

**Межведомственный диссертационный совет К12.02.175.
по защите диссертаций на соискание ученой степени
кандидата юридических наук в Кыргызском национальном
университете имени Жусупа Баласагына Министерства
образования и культуры Кыргызской Республики
(соучредитель - Академия Министерства внутренних дел
Кыргызской Республики имени
генерал-майора милиции Э. Алиева)**

УДК 342 (575. 2) (043.3)

Самудинов Улан Мундуспекович

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Специальность 12.00.02. - конституционное право

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2002

Работа выполнена в отделе права Института философии и права НАН КР на кафедре Гражданского права и процесса Юридического факультета КНУ имени Жусупа Баласагына

Научный руководитель: кандидат юридических наук,
доцент
Арабаев Чолпонкул Исаевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук,
профессор
Ударцев Сергей Федорович

кандидат юридических наук,
доцент
Мусабекова Чинара Абдыбакасовна

Ведущая организация: Кыргызский государственный педагогический университет им. И. Арабаева.



Защита состоится 5 июля 2002 года в 10⁰⁰ часов на заседании Межведомственного диссертационного совета К12.02.175. по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Кыргызском национальном университете имени Жусупа Баласагына Министерства образования и культуры Кыргызской Республики (соучредитель – Академия Министерства внутренних дел Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э. Алиева) по адресу: 720024, г. Бишкек, ул. Фрунзе, д. 547.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына.

Автореферат разослан «5» июля 2002 года.

Ученый секретарь
Межведомственного диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент *К.К. Кerezбеков*

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Переход от государственного социализма к смешанной, многоукладной экономике в Кыргызстане потребовал глубоких реформ не только в экономике, но также в области социальной политики в соответствии с новыми принципами формирования социально ориентированной рыночной экономики, которые были четко сформулированы в Конституции Кыргызской Республики, Президентом и Правительством Кыргызской Республики.

Сегодня Кыргызская Республика переживает трудные времена: социально-экономические реформы далеки от завершения, падение жизненного уровня населения, особенно социально слабо защищенного слоя (пенсионеров, безработных, студентов, беженцев и вынужденных переселенцев), не остановлено, хотя и в некоторых сферах экономики наблюдается некоторый рост. Опасность социальных конфликтов сохраняется. Ключевой проблемой является борьба с бедностью, масштабы которой в республике все еще остаются высокими: по данным исследования уровня жизни, проведенного под эгидой Всемирного банка, в республике более 60 % населения находятся ниже черты бедности¹.

В своем Послании Жогорку Кенешу и народу Кыргызстана «...Это выбор эпохи» от 27 апреля 2000 г. Президент Кыргызской Республики А. Акаев отметил: «Большое внимание мы уделяли и будем уделять реализации социальных программ, способствующих сокращению бедности и развитию человеческих ресурсов. Это Национальная программа по преодолению бедности «Аракет», Национальные программы по реформированию системы образования – «Билим» и «Кадры XXI века», программа по преобразованию системы здравоохранения «Манас», государственная программа «Рынок труда и занятость населения» и другие»². В открытом письме Президента народу Кыргызстана «За стабильное развитие и перемены к лучшему!» по этому поводу говорится следующее: «Улучшение уровня жизни народа и преодоление бедности я выдвигаю главным приоритетом всей экономической и социальной политики нашего государства на предстоящее десятилетие, конечной целью всех проводимых в стране реформ. Повышение жизненного уровня и сокра-

¹ Проблема бедности в Кыргызской Республике носит устойчивый характер. При советской системе бедности официально не существовало. В большинстве аналитических работ люди классифицировались как бедные, если их доход падал ниже «социально приемлемого уровня», совпадающего с минимальной заработной платой. Так, в 1975 г. ниже официальной черты бедности (50 руб. на человека в месяц) имели доход 41 % населения, а в 1989 г. (ниже 75 руб.) – 33% населения. Таким образом, еще до провозглашения независимости в 1991 году, примерно третья часть населения республики являлась бедной. Поэтому проблема бедности в стране является в значительной степени унаследованной. (См.: Социальные реформы в странах с переходной экономикой (Проблемы и опыт) / Под ред. С. В. Кадомцевой. – М., 1997. – С. 63).

² Слово Кыргызстана, от 27 апреля 2000 г.

шение бедности будут достигаться путем сочетания мер активной социальной политики, создания повсюду новых рабочих мест через всемерное развитие малых и средних предприятий, содействие самозанятости через расширение доступа к микрокредитованию»³.

Таким образом, проводимая Кыргызской Республикой социальная политика ставит задачу поднять благосостояние народа, обеспечить высокий уровень материальных, социальных и культурных благ для развития личности и общества в целом. Это означает, что наше государство в своей политике отдает приоритеты социальным правам граждан и считает необходимым защищать эти права. Важнейшими из социальных прав человека является право на жизнь, на социальное обеспечение, защиту от безработицы, медицинскую и социальную помощь и др.

