

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

На правах рукописи
УДК 331.101.26:330

Иманалиева Жамиля Темирбековна

**ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ
В СИСТЕМЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
ЭКОНОМИКИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА
(на материалах Кыргызской Республики)**

Специальность 08.00.01 – Экономическая теория

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2003

Работа выполнена в Центре экономических исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Чернова Е.П.

Официальные оппоненты – доктор экономических наук, профессор Кумсков В.И.,
кандидат экономических наук Кожомуратова Ж.А.

Ведущая организация – Институт повышения квалификации при Кыргызском государственном университете им. Ж. Баласагына, кафедра экономической теории и менеджмента

Защита состоится 26 июня 2003 г. в 16.00 часов на заседании Диссертационного совета Д 730.001.01 по защите докторских (кандидатских) диссертаций в конференц-зале Кыргызско-Российского Славянского университета по адресу: 720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызско-Российского Славянского университета.

Автореферат разослан « ____ » мая 2003 г.

Ученый секретарь
Диссертационного Совета,
кандидат экономических наук, доцент  Зиновьева З.И.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. При переходе от централизованной командной системы управления к регулируемой рыночной модели экономического развития, характеризующейся прежде всего изменением формы собственности, одной из наиболее сложных проблем является проблема формирования, развития и распределения трудовых ресурсов в системе производственных отношений экономики переходного периода. На смену общественной государственной собственности приходит принципиально иная собственность – частная собственность, на базе которой и при разделении труда начала формироваться совершенно другая экономика – рыночная. Ей присуща другая система производственных отношений и другая подсистема социально-трудовых отношений, оказывающие сильное воздействие на развитие экономики и благосостояние населения, устойчивое человеческое развитие. Поэтому в корне меняется содержание всех экономических категорий, появляются новые законы и закономерности, связанные с использованием рабочей силы, живого труда, с человеческим фактором, в том числе трудовых ресурсов. Без выяснения этих аспектов проблемы невозможно добиться решения поставленных задач и более эффективного использования трудовых ресурсов, в частности. Отсюда вытекает экономическая и социальная значимость данной проблемы. Задача экономической теории рассмотреть все эти вопросы **в комплексе**, во взаимосвязке и взаимодействии, с учетом изменившихся производственных, в том числе социально-трудовых отношений.

Степень разработанности проблемы. Проблемы трудовых ресурсов, формирования и развития рынка труда и меры по его регулированию были исследованы такими зарубежными и отечественными учеными-экономистами как Алиев К.А., Бекходжаева С.Б., Богомолов Ю.П., Гусева В.И., Заславский И.Е., Кожомуратова Ж.А., Колосова Р.П., Костаков В.Г., Костин Я.А., Котляр А.Э., Койчуев Т.К., Кочербаева А.А., Кумскова Н.Х., Кумсков Г.В., Кумсков В.И., Лайлиев Д.С., Лебедева Л.И., Литвяков П.П., Маслова И.С., Орузбаев А.У., Плинер М.Д., Пруденский Г.А., Романенкова Г., Савин В.Е., Саруханов Э.Р., Сарыгулов Б.А., Сергеева Г.П., Струмилин С.Г., Суванкулов А.Р., Сыздыков Г.С., Убайдуллаева Р.А., Чернова Е.П., Чижова Л.С. и многие другие.

Основополагающее значение при проведении исследования имела классическая экономическая теория – А. Смита, Д. Рикардо, а также научные труды К. Маркса, Ф. Энгельса и В. И. Ленина.

Таким образом, проведено много исследований по занятости и рынку труда в переходный период, но нет комплексного теоретико-

методологического исследования по трудовым ресурсам с учетом перехода к рыночным отношениям, обобщающего более частные вопросы этой проблемы. Многие проблемы формирования и использования трудовых ресурсов в условиях рыночной трансформации экономики и региональные особенности в теоретическом и методологическом плане раскрыты недостаточно. Не в полной мере разработаны теоретические и методологические подходы к проблемам формирования рынка труда, занятости и безработицы, социально-трудовых отношений, которые должны рассматриваться в целостности. В связи с этим возникает необходимость проведения дальнейшего социально-экономического анализа трудовых ресурсов, разработки методологических подходов к раскрытию причинно-следственных связей формирования рынка труда и возникновения безработицы на современном этапе и в перспективе. Это обусловило выбор темы.

Целью данного диссертационного исследования является выявление закономерностей формирования, развития и распределения трудовых ресурсов в условиях складывающегося рынка труда в переходный период как единой научно-исследовательской проблемы в области современной экономической теории. В работе сделана попытка выявить теоретико-методологические закономерности формирования трудовых ресурсов и экономически активного населения в системе производственных отношений экономики переходного периода, развития новых социально-трудовых отношений, формирования рынка труда. В связи с этим был проведен анализ современного состояния занятости населения и рынка труда в Кыргызской Республике в разрезе различных факторов. Также были рассмотрены вопросы образования безработицы, интенсификации процессов переобучения и повышения квалификации кадров в условиях нарастающей жесткой конкуренции между работниками.

