.

Подписано в печать _____ Формат 60x84 1/16.
Объем 1,25 пл. Бумага офсетная. Заказ 63. Тираж 100.
г. Бишкек, 11 мкр, д. 17 а, ОсОО "Бишкектранзит"