Социальная политика - это вершина мероприятий государства⁴. Она связана непосредственно с человеком, с взаимоотношением людей, с жизнедеятельностью человека, с уровнем и качеством его жизни. По ней можно судить о состоянии и степени развитости гражданского общества, о направленности государственной политики в области общественных отношений. С позиции общественного благосостояния, да и здравого смысла все проводимые мероприятия должны быть направлены на улучшение социально-экономической и политической сферы, среды жизнедеятельности человека. Это обстоятельство выдвигает как одну из основных задач юридической науки исследование конституционно-правового регулирования и других проблем, связанных с ролью государственно-правовых институтов в формировании и реализации социальной политики.

Проблематика социальной политики достаточно широко освещалась (начиная со второй половины 70-х годов) в общественно-политической, социологической и экономической литературе⁵, в том числе работах ученых-юристов, посвященных как правило, изучению отдельных направлений деятельности Советского государства в социальной сфере⁶. В перестроечный период появились исследования ученых-юристов, экономистов и социологов, в которых по разному рассматривались различные стороны социальной политики⁷.

³ Слово Кыргызстана, от 29 августа 2000 г.

⁴ Петров А.А. Кризис социально-экономической политики рыночного либерализма в России // Труды Московской государственной юридической академии. - М., 1999. - № 5. - С. 207.

⁵ См., например: Социальная политика. - М., 1977 (пер. с польск.); Роговин В.З. Социальная политика в развитом социалистическом обществе (направления, тенденции, проблемы). - М., 1980; и др.

⁶ См.: Попков В.Д. Социальная политика Советского государства и право. - М., 1979; Шабайлов В.И. Правовое регулирование социально-культурной деятельности. - Минск, 1981.

⁷ См.: Социальная сфера: совершенствование социальных отношений. - М., 1987; Шохин А.Н. Социальные проблемы перестройки. - М., 1989; Социальные ориентиры обновления: общество и человек. - М., 1990; Козлов А.Е. Социальная политика: кон-

Отдельные аспекты конституционно-правового регулирования социальных отношений рассматривались в юридической литературе в 70-90-х гг. в связи с исследованием теории конституционного права (Р.Т. Тургунбеков, Б.Н. Топорнин, А.Ш. Шаршеналиев, Э.Д. Бейшембиев, И.М. Степанов, Г.А. Мукамбаева, О.Е. Кутафин, М.Т. Баймаханов, Г.С. Сапаргалиев, С.Ф. Ударцев, В.А. Пертчик, В.А. Ржевский, Н.А. Михалева, В.О. Лучин, Ч.А. Мусабекова, А.А. Белкин и др.), права и распределительной политики (А.Б. Венгеров, Н.С. Барабашева, Р.З. Лившиц и др.), трудового права и социальной политики (Ч.И. Арабаев, А.С. Пашков, Н.Т. Михайленко, А.Дж. Ахметов, В.Г. Ротань, К.К. Керезбеков, Н.Т. Андабеков и др.), социально-экономических прав граждан (Е.А. Лукашева, В.Н. Кудрявцев, А.Ю. Кабалкин, Н.С. Малейн, В.М. Чиквадзе, Н.С. Бондарь, Н.В. Витрук, Б.С. Эбзеев и др.). Отдельные конституционно-правовые аспекты социальной политики рассмотрены также в трудах по вопросам государственного управления (Б.М. Лазарев, М.И. Пискотин, Б.П. Курашвили, В.И. Шабайлов и др.).

Вместе с тем до настоящего времени в Кыргызской Республике не было ни одного монографического, так и диссертационного исследования, посвященного конституционно-правовым основам социальной политики. Актуальность избранной темы определяется, с одной стороны, кардинальными изменениями всей социальной системы, переходом от коллективных форм отношений собственности к индивидуальным, частным; с другой стороны, снижением уровня жизни граждан, когда серьезно меняются роль и задачи государства в сфере социального развития в условиях рыночных отношений, что требуют глубокого анализа новых подходов в обеспечении конституционных и иных социальных гарантий.

Содержание социальной политики не остается неизменным, особенно в нашем молодом государстве, поскольку в ней фокусируются происходящие в социальные процессы. основополагающие положения социальной политики государства закреплены в Конституции Кыргызской Республики и в текущем законодательстве. Таким образом, имеется определенный срез социальных отношений, подверженных конституционно-правовому регулированию и выделяющихся своим основополагающим значением в жизни каждого отдельного человека и народа в целом. Исследованию этих проблем и посвящена диссертационная работа.