Согласно цели исследования, главное внимание в процессе изучения вопросов трудовых ресурсов было сфокусировано на следующих **задачах**:

- Выявить закономерности и характерные особенности формирования трудовых ресурсов в системе производственных отношений в условиях рыночной трансформации экономики переходного периода;
- Проанализировать развитие системы рыночных социально-трудовых отношений;
- Проанализировать современное состояние рынка труда в республике и определить основные направления по уменьшению напряженности на рынке труда;
- Дать характеристику и оценку современного состояния занятости населения в Кыргызстане;

- Исследовать проблемы оптимизации уровня, размеров, форм и тенденций изменения безработицы на современном этапе;
- Провести анализ необходимости интенсификации процессов переобучения и повышения квалификации кадров;
- Выявить механизмы регулирования занятости и разработать пути их совершенствования.

Предметом исследования является социально-экономическая сущность процесса воспроизводства трудовых ресурсов в переходный период, в том числе стадий их формирования, распределения, использования и перераспределения. В ходе исследования рассматриваются факторы, влияющие на спрос и предложение рабочей силы, на их сбалансированность по количественным и качественным параметрам.

Объектом исследования является рынок труда Кыргызской Республики в разрезе всех его компонентов: спрос и предложение рабочей силы, конкуренция, цена рабочей силы.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования являются труды выдающихся ученых - экономистов, создателей теории стоимости, открывших закономерности воспроизводства рабочей силы, взаимодействия факторов трудового процесса и других научных разработок в области экономики и социологии труда - М. Вебера, Т. Веблена, Д. Гилдера, Дж.М. Кейнса, Д. Рикардо, А. Смита, К. Маркса, А. Маршалла, М. Фелдстайна, Р. Холла, Ф. Хаека. Кроме того, были использованы научные труды современных западных экономистов, СНГ и Кыргызской Республики по вопросам труда, конвенции и другие материалы МОТ, материалы научных конференций и семинаров, законодательные акты и нормативные документы Жогорку Кенеша, Указы Президента и постановления Правительства Кыргызской Республики по проблемам занятости и безработицы, принятые за годы реформирования экономики в Кыргызской Республике. В ходе исследования были применены диалектический, абстрактно-логический, статистико-экономический, дедуктивный и индуктивный методы исследования, метод сравнительного анализа.

При подготовке работы использованы статистические данные, отчеты и материалы Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Государственного департамента занятости населения КР, материалы Министерства труда и социальной защиты республики, Первой Национальной переписи населения республики 1999 г., аналитические доклады Всемирного Банка, национальные отчеты по человеческому развитию ПРООН, материалы научных конференций, информационные ресурсы сети Интернет.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1. *В целостном, комплексном теоретико-методологическом подходе к изучению проблемы воспроизводства трудовых ресурсов в условиях рыночной трансформации экономики;*
2. *Раскрыто содержание развития новых, адекватных изменившимся условиям социально-трудовых отношений;*
3. *Проведен анализ превращения рабочей силы в товар и формирования рынка труда в условиях перехода к рыночным отношениям и выявлены особенности проявления этого процесса в республике;*
4. *Сформулирован новый объективный социально-экономический закон занятости, пришедший на смену социалистическому закону всеобщей занятости, а именно – закон неполной эффективной занятости и естественного уровня безработицы;*
5. *Разработаны практические рекомендации по совершенствованию механизмов регулирования занятости населения в Кыргызской Республике.*

Научно-практическая значимость диссертации. Разработанные и обоснованные теоретико-методологические подходы к изучению трудовых ресурсов на современном этапе могут явиться предметом дальнейшего более глубокого научного исследования проблемы и практической реализации по ее решению. Разработанные рекомендации и предложения по регулированию занятости населения могут быть использованы соответствующими государственными, профсоюзными и общественными организациями, занимающимися разработкой и реализацией государственной социальной политики в части, касающейся обеспечения занятости населения, снижения безработицы и ослабления напряженности на рынке труда с целью повышения занятости населения как в целом по республике, так и по отдельным ее областям. Работа может иметь практическое применение при выработке форм и методов государственной политики регулирования рынка труда, повышения качества трудового потенциала, при создании программ социальной защиты населения.

Материалы диссертации, научные выводы и предложения, полученные в результате исследования, могут быть использованы в преподавании таких дисциплин как «Экономическая теория», «Экономика и социология труда», «Менеджмент», «Управление трудовыми ресурсами», при разработке соответствующих спецкурсов и семинаров.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации были доложены на трех научно-практических конференциях, а также явились составной частью лекционного материала автора по дисциплинам «Экономическая теория», «Менеджмент».

Публикация результатов исследования. По теме исследования автором опубликовано 7 статей общим объемом 2,2 печатных листа.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, двух глав (7 параграфов), заключения и списка использованной литературы и источников фактических материалов.

Во введении обоснована актуальность темы, степень изученности проблемы, определены цель и задачи, предмет, объект и методика исследования, научная новизна и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе «*Трудовые ресурсы в условиях рыночной трансформации экономики*» исследуются закономерности и особенности воспроизводства трудовых ресурсов и экономической активности населения в переходный период, рассматривается развитие системы социально-трудовых отношений и социальной политики государства, а также анализируется современное состояние рынка труда в республике и особенности его формирования и регулирования в Кыргызстане, раскрываются и формулируются закономерности использования трудовых ресурсов в период рыночной трансформации экономики.

Во второй главе «*Пути совершенствования занятости населения*» раскрыто содержание и особенности занятости и безработицы в переходный период, а также особенности их проявления в Кыргызстане; сформулирован новый объективный социально-экономический закон неполной эффективной занятости и естественного уровня безработицы; проанализирована деятельность государства и службы занятости в сфере труда; рассмотрены вопросы оптимизации распределения и перераспределения трудовых ресурсов; обоснована необходимость интенсификации переобучения и повышения квалификации населения в Кыргызской Республике; разработаны практические рекомендации по совершенствованию механизмов государственного и рыночного регулирования занятости населения, включая меры по переобучению и повышению квалификации безработных и населения в целом.

2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В период формирования рыночной экономики коренным образом меняется прежняя цель, направленная на достижение всеобщей занятости трудоспособного населения, и приходит совершенно иной приоритет: оценка экономической эффективности использования трудовых ресурсов, которая возможна только при определенной общественно-экономической форме их движения – рынке труда. В данном случае рабочая сила функционирует как товар, что приводит к существенному изменению социального положения работника: он превращается в субъект экономической деятельности, который способен действовать согласно своим интересам как индивидуально, так и в системе различных общностей и социальных групп. Такое изменение обусловлено реализацией институциональных преобразований и одновременно выступает фактором изменения всей совокупности конкретных форм движения рабочей силы и способов организации данного движения.

Прежде всего это связано с установлением многообразия форм собственности, наличие которых предопределяет существование самостоятельных производителей, а именно – хозяйствующих субъектов. Действующий Трудовой Кодекс КР предусматривает, что административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством КР. В результате происходят существенные изменения в воспроизводстве трудовых ресурсов.

Главной закономерностью видоизменения воспроизводства трудовых ресурсов является влияние на их формирование **введения частной собственности**.

Трансформация государственной собственности привела к следующим закономерным последствиям в движении трудовых ресурсов:

1. произошла реструктуризация занятости;
2. были образованы новые сферы труда и созданы новые предприятия, обусловленные требованиями современного рынка;
3. произошло высвобождение значительной части персонала из государственного сектора в негосударственный сектор, в котором занято в настоящее время более 70 % трудоспособного населения;
4. тем самым произошло перераспределение трудовых ресурсов, в результате чего трудовые ресурсы оказались наиболее сосредоточенными в частном секторе;
5. возникла безработица и повышается ее уровень.

Такие коренные изменения означают **формирование рынка труда и наемного работника**, являющегося субъектом-продавцом на этом рынке, осуществляющего свой экономический выбор, а его рабочая сила

превращается в товар. На рынке труда господствуют объективные законы рыночной экономики: закон стоимости, закон спроса и предложения, закон конкуренции.

Однако следует отметить, что в условиях формирования и развития рыночной экономики прежде, чем формируется рынок труда, происходит закономерное **превращение рабочей силы в товар**, т.к. непременным условием формирования и функционирования рынка труда является наличие разделения труда, частная собственность и свободная рабочая сила, имеющая свою определенную стоимость в зависимости от уровня образования, квалификации, навыков и т.д.

Появление на рынке такого особого товара как рабочая сила приносит в товарно-денежные отношения качественно новый момент. На рынке в роли товаровладельцев (продавцов и покупателей) выступают теперь собственники средств производства и наемные работники, лишённые средств производства, но обладающие способностью к труду. По всем правилам товарного обмена они заключают сделку: собственник средств производства получает право пользоваться рабочей силой в течение оговоренного обеими сторонами времени, наемному работнику в обмен на его специфический товар выплачиваются деньги в виде заработной платы.

Состояние рынка труда оказывает огромное регулирующее влияние на распределение и перераспределение трудовых ресурсов.

В настоящее время существует общепринятая точка зрения, что **трудовые ресурсы** – это та часть населения страны, которая в силу психофизиологических и интеллектуальных качеств имеет возможность и потенциал производить материальные блага или услуги. Из этого следует, что трудовые ресурсы состоят из реальных и потенциальных работников. Проблемы воспроизводства, формирования, использования и распределения трудовых ресурсов рассматриваются, как правило, на макроэкономическом уровне. Однако в условиях рыночной экономики происходит трансформация данной важнейшей экономической категории: функции управления трудовыми ресурсами смешаются от централизованных управленческих органов к самим предприятиям и индивидуальным товаропроизводителям, где эти ресурсы непосредственно реализуются совместно с природными, материально-техническими и финансовыми ресурсами.

В результате развития рыночных отношений коренным образом меняется социально-экономическое содержание трудовых ресурсов, возникает принципиально иная постановка вопроса, которая выражается в появлении таких новых и важных экономических категорий в объек-

тивном законе занятости населения как экономически активное население и экономически неактивное население.

Экономически активное население – это часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для создания товаров и услуг.

К экономически активной части населения относится занятое население и незанятое население (безработные), ищущее работу. Занятое население составляют лица, которые в рассматриваемый период выполняли работу по найму за вознаграждение, а также приносящую доход работу не по найму, самостоятельно, с одним или несколькими компаньонами, как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, или выполняющие работу без оплаты на семейном предприятии. Незанятое население (безработные) – лица в возрасте 16 лет и старше, не имеющие занятия и ищущие его. В эту группу входят лица, как состоящие на учете в органах службы занятости, так и ищущие работу самостоятельно. Здесь появился очень важный и новый аспект: согласно определению МОТ, незанятое население нельзя полностью отнести к безработным, т.к. для включения их в эту группу необходимо их желание и готовность приступить к работе.

К **экономически неактивному населению** относятся лица, не имеющие занятия и не ищущие его, т.е. являются неактивными вследствие учебы, выполнения домашней работы, заболеваний, получения пенсий по старости, инвалидности или других причин.