Объект и предмет исследования. Объектом данного диссертационного исследования является конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики. Предметом исследования выступают основополагающие конституционно-правовые акты, лежащие в основе регулирования социальных прав граждан.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является уяснение теоретических положений конституционно-правовых основ социальной по-

ституционно-правовые проблемы. - М., 1990; Белкин А.А. Социальное воспроизводство и государственное право. - Л., 1991; и др.

литики Кыргызской Республики и обоснование конкретных научных рекомендаций, которые позволили бы укрепить конституционно-правовые гарантии социальной защищенности граждан в условиях перехода рыночным отношениям.

Методологическая и теоретическая основа исследования. Методология исследования основывается на материалистических и диалектических принципах познаваемости мира, на признании существования объективного и субъективного, на наличии объективных законов общественного развития и возможности правового воздействия на общественные отношения.

Работа выходит за рамки чисто правового анализа; исследование некоторых вопросов носит политико-правовой характер. Конституционно-правовой аспект работы увязан с методологическим принципом историзма: отдельные проблемы анализируются в историческом развитии. С помощью названных методов исследования и связанной с ними разнообразной научной информацией был произведен тщательный анализ конституционно-правовых основ социальной политики.

При обосновании выводов и предложений автор опирался на экономические, философские, политологические и правовые разработки по исследуемой теме. В диссертации выполнен анализ соответствующих норм Конституции Кыргызской Республики, текущего законодательства и практики их применения.

При написании работы использовались статистические данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Нормативную базу исследования составили положения Конституции Кыргызской Республики, законы и нормативные акты Кыргызской Республики, а также международные конвенции и соглашения.

Научная новизна исследования. Конституционно-правовое регулирование основ социальной политики Кыргызской Республики впервые стало предметом комплексного изучения на уровне кандидатской диссертации. Автор, однако, не претендует на исчерпывающий характер исследования. Сложность и многогранность затрагиваемой проблемы непременно потребуют дальнейших научных поисков.

В содержательном плане новизна исследования заложена в теоретическом обосновании:

– понятия социальной политики в современном обществе, для этого раскрыт вопрос о ее субъектах; показано место социальной политики во всей проводимой государством политике;

– роли государства в формировании и реализации социальной политики; в связи с чем выдвинут и обоснован тезис о том, что и в условиях рыночных отношений государство остается основным гарантом социальной защищенности человека; изучены основные направления социальной политики Кыргызстана;

– особенностей конституционного регулирования социального развития, с этой целью анализируется тезис о соотношении права и социальной политики в условиях правового государства; определена сущность конституционных основ социальной политики государства;

– сущности социальных права граждан, составляющих конституционную основу социальной защищенности человека в современном обществе; для чего определена характерная особенность этих прав, их направленность прежде всего на удовлетворение материальных потребностей граждан, как правило, независимо от количества и качества труда;

– роли государственно-правового фактора в регулировании распределительных отношений в современных условиях; при этом делается вывод о том, что уровень и качество социально-правовой защиты конституционных прав граждан всецело зависят от внутренней социальной политики и состояния экономики государства;

– механизма социально-правовой защиты конституционных прав граждан;

– вывода о необходимости по дальнейшему совершенствованию отдельных статей Конституции Кыргызской Республики.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключена прежде всего в том, что выносимые на защиту положения расширяют и углубляют научные основы конституционно-правового регулирования деятельности государства в социальной сфере. В исследовании сформулированы положения о конституционных основах социальной политики, о путях укрепления конституционно-правовых гарантий социальной защищенности человека. Выводы автора имеют непосредственное отношение к реальной социальной политике Кыргызской Республики и могут быть использованы для обоснования практических мер при разработке соответствующих положений Конституции Кыргызской Республики и существующего социального законодательства.

Данное диссертационное исследование может стать основой монографии, а также применяться в качестве учебного пособия студентами-юристами и политологами.

Основные положения, выносимые на защиту:

– понятия «социальное государство» и «социальная функция государства» неразрывно связаны с понятием «социальная политика». Социальную политику представляет собой часть общей политики государства, которая непосредственно связана с изменениями в социальной структуре общества, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни;

– анализ конституционных норм дает основание отнести Кыргызскую Республику к числу социальных государств. В этой связи в статью 1 (часть 1) Конституции Кыргызской Республики предлагается слово «светского» дополнить словами «и социального». Более корректной видится следующая редакция ч. 1 ст. 1 Конституции: «Кыргызская Республика (Кыргызстан) –

суверенная, унитарная, демократическая Республика, построенная на началах правового, светского и социального государства»;

– понятие «социальная политика» занимает особое место в системе внутренней политики государства. На основе подробного анализа мнений правоведов и экономистов определяется понятие «социальная политика» в широком и узком смыслах. В первом случае она охватывает решения и мероприятия, которые затрагивают все стороны жизни членов общества, включая обеспечение последних товарами, жильем и услугами социальной инфраструктуры, рабочими местами, приемлемыми денежными доходами, благоприятными экологическими условиями. Во втором случае содержание социальной политики ограничивается чисто социальными решениями и мероприятиями, связанными с поддержкой слоев общества, которые в силу своего специфического положения не в состоянии играть активную роль в условиях рыночных отношений, а также с обеспечением развития некоммерческой части социально-культурной сферы;

– заслуживает критики конституционная норма, предусматривающая право на социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца. Более точной видится следующая формулировка части 1 статьи 27 Конституции Кыргызской Республики: «Каждый имеет право на различные виды социального обеспечения при наступлении основных социальных рисков, связанных с достижением определенного возраста, установлением инвалидности, болезнью, производственным травматизмом, безработицей, потерей кормильца, беременностью и родами, воспитанием детей, а также в иных, предусмотренных законом, случаях, когда человек нуждается в социальной поддержке по независящим от него обстоятельствам. Минимальный уровень обеспечения устанавливается законом»;

– необходимо принятие Конституционного Закона Кыргызской Республики «О социальной политике и социальных отношениях», который определил бы структуру общественных отношений в социальной сфере, место в ней социальной защиты и социального статуса граждан, сформулировал бы основы социальной политики, принципы финансирования.

Апробация результатов исследования. Результаты данной работы использовались в докладах, сообщениях и выступлениях на заседаниях отдела права Института философии и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, кафедры Гражданского права и процесса Юридического факультета КГНУ, на заседаниях Школы права, действующей при кафедре Теории и истории государства и права Юридического факультета, а также при чтении лекций по курсу «Право социального обеспечения», «Трудовое право» студентам юридического института КГНУ, при подготовке учебно-методических изданий, в процессе руководства дипломными работами и студенческими научными докладами.

Кроме того, материалы диссертации были апробированы на научно-исследовательских I, II, III, IV, V конференциях «Современность: философские и правовые проблемы», организованных Институтом философии и права НАН Кыргызской Республики (1997, 1998, 1999, 2000, 2001 гг.).

Структура и объем диссертации подчинены целям и задачам научного исследования. Она состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, определяются цель и задачи исследования, перечисляются методологические подходы, раскрывается новизна выносимых на защиту положений, показывается теоретическая и практическая значимость выводов и предложений.

В первой главе – «Социальная политика как объект конституционно-правового регулирования» – исследуется понятие «социальная политика», раскрывается вопрос о субъектах социальной политики, определяется роль государства как основного субъекта ее формирования и реализации, анализируются особенности конституционно-правового регулирования социальной политики, определяется ее место во всей проводимой государством политике, анализируется тезис о соотношении права и политики в условиях правового государства.

В главе отмечается, что одним из ключевых положений современного конституционного права является тезис о социальном государстве. Понятие, или, точнее, формула социального государства получила широкое распространение и закреплена во многих конституциях зарубежных стран⁸.

В статье 1 Конституции Кыргызской Республики, принятой 5 мая 1993 года, дается конституционная характеристика нашему суверенному государству. В частности, указывается, что «Кыргызская Республика (Кыргызстан) – суверенная, унитарная, демократическая республика, построенная на началах правового, светского государства»⁹.

Как мы видим, при такой характеристике государства отсутствует формулировка «социальное государство»¹⁰. Вместе с тем, как нам представля-

⁸ К таким странам, конституции которых в том или ином виде характеризуют цели или функции государства как «социальные», а само государство именуется социальным, относятся сегодня ФРГ, Французская Республика, Королевство Испании, Португалия, Турецкая Республика, Российская Федерация, Республика Казахстан и др.

⁹ Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 1996. – С. 56.

¹⁰ Отсутствие термина «социальное государство» в Конституции не мешает включать в нее положения, свидетельствующие о признании социальной ориентированности политики государства, хотя в реальной жизни действующий Указ Президента Кыргызской Республики о минимальной заработной плате в 100 сом в месяц, что в 12 раз меньше прожиточного минимума, свидетельствует об обратном. Нет нужды приводить другие данные о пенсиях, расходах государства на образование, медицину и

ся, наличие в указанной Конституции ряда статей (4, 16, 19, 21, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 35, 36, 37 и др.) дает полное основание полагать, что Кыргызская Республика является в том числе и социальным государством, в связи с чем в диссертации приводятся соответствующие аргументы.

Диссертант отмечает, что многие из существующих ныне определенных социальной политики имеют излишне широкий характер и не раскрывают в полной мере ее сути. Это относится, в частности, к определению социальной политики как системы «государственных мер обеспечения благосостояния и развития населения, повышения уровня и качества его жизни»¹¹.