Однако, лица, ведущие домашнюю работу, выполняют также важную работу по воспитанию будущего поколения, создают условия для трудоспособных членов семьи, заботятся о работающих пожилых людях и т.д., и по этим причинам они являются общественно полезными участниками процесса воспроизводства трудовых ресурсов, относящиеся к занятому населению. Поэтому, по нашему мнению, целесообразнее изменить классификацию структуры трудовых ресурсов и отнести данную категорию лиц к экономически активному населению.

Несмотря на то, что данные категории довольно давно используются в международной практике, для стран СНГ они являются абсолютно новыми и принципиально отличными от прежних подходов к трудовым ресурсам и использованию трудовых ресурсов.

Данные таблицы 1, составленной на основе данных НСК КР, отражают структуру и динамику трудовых ресурсов Кыргызстана.

Таблица 1

Динамика трудовых ресурсов в КР (тыс. чел.)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Все население	4528,4	4505,1	4525,0	4595,9	4661,0	4731,9	4806,1	4867,4	4907,6	4946,5
Всего трудовых ресурсов	2264,3	2255,7	2261,1	2292,2	2351,1	2396,3	2466,9	2613,7	2686,6	2759,5
В процентах к населению	50,0	50,1	50,0	49,9	50,4	50,6	51,3	53,7	54,7	55,8
в том числе:										
Трудоспособное население	2192,0	2174,2	2177,6	2206,6	2268,5	2294,9	2359,8	2531,6	2607,3	2681,6
Лица старших возрастов и подростки, занятые в экономике	72,3	81,5	83,5	85,6	82,5	102,0	106,7	87,1	83,9	82,8
Экономически активное население	1581,0	1473,9	1657,7	1741,7	1791,5	1792,3	1811,3	1901,1	1912,7	1939,0
В процентах к трудовым ресурсам	69,8	65,3	73,3	76,0	76,2	74,8	73,4	72,7	71,2	70,3
Занятое население	1579,2	1471,0	1645,4	1641,7	1651,5	1689,4	1704,9	1764,3	1768,4	1787,0
Безработные	17,0	29,4	70,6	100,0	140,0	103,0	106,4	136,8	144,3	152,0
Уровень безработицы в процентах к экономически активному населению	1,0	2,0	4,3	5,7	7,8	5,7	5,9	7,2	7,5	7,8
Экономически неактивное население в трудоспособном возрасте	683,3	781,8	603,4	550,5	559,6	604,0	655,6	712,6	773,9	820,5
Обучающиеся с отрывом от производства	201,4	181,6	169,5	165,4	155,2	170,7	174,2	207,9	159,8	239,4
Экономически неактивное население без учащихся	481,9	600,2	433,9	385,1	404,4	433,3	481,4	504,7	614,1	581,1

Как видно из таблицы, общая численность трудовых ресурсов возросла в период с 1992 г. по 2001 г. на 495 тыс. чел. и в 2001 г. составила 55,8% от численности всего населения республики. Соответственно происходил рост удельного веса экономически активного населения. Произошел также и значительный рост безработицы в 7,8 раз за тот же период.

Новые условия приводят к тому, что выделяются следующие **особенности формирования трудовых ресурсов** в Кыргызстане¹:

- Происходит рост численности занятого населения и их доли в аграрном секторе, который является традиционной сферой деятельности в КР;
- Наиболее высокий уровень занятости трудовых ресурсов в Ошской области (63,9% от всего населения), наиболее низкий – в Бишкеке (44,9%) и в Чуйской области (50,3%). Однако, на наш взгляд, фактически все наоборот. Это связано с неверной методикой расчета численности занятого населения: официально к занятому населению относятся лица, имеющие минимальный земельный надел;
- Наблюдается гендерный дисбаланс;
- Демографические особенности – в целом по республике сохраняется относительно высокий уровень естественного воспроизводства населения и происходит интенсивный отток трудоспособного населения за пределы республики.

Закономерностью переходного периода является **формирование рынка труда**, который в условиях развития рыночных отношений представляет собой механизм согласования интересов работодателей (предъявителей спроса на труд) и наемной рабочей силы (продавцов последней). В наиболее общем смысле рынок труда является выражением конкретных систем общественной организации наемного труда в условиях товарно-денежных отношений и обеспечивает функционирование рыночной экономики на основе действия закона спроса и предложения и закона конкуренции.

Рынок труда является наиболее сложным элементом рыночной экономики. Он характеризуется не только взаимосвязями интересов работника и работодателя при определении цены рабочей силы и условий ее функционирования, но в нем также отражаются фактически все социально-экономические отношения общества. Спрос на рабочую силу и ее предложение, а соответственно, и уровень безработицы во многом предопределяют степень успеха функционирования экономики, в какой фазе экономического цикла она находится, каково поведение основных субъектов рынка – работника и работодателя. Уровень инфляции и ставка ссудного процента во многом предопределяют инвестиционную активность, что в свою очередь формирует движение системы рабочих мест: растет или сокращается их число, создаются высокотехнологичные рабочие места или воссоздаются на прежнем техническом уровне.

¹ Население Кыргызстана. Итоги Первой Национальной переписи населения Кыргызской Республики 1999 года в таблицах. Книга 2 (часть вторая). – Бишкек, 2000. – С. 2.

Степень трудовой активности на рынке труда зависит от уровня доходов населения, т.к. чем ниже доходы, тем все большее количество работников вынуждено предлагать свою рабочую силу на рынке труда, что вызывает рост напряженности на нем. Большое влияние на поведение субъектов рынка труда оказывают сложившиеся традиции в трудовой сфере и национальные особенности поведения трудоспособного населения республики. Происходит отток квалифицированных кадров в страны ближнего и дальнего зарубежья на постоянное место жительства, особенно в Россию и Казахстан.

Какова же количественная оценка состояния текущего рынка труда в Кыргызской Республике на конец 2001 г.? По данным НСК КР численность экономически активного населения в Кыргызстане к концу 2001 г. составила 1924,0 тыс. чел., из них занятые – 1774,2 тыс. чел. (92,2% экономически активного населения). По сравнению с 1992 г. его численность увеличилась на 83,3 тыс. чел. (по данным НСК КР общая численность экономически активного населения в 1992 г. составляла 1840,7 тыс. чел.). Число безработных, имеющих официальный статус зарегистрированных в службах занятости, составило 60,5 тыс. чел. (3,2%), а по методологии МОТ – 149,8 тыс. чел. (7,8%). По официальным данным скрытый рынок труда в 2001 г. составлял 52,8 тыс. чел.

Происходят существенные изменения в отраслевой структуре рынка труда КР. Анализ показывает, что достаточно быстро сокращается потребность в работниках производственной сферы, прежде всего промышленности, транспорта и связи. Так, в 2001 г. доля занятых в промышленности составляла всего 10,6%, которая по сравнению с 1991 г. значительно сократилась в 2001 г. на – 7,6%. Это связано не только с особенностями Кыргызстана, в котором исторически сельское хозяйство занимало преобладающую часть в разрезе развития экономики по отраслям, но и с закрытием многих промышленных предприятий. Возрастает потребность в работниках сферы услуг, хотя на структуре занятых в силу наличия в производственной сфере скрытой безработицы это пока еще мало сказалось.

Важнейшим фактором движения рынка труда, мотивом к труду у работников является **цена рабочей силы**, которая должна соответствовать стоимости рабочей силы – «стоимости жизненных средств, идущих на сохранение и воспроизводство этого товара»².

В практическом плане в качестве ориентировочной оценки стоимости рабочей силы в нашей стране служит минимальный потребительский бюджет. Необходимо отметить, что по данным НСК КР, в респуб-

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – Т.23. – С. 545-552.

лике сложился достаточно низкий уровень цены рабочей силы. Данное обстоятельство является одним из факторов накопления скрытой безработицы, так как излишек рабочей силы до определенного времени не является чрезмерно тяжелым бременем для финансового состояния предприятий. Низкий средний уровень заработной платы негативно влияет на занятость и ее структуру. По данным НСК КР на конец 2001 года средняя заработная плата составляла 1316,45 сомов, в то время как минимальный потребительский бюджет на одного взрослого человека – 1455,1 сом. Таким образом, опережение роста минимального потребительского бюджета происходит несколько быстрее, чем рост начисленной заработной платы в связи с ростом инфляции.

Государство с помощью установления минимальной оплаты труда и единой тарифной сетки для работников бюджетных организаций имеет пока возможность существенно влиять на цену рабочей силы, хотя в условиях разгосударствления собственности оно стремительно теряет и здесь свою монополию.

Также существует такая важная характеристика рынка труда как **конъюнктура рынка труда**, представляющая собой соотношение спроса и предложения рабочей силы в разрезе всех составляющих структуры рынка труда. Она должна учитываться при выборе альтернатив политики занятости и модели регулирования рынка труда.

Текущая конъюнктура рынка труда Кыргызской Республики характеризуется диспропорциями в соотношении спроса и предложения рабочей силы, которые носят застойный характер, и это сдерживает перелив рабочей силы и объемов живого труда между предприятиями и организациями, различными секторами экономики. Все больше возникает и увеличивается спрос на высококвалифицированных работников широкого профиля и новых профессий, таких как менеджеры, маркетологи, обусловленные становлением рыночных отношений и их последствиями.

В целом необходимо отметить, что на протяжении последнего десятилетия рынок труда в Кыргызстане характеризовался существенными диспропорциями в соотношении спроса и предложения на рабочую силу, при этом его конъюнктура оставалась трудоизбыточной. По данным НСК КР на начало 2002 г. в целом по республике предложение рабочей силы превышало спрос в 50 раз. В отдельных регионах число претендентов на одну вакансию значительно превышало среднереспубликанский уровень: в Таласской области – 518 чел., Джалал-Абадской – 486, Баткенской – 150, Иссык-Кульской – 92, Ошской – 78, Чуйской – 73 чел.

Вместе с тем фактически в настоящее время спрос на рынке труда ориентирован, в основном, на рабочие специальности, которые составляют около 75% от заявленных потребностей в рабочей силе. Предлагаемые

работодателями вакансии, как правило, не соответствуют профессионально-квалификационным характеристикам безработных граждан, так как в основном предлагаются узко профильные и низкооплачиваемые рабочие места.

Основными факторами, способствующими обострению ситуации с занятостью населения республики, является сохраняющийся дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу безработных, структуре вакансий, а также низкий уровень оплаты труда по большинству предлагаемых вакансий. Так, только в течение 2001 г. количество вакансий, заявленных в службы занятости населения, сократилось на 21%. При этом основным потребителем дополнительной рабочей силы (52,7%) оставался государственный сектор. В негосударственном секторе на 3,6 процентных пункта возросла доля вакансий, предоставляемых совместными и иностранными предприятиями.