Социальную политику целесообразно рассматривать в широком и узком смыслах. В первом случае она охватывает решения и мероприятия, которые затрагивают все стороны жизни членов общества, включая обеспечение последних товарами, жильем и услугами социальной инфраструктуры, рабочими местами, приемлемыми денежными доходами, благоприятными экологическими условиями и т.п. Во втором случае содержание социальной политики исчерпывается чисто социальными решениями и мероприятиями, связанными с поддержкой слоев общества, которые в силу своего специфического положения не в состоянии играть активную роль в условиях рыночных отношений (дети, неработающие пенсионеры, инвалиды, при определенных условиях – работники организаций, финансируемых из различных уровней), а также с обеспечением развития некоммерческой части социально-культурной сферы.

Социальная политика как в узком, так и в широком ее смыслах имеет много общего с точки зрения ее организации. И та, и другая являются многосубъектными, поскольку в их разработке и проведении участвуют государственные властные структуры, представляющие законодательные и исполнительные ветви власти, работодатели, а также профсоюзные и иные общественные организации. Роли, которые они играют при разработке и осуществлении социальной политики, существенно различаются.

Цели социальной политики, определяемые при ее разработке, достигаются использованием субъектами социальной политики различных рычагов и механизмов; по мнению автора, основными из них являются: а) законодательная и нормативная база; б) финансово-кредитный механизм; в) налоговые рычаги и стимулы; г) административные решения; д) политические методы.

Резюмируя вышеизложенное, диссертант делает следующие выводы:

др., тем не менее положение о социальном государстве в Конституции Кыргызской Республики должно присутствовать, оно имеет ориентирующий характер, напоминает «власть предрежащим» и рядовым гражданам об их обязанностях, в том числе и по отношению к тем, кто лишен средств к существованию.

¹¹ Словарь терминов, применяемых в деятельности служб занятости. – М.: Инфограф, 1997. – С. 78.

1) социальная политика представляет собой совокупность принимаемых органами государственного управления, работодателями, профсоюзными и другими общественно-политическими структурами (субъектами социальной политики) решений, направленных на повышение уровня жизни членов общества (объектов социальной политики), а также мероприятий по практическому осуществлению этих мероприятий;

2) социальная политика охватывает два относительно самостоятельных блока: во-первых, собственно социальную политику (ее элементами являются социальная защита и поддержка населения и развитие на некоммерческой основе сфер деятельности, влияющих на уровень жизни людей); во-вторых, социальную политику в широком смысле, которая охватывает решения и мероприятия, затрагивающие все стороны жизни членов общества, включая обеспечение последних товарами, жильем и услугами социальной инфраструктуры, рабочими местами, приемлемыми денежными доходами, благоприятными экологическими условиями и т.п. Объектами собственно социальной политики являются социально уязвимые слои населения, а в определенных случаях (например, при проведении природоохранных мероприятий) – все категории жителей. Социальная политика в широком ее понимании направлена также на все категории жителей;

3) условия, влияющие на направленность социальной политики, определяются общественно-политическими и экономическими факторами. Первые воздействуют на выбор модели социальной политики (особенно в части собственно социальной политики: ее направленность на защиту социально уязвимых слоев населения, соотношение «платности» и «бесплатности» услуг социальной сферы и т.п.), а от вторых зависит возможность реализации выбранной модели (темпы инфляции, денежные накопления, состояние государственных финансов и т.д.); отмечается и устойчивая обратная связь, поскольку решения в сфере социальной политики обуславливают изменение экономических показателей.

В диссертации отмечается, что социальная проблематика неизменно отражалась в советском конституционном законодательстве, но лишь Конституция Кыргызской Республики 1993 г., по сути дела, впервые очертила, учитывая мировой опыт, общечеловеческие ценности, международно-правовые соглашения, ратифицированные Кыргызской Республикой, о приоритете которых над законодательством страны неоднократно заявлялось, социальную сферу как одну из частей предмета конституционного регулирования.

В отличие от ранее действовавшей Конституции 1978 г., новый основной Закон возлагает обязанности преимущественно на граждан, закрепляя за государством минимум обязанностей. Этим и объясняется, почему разделы 2 и 3 главы второй Конституции Кыргызской Республики получили название соответственно «Права и свободы человека» и «Права и обязанности гражданина».

Если сопоставить статьи Конституции Кыргызской Республики о правах и свободах человека и гражданина с важнейшими международно-правовыми документами в этой сфере, то сразу же можно отметить не только совпадение общих подходов, но и сходство многих конкретных норм. И это не случайно. Принципы, определяющие конституционный статус личности, отражают общемировой уровень, закрепленный в важнейших международно-правовых документах: Устав ООН, Всеобщей декларации прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Итак, с начала 90-х гг. новыми источниками в социальной сфере, как и для других отраслей права, стали международно-правовые акты. В п. 3 ст. 12 Конституции Кыргызской Республики прямо указано, что ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Особое место среди социального законодательства занимают соглашения государств-участников СНГ, устанавливающие условия и порядок социальной защиты граждан при переезде их из одного государства СНГ в другое.

Касаясь роли текущего законодательства в формировании целей и реализации социальной политики, диссертант считает, что правовое регулирование отношений в социальной сфере будет развиваться в ближайшей перспективе очень интенсивно, что объясняется прежде всего необходимостью серьезной переработки многих законодательных актов, поиска новых средств и методов регулирования социальных проблем в условиях рыночных отношений.

Таким образом, нормы действующей Конституции Кыргызской Республики, регулирующие социальные отношения, составляют конституционные основы социальной политики государства. При этом, по мнению автора, под термином «конституционно-правовые основы» понимается определенная совокупность норм законодательства, которые выделяются по объекту регулирования.

Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики можно разделить на две составляющие: основы создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; основы поддержки слабо защищенных в социальном плане слоев населения через развитие системы социальной службы. За данными элементами стоят неоднородные по своему характеру регулируемые Конституцией Кыргызской Республикой общественные отношения. Это, пользуясь терминологией Конституции, отношения, связанные: с процессом полного удовлетворения материальных и духовных потребностей людей; с установлением гарантированного минимального размера платы труда, государственных пенсий, пособий, стипендий и иных гарантий социальной защиты; с обеспечением общедоступности и бесплатности дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования; с контролем за соблюдением законодательства,

обеспечивающего социально-экономические права; с созданием правовых, политических, материальных, организационных условий для поддержки личной инициативы человека в экономической сфере; с обеспечением защиты социально-экономических прав человека, при этом приоритетным направлением является судебная защита.

Такая классификация общественных отношений, составляющих содержание конституционных основ социальной политики, разумеется, условна, так как социальные процессы взаимосвязаны, а социальное развитие неотделимо от политического, экономического и духовного развития общества.

Во второй главе – «Конституционно-правовое регулирование социальных прав граждан в обеспечении основных направлений социальной политики» – дается анализ сущности социальных прав, рассматриваются государственно-правовые факторы обеспечения в современных условиях права на социальное обеспечение, на охрану здоровья, на образование, на жилище.

Главная характерная черта социальных прав, по мнению автора, – это то, что они призваны обеспечивать личности удовлетворение важнейших жизненных нужд, без которых не может быть и речи о нормальном человеческом бытии. В то же время отмечается, что обособление в системе прав личности социальных прав отличается известной неопределенностью, поскольку сфера социальных связей, в которой обеспечиваются многообразные запросы людей, охватывает самые разнообразные стороны их жизни и деятельности. В этом смысле можно сделать вывод о том, что удовлетворение социальных потребностей происходит посредством всех социально-экономических прав.

Выделяя социальные права в особую группу, диссертант имеет в виду их характерную особенность: они направлены прежде всего на удовлетворение материальных потребностей граждан, как правило, независимо от количества и качества труда. Такими правами являются, например, право на охрану здоровья, право на жилище, право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца, право на образование. Хотя социальные права по своему характеру достаточно различны, но их объединяет то, что они определяют социальное положение гражданина, обеспеченность важнейших сторон его жизни за счет общества.

Конституционно-правовое регулирование социальных прав граждан находится в настоящее время в стадии развития и совершенствования. Это связано прежде всего с реформами, осуществляемыми практически во всех сферах социальной жизни, что ставит по-новому многие вопросы гарантий и способы осуществления социальных прав.

В Конституции Кыргызской Республики первостепенное значение уделяется закреплению социальных гарантий личности. Речь идет о гарантированном обществом определенном уровне удовлетворения социальных потребностей в медицинском обслуживании, в жилье, в социальном обеспечении нетрудоспособных (в том числе детей). Социальные гарантии – это, разумеется,

и гарантированный, постоянно возрастающий минимум заработной платы, и прожиточный минимум, это также необходимые материальные гарантии трудоспособным членам общества в случае потери места работы, а также в случае болезни, травмы и увечья.

К числу основных социально-экономических прав человека относится и право на социальное обеспечение, закрепленное в ст. 27 Конституции Кыргызской Республики. Конституцией гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца. Пенсии, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законами прожиточного минимума. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм обеспечения и благотворительность¹².

Право на социальное обеспечение – одно из важнейших конституционных прав. Рассмотрение комплекса прав граждан в сфере социального обеспечения в качестве основных означает, что данные права определяют базовое положение личности в указанной области общественных отношений, закрепляются нормами, выполняющими ведущую роль во всей массе норм законодательства о социальном обеспечении.

По всей юридической природе рассматриваемые права являются субъективными правами: они принадлежат субъекту (лицу), представляют обеспеченную законом возможность определенного поведения субъекта (лица), направлены на достижение того или иного социального блага, обеспечивается в целом, являются одной из форм сочетания этих интересов. Реализация их как субъективных прав обеспечивается законом, а охрана и защита осуществляются в установленном законом порядке.