Огромную роль на рост занятости в Кыргызстане окажет формирование общего рынка труда стран Центрально-Азиатского региона, основными направлениями которого являются:

- наличие эффективной системы создания рабочих мест; координация и регулирование ситуации на рынках труда;
- сохранение и развитие кадрового потенциала в сочетании с опережающими темпами роста мер по предотвращению роста безработицы;
- формирование рациональной структуры занятости населения; формирование нового «гибкого» рынка труда;
- создание благоприятных условий для повышения уровня жизни населения посредством стимулирования его трудовой активности.

Рыночная трансформация экономики коренным образом меняет формирование трудовых ресурсов: работник вступает в пространство совершенно новых социально-трудовых отношений, которые являются составной частью (подсистемой) рыночных производственных отношений. По нашему мнению, **социально-трудовые отношения** в системе производственных отношений являются объективно существующими взаимоотношениями субъектов трудовых отношений (владельцы средств производства и владельцы рабочей силы, а также индивидуальные предприниматели) в процессе труда, нацеленные в конечном итоге на регулирование качества трудовой жизни.

Отечественная теория формирования и развития социально-трудовых отношений находится сегодня в стадии становления, что обусловлено рыночной трансформацией и развитием общественных отношений рыночной экономики в переходный период.

В настоящее же время основной особенностью переходного периода является сочетание неустойчивой социально-экономической ситуации наряду с отсутствием четкой идентификации сторон, участвующих в социально-трудовых отношениях, и неразвитостью самих социально-трудовых отношений. Слой работодателей, особенно средний слой, еще не сформировался окончательно и, соответственно, процессы развития и совершенствования социально-трудовых отношений протекают достаточно медленно, интересы работников представляют нередко сами работники, конфликтующие между собой слабые профсоюзы и неправительственные организации, инициативные группы и забастовочные комитеты и др. К тому же роль государства не имеет пока эффективных механизмов регулирования и реализации, хотя и определена законодательством.

В связи с ориентированностью страны на интенсивное социальное развитие Правительством республики были приняты такие социальные программы как «Билим», «Маданият», «Ардагер», «Аядзат», «Аракет». Реализация данных программ должна привести к реформированию всей социальной сферы, ее качества и эффективности. Однако, по нашему мнению, реализация данных программ зачастую тормозится вследствие существования коррупции, трайбализма и клановости, бюрократических препон, ведущих к снижению эффективности деятельности государственных служб.

По вопросам регулирования социально-трудовых отношений в республике действует Республиканская трехсторонняя комиссия из представителей Правительства КР, Федерации профсоюзов Кыргызстана и республиканских объединений работодателей. Заключены Генеральное соглашение между Правительством КР и Федерацией профсоюзов на 2002-2004 годы, ряд отраслевых и коллективных договоров и соглашений. Утверждена Концепция развития системы социального партнерства в Кыргызской Республике. В этих же целях разрабатывается проект закона «О социальном партнерстве в Кыргызской Республике».

При анализе системы социально-трудовых отношений возникает необходимость в оценке их состояния и степени развитости, которая невозможна при использовании одного или двух и даже нескольких показателей. Это задача высокой степени сложности. В связи с этим специалисты в процессах поиска системы измерителей для их оценки пришли к следующему выводу: в качестве такого показателя, являющегося критерием развитости социально-трудовых отношений, необходимо использовать показатели качества трудовой жизни.

Качество трудовой жизни — это систематизированная совокупность свойств, которые характеризуют условия и характер труда в сфере

производства и позволяют учесть степень реализации интересов работников и использования их способностей (интеллектуальных, творческих, организаторских и др.).

Регулирование социально-трудовых отношений между странами Центрально-Азиатского региона предполагает следующие меры:

- установление договоренностей по безвизовому перемещению трудовых мигрантов;
- введение общего классификатора наименований профессий рабочих и должностей служащих;
- взаимное признание дипломов, свидетельств об образовании и квалификации, документов, подтверждающих стаж работы.

Рыночная экономика, хотя и не в состоянии обеспечить полную занятость населения, признается более эффективной экономической системой, создающей возможности более эффективного использования труда. Однако переход от централизованного планирования к рыночному хозяйствованию сопровождается во многих странах, в том числе и в Кыргызской Республике, большими трудностями, особенно снижением численности занятых, ростом безработицы и падением доходов большинства населения.

Занятость как экономическая категория означает совокупность социально-экономических отношений в обществе, обеспечивающих возможности приложения труда в различных сферах хозяйственной деятельности и выполняющих функцию связующего звена в воспроизводстве рабочей силы на всех уровнях организации общественного труда и производства. Целью обеспечения более полной и продуктивной занятости является достижение роста эффективности труда, формирование структуры занятости в соответствии с потребностями совершенствования отраслевой и региональной структуры производства, учет социально-демографических факторов, повышение трудовых доходов работающего населения. Занятость с точки зрения производственных и социально-трудовых отношений определяется как категория, выражающая собой отношения людей по включению их рабочей силы в совокупный труд общества.

В условиях переходного периода происходит также изменение роли государства, которая заключается не в обеспечении всеобщей занятости населения, как прежде, а в прямом и косвенном регулировании занятости что означает ограничение роли государства в связи с развитием бизнеса и предпринимательства и постепенного все большего усиления регулирующей роли самого рынка.

Согласно закону, сформулированному видным американским ученым Оукеном «ежегодный прирост реального ВВП на уровне примерно 2,7% удерживает долю безработных на постоянном уровне. Каждые дополнительные 2 процентных пункта прироста реального ВВП уменьшают долю безработных на 1 процентный пункт. Аналогичным образом каждое дополнительное сокращение темпов прироста ВВП на 2 процентных пункта вызывает рост нормы безработицы на 1 процентный пункт»³. В таком случае для Кыргызской Республики в целях достижения естественного уровня безработицы в 2003 г. необходим прирост реального ВВП на уровне 12,7% (исходя из уровня безработицы по методологии МОТ, который в 2001 г. составил 7,8%). Однако, на наш взгляд, это нереально. Поэтому нами предлагается достичь ежегодного прироста реального ВВП на уровне как минимум примерно 4,7% в течение 5 лет. Так, в 2002 г. рост ВВП составил всего 3,5%. В связи с этим, возникает вопрос исчисления экономических издержек в Кыргызстане вследствие безработицы. Согласно официальным данным НСК КР начиная с 1993 г. в республике наблюдается тенденция постоянного роста недополученного объема ВВП из-за роста общей безработицы. Так, если в 1993 г. отставание ВВП при 1% естественного уровня безработицы составляло 133,87 млн. сом, то уже в 1999 г. оно составило 5316,92 млн. сомов. Кроме того, известны и социальные последствия безработицы: рост преступности и наркомании, особенно среди молодежи. В соответствии с официальными данными НСК КР основная часть преступлений совершается именно безработными: на их долю в 1999 г. приходилось 76 % всех совершенных преступлений.

В связи с этим Правительство должно создать благоприятные условия для развития частного сектора, прежде всего малого и среднего бизнеса, и обеспечить более существенную социальную защиту занятых и безработных. В отношении трудоспособного населения государство должно проводить активную политику занятости, и прежде всего по созданию новых рабочих мест. Здесь очень важно развитие таких приоритетных сфер как информационные технологии, сфера услуг, туризм, текстильная, легкая и перерабатывающая промышленность с ориентацией на экспорт, а также развитие базовых отраслей – топливно-энергетического комплекса и телекоммуникаций.

Как уже отмечалось выше, объективной закономерностью переходного периода является **возникновение и рост безработицы**. Действительно, исторический опыт учит, что в странах с рыночной системой

³ Фишер М., Дорбуш Р., Шмалензи Р. Экономика. – М.: Дело. 1993. – С.602.

хозяйствования на базе частной собственности практически всегда существует некоторое количество безработных. В период рыночной трансформации экономики на смену закону всеобщей занятости населения, существовавшему при социализме, приходит закон относительного перенаселения по К. Марксу, в результате чего возникает безработица. Происходит коренная ломка как производственных отношений, так и производительных сил общества. И здесь, на наш взгляд, объективно появляется необходимость в возникновении и функционировании **закона неполной эффективной занятости и естественного уровня безработицы** (2-3%). По нашему мнению, наличие естественного уровня безработицы допустимо и даже полезно для общества, ибо это усиливает заинтересованность в труде и его результатах, освобождает производство от избыточной рабочей силы и обеспечивает ее перелив с нуждающихся в ней сфер и отраслей народного хозяйства. Человек дорожит своим рабочим местом, повышается его ответственность, трудовая дисциплина и т.п. Естественный уровень безработицы заставляет людей проявлять инициативу, переобучаться и совершенствовать свои знания и навыки, в большей мере осознавать свою роль в обществе. Развитие конкуренции между работниками сопровождается повышением эффективности труда, производства и улучшением качества товаров и услуг. Естественная безработица является объективно необходимым резервом рабочей силы на случай возникновения возможности быстрого увеличения объемов производства. Однако, с другой стороны, по мере развития рыночных отношений и роста безработицы в Кыргызстане, где несвоевременная выплата заработной платы и выходных пособий по случаю увольнения стала почти нормой, возникают и новые социальные трудности. Все зависит от уровня и размеров безработицы. Когда же фактический уровень превышает 3%, то безработица отражает предкризисные и депрессионные явления в экономике и в социально-трудовых отношениях. В самом деле, государство, затратив на подготовку потенциального работника значительные средства (обучение в школе, училище, вузе, по конкретной профессии, специальности и т.д.), затем не использует его в интересах общества и в его личных интересах. Другими словами, происходит неэффективное потребление национального кадрового и трудового потенциала в развитии производства и сферы услуг, что крайне важно для достижения экономического роста страны. Моральные потрясения самих безработных, ощущающих себя лишними людьми в обществе, апатия к жизни, криминализация части безработных, назревание социальных взрывов – все это усиливает этот вывод.

На начало 2002 г. в органах службы занятости населения на учете состояло 82,5 тыс. чел. из них официальный статус безработного имели

60,5 тыс. чел., что было выше на 3,8% по сравнению с предыдущим годом. Большая часть безработных была сосредоточена в густонаселенных районах республики: в Бишкеке – 22% от общего числа безработных, в Чуйской области – 18%, Ошской – 17,7% и в Джалал-Абадской области – 15,3%. Однако, на наш взгляд, фактически все наоборот. Это связано с неверной методикой расчета численности занятого населения: официально к занятому населению относятся лица, имеющие минимальный земельный надел, не обеспечивающего нормальное воспроизводство работников и членов его семьи.