Исходя из того, что основные права граждан в социальном обеспечении закреплены в Конституции Кыргызской Республики и в текущем законодательстве о социальном обеспечении, их можно рассматривать соответственно в качестве элементов конституционного и отраслевого (права социального обеспечения) правовых статусов. Как элементы конституционного статуса, представляющего собою основу правового положения личности¹³, основные (конституционные) права характеризуют наиболее важные отношения и связи между государством и гражданином в различных сферах общественной жизни, в том числе в социальном обеспечении.

Основные права граждан как элементы отраслевого (права социального обеспечения) статуса призваны характеризовать юридическое состояние личности в сфере социального обеспечения, они неотделимы от нее, являются равными для всех и каждого в пределах базового правового положения и су-

¹² Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 1996. – Ст. 27.

¹³ См.: Воеводин Л. Д. Понятие и основные элементы конституционного статуса личности. – В Конституции.: Конституционный статус личности в СССР. – М., 1980. – С. 21-27.

ществуют независимо от того, находятся ли конкретные граждане в тех или иных правоотношениях по социальному обеспечению (например, гражданин может никогда не реализовать свое право на пенсию по инвалидности, по случаю потери кормильца, но эти права у него есть, они предусмотрены ч. 1 ст. 27 Конституции и законодательством о социальном обеспечении).

Анализ норм о правах граждан в сфере социального обеспечения, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики и законодательстве о социальном обеспечении, позволяет отнести к числу основных прав граждан в этой сфере следующие: право на пенсионное обеспечение всех видов, право на государственную помощь в виде пособий и др.

Формулировка основных прав граждан в социальном обеспечении в законодательных актах различна. В литературе по общей теории права и государствоведческой литературе отмечается, что содержание конституционных положений о правах граждан, их границы (пределы) могут быть определены по-разному. Существуют такие права и свободы, содержание которых определяется через указание границ этого права; правомочия или прямо предусмотрены текстом закона, или устанавливаются путем доктринального толкования¹⁴. Содержание ряда конституционных прав граждан определяется через установление их гарантий, объектов, целей и других дополнительных критериев.

Содержание конституционного права граждан на социальное обеспечение (ст. 27 Конституции) составляет возможность получать социальное обеспечение за счет общества в тех случаях, когда вследствие пожилого возраста, утраты трудоспособности или потери кормильца они не могут обеспечить себя своими силами. Эта возможность гарантируется государственной системой социального страхования и различными видами социального обеспечения: пенсиями, пособиями для частично утративших трудоспособность и др.

Таким образом, анализ ст. 27 Конституции Кыргызской Республики показывает, что содержание данного конституционного права определяется через указание на основания возможности социального обеспечения: старость, болезнь, полная или частичная утрата трудоспособности, потеря кормильца; а также на гарантии реального осуществления этой возможности: организационные (указание на государственно-правовой механизм осуществления социального обеспечения) и видовые (основные виды и формы социального обеспечения по предусмотренным в ст. 27 основаниям – пособия по временной нетрудоспособности, пенсии по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца и др.).

Развитие законодательства Кыргызской Республики об основных правах граждан в сфере социального обеспечения направлено на наиболее полное и реальное осуществление конституционных норм о правах граждан, в связи с чем диссертантом делается вывод, что права граждан в сфере социального

¹⁴ Конституционный статус личности в СССР. – С. 72.

обеспечения динамичны и развиваются как в сторону увеличения их объема, так и расширения содержания.

В соответствии со ст. 34 Конституции Кыргызской Республики граждане имеют право на охрану здоровья, на бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. Платное медицинское обслуживание граждан допускается на основаниях и в порядке, установленных законом.

Конституционное право граждан Кыргызской Республики на охрану здоровья традиционно относят к числу социально-экономических права и свобод, хотя сам характер, природа данного права таковы, что оно обладает существенными чертами, свойственными также другим видам субъективных права граждан, о которых сказано в ст. 39 Конституции и говорится в юридической литературе. Наибольшую же значимость и в теоретическом, и в практическом отношении имеет рассмотрение субъективного права на охрану здоровья в качестве права на получение от государства соответствующей социальной услуги, определенного социального блага, выражающихся в восстановлении, улучшении или собственно охране здоровья граждан. При этом непосредственно профилактические, лечебные и прочие подобные действия могут совершать не только государственные и частные медицинские учреждения и их работники, но во всех случаях эта деятельность должна проводиться под строгим контролем государства в полном соответствии с действующими нормами права.