Текущее состояние рынка труда обусловлено тенденциями демографического и социально-экономического развития республики, имевшими место в предыдущее десятилетие. Рыночная трансформация экономики, затронувшая и сферу труда, обусловила то обстоятельство, при котором резервы рабочей силы, децентрализованные по секторам экономики в виде структурных излишков или сверхзанятости, трансформировались в открытую безработицу. Это свидетельствует о том, что в настоящее время в Кыргызстане имеет место факт **структурной безработицы**, уровень которой продолжает увеличиваться. Что касается **фрикционной безработицы**, которая присутствует наряду со структурной, то она характеризуется, прежде всего, невостребованностью специалистов, окончивших высшие и средние специальные учебные заведения, подготовка которых зачастую ведется без учета экономических потребностей страны. Существенное влияние оказывает на нее и сезонный характер работ, свойственный сельскохозяйственной отрасли производства, а также ряд других причин.

Эффективной мерой повышения конкурентоспособности безработных и решения вопросов их занятости является совершенствование системы профориентации и профессионального обучения с учетом требований рынка труда, большая нацеленность ее на повышение качества рабочей силы, т.к. развитие рыночной экономики предполагает достижение конкретных конечных результатов труда.

В целом же, в целях стабилизации ситуации на рынке труда необходимо **совершенствование механизмов регулирования занятости населения** следующим образом:

1. *Повышение роли Трехстороннего совета по вопросам занятости в разработке и реализации мероприятий на рынке труда (трипартизма), особенно на местном уровне;*
2. *Повышение в ближайший период заработной платы работникам, финансируемых за счет государственного бюджета, как минимум на 50 %;*

3. *Разработка пакета нормативно – правовых документов, предусматривающих возможности повышения квалификации и переквалификации работников государственных и частных структур за счет создания специального счета, формирующегося на основе налоговых отчислений в размере 2% фонда оплаты труда;*
4. *Выдача микрокредитов безработным для организации собственного дела, самозанятости;*
5. *Создание новых и развитие существующих молодежных бирж труда, бизнес-центров для безработных на базе простаивающих промышленных предприятий;*
6. *Создание новых рабочих мест посредством оказания поддержки развитию малого и среднего бизнеса;*
7. *Развитие системы рабочих мест для временно оплачиваемой поддержки в сфере общественного труда;*
8. *создание условий для более свободного перемещения рабочей силы через национальные границы посредством постепенной унификации социальных законодательств, систем подготовки, переподготовки и аттестации кадров, унификации норм предпринимательской деятельности на территории стран Центрально-Азиатского региона;*
9. *создание службы и договорной системы по вопросам внешней трудовой миграции населения в целях расширения возможностей трудоустройства граждан Кыргызстана в странах ближнего и дальнего зарубежья.*

На наш взгляд, перечисленные выше направления и механизмы регулирования занятости трудоспособного населения будут способствовать обеспечению оптимальной и эффективной занятости, сокращению бедности, социально-экономическому развитию и совершенствованию системы социально-трудовых отношений Кыргызстана.

В заключении на основе проведенного исследования можно назвать следующие **новые объективные закономерности** использования **новых трудовых ресурсов** в системе сложившихся в переходный период производственных и социально-трудовых отношений: **закономерность возникновения и роста безработицы, закономерность усиления территориальной мобильности трудоспособного населения, закономерность быстрой смены профессий и специальностей, закономерность интенсивной подготовки и переподготовки кадров, закономерность снижения цены рабочей силы ниже стоимости, закономерность интенсификации оплаты труда, закономерность свободного высвобождения рабочей силы, превышением предложения рабочей силы над спросом на нее, закономерность конкуренции между наемными работниками и др.**

По теме диссертации были опубликованы следующие работы:

1. Регулирование системы социально-трудовых отношений в условиях переходной экономики. Материалы международной научно-практической конференции «Экономико-правовые и образовательные реформы и их влияние на эволюцию сознания общества». – Бишкек, ИППКК КГНУ, 1999. – Ч.2. – 0,4 п.л.
2. Инновационные методы обучения. Материалы научно-практической конференции ИЦПС КГНУ «Образование и молодежь в XXI веке». ИЦПС КГНУ. – Бишкек: Илим, 2000. – 0,1 п.л.
3. Проблемы реформы оплаты труда. Сборник научных трудов «Социально-экономические проблемы переходного периода». БГУ, ИНО. – Бишкек, 2000. – 0,3 п.л. (в соавт.).
4. Проблемы реформирования социального сектора в условиях переходного периода. Сборник научных статей «Социально-экономические проблемы переходного периода». БГУ, ИНО. – Бишкек, 2000. – 0,3 п.л. (в соавт.).
5. Экономико-психологические аспекты развития трудовых ресурсов в период переходного периода в Кыргызстане. Сборник научных трудов «Социально-экономические проблемы переходного периода». БГУ, ИНО. – Бишкек, 2000. – 0,3 п.л. (в соавт.).
6. Решение проблем безработицы в Кыргызстане. Материалы международной научно-практической конференции «Непрерывное образование в новом информационном пространстве». – Бишкек, 2001. – Ч.3. – 0,4 п.л.
7. Развитие трудовых ресурсов в рамках Комплексной основы развития. Материалы международной научно-практической конференции «Непрерывное образование в новом информационном пространстве». – Бишкек, 2001. – Ч. 3. – 0,4 п.л.

Подписано к печати 26.05.2003. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.

Офсетная печать. Объем 1,5 п.л.

Тираж 100 экз. Заказ 112.

Отпечатано в типографии КРСУ

720000, Бишкек, Шопокова, 68