Конституционное право на охрану здоровья представляет собой комплексное субъективное право¹⁵. Момент комплексности, в отличие от его трактовки, связанных с другими правовыми категориями, например, понятием комплексного института права, выражается здесь в том, что подобно ряду других конституционных прав граждан (право на свободу труда, право на отдых и т.д.) оно: а) в своем общем виде определяет одно из слагаемых правового статуса гражданина и социальную сферу его реализации; б) включает в себя систему субъективных прав менее общих уровней, посредством практического осуществления которых и реализуется; в) определяет сферу социальной жизни граждан, которая различными путями обеспечивается государственной системой здравоохранения, деятельностью ряда других государственных организаций. Момент комплексности заложен уже в самом содержании ст. 34 Конституции Кыргызской Республики, где закреплены основные меры, обеспечивающие конституционное право граждан на охрану здоровья. Каждая из названных в этой статье мер представляет собой закрепленные в Конституции социальные основания, имеющие конституционный характер более частных субъективных прав граждан, органически связанные с общим правом на охрану здоровья. Кроме того, комплексность субъективного права на охрану здоровья выражается в том, что она предполагает закрепление в действующем законодательстве целого ряда других, неконституционных и

¹⁵ Капанадзе Т. М. Конституционное право граждан СССР на охрану здоровья и вопросы реализации: Автореф. дис. к. ю. н. — М., 1984. — С. 12.

более конкретных, прав и свобод, которые детализируют как само общее конституционное право на охрану здоровья, так и правомочия в сфере его практической реализации. К их числу относятся субъективные права граждан на амбулаторное лечение, на помещение в случае необходимости в больнице, право вызова скорой медицинской помощи и т.д. Комплексный характер конституционного права на охрану здоровья имеет, наконец, еще один важный аспект: данное право, как и вся система субъективных прав граждан, покоящихся на ней, в процессе своего практического осуществления тесно взаимодействует с другими конституционными правами граждан, например, с конституционными правами на отдых, на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности, а также потери кормильца и некоторыми другими.

Закрепляя право на образование, Конституция Кыргызской Республики определяет различные подходы к получению основных видов образования. Основное образование обязательно и бесплатно, каждый вправе получить его в государственных образовательных учреждениях. Государство обеспечивает доступность для всех в соответствии со способностями каждого профессионального, среднего специального и высшего образования.

Конституция Кыргызской Республики не предусматривает полной общедоступности и бесплатности высшего образования, а предоставляет гражданам право на его получение, при этом речь идет только о государственных образовательных учреждениях. Платное образование в государственных и других учебных заведениях допускается на основании и в порядке, установленном законодательством. Граждане вправе поступать в платное учебное заведение без всяких ограничений.

Право на образование как социальное право состоит в том, что государство по закону принимает на себя определенные обязанности в области образования.

Статья 34 ныне действующей Конституции Кыргызской Республики полностью посвящена праву на образование как социальному праву человека. Вот ее текст:

«1. Каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на образование.

2. Основное образование обязательно и бесплатно, каждый вправе получить его в государственных учебных заведениях.

В государственных учебных заведениях каждый гражданин вправе получить бесплатное образование.

3. Государство обеспечивает доступность для всех в соответствии со способностями каждого профессионального, среднего специального и высшего образования.

4. Платное образование граждан в государственных и других учебных заведениях допускается на основании и в порядке, установленном законодательством.

Социальная сфера включает разнообразные по содержанию и уровням управления отрасли: социальное обеспечение, здравоохранение, образование, жилье и др. Эти отрасли можно условно объединить в единый комплекс в силу определенной взаимосвязи между ними по содержанию управленческой деятельности и характеру функционирования объектов управления. Само существование этих отраслей направлено на обеспечение социальных прав граждан, на улучшение организации предоставления социальных услуг. (8)

Общее руководство в этой области осуществляет Президент и Правительство Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики, определяя в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики основные направления внутренней политики государства¹⁶, издает указы, которыми, в частности, регулируются общественные отношения в области социальной политики, социальной защиты граждан.

В данной области значительное место отводится деятельности Правительства Кыргызской Республики. Оно обеспечивает проведение в Кыргызской Республике единой государственной политики в области социального обеспечения, поддержку наименее социально защищенных групп населения, реализацию социальных гарантий граждан; принимает меры по обеспечению социальной защищенности граждан; их права на труд; совершенствует систему социального обеспечения; принимает меры по укреплению системы социальных пособий и компенсационным выплатам семьям, имеющим детей, другим категориям граждан (пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны, малоимущим и др.); разрабатывает и утверждает программы занятости населения, осуществляет правовое регулирование ряда вопросов этой проблемы.

В диссертации анализируется роль ряда отдельных министерств и ведомств в развитии социальной инфраструктуры: Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики; Министерства здравоохранения Кыргызской Республики; Министерства образования и культуры Кыргызской Республики; Социального фонда Кыргызской Республики; Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству.

Чтобы определить возможное поле поиска соответствующих управленческих решений в области социальной политики в ходе реформирования, необходимо выяснить, какие особенности переходного периода в Кыргызстане должны учитываться при их принятии.

Первая из них заключается в том, что смена социально-экономической системы Кыргызстана влекла за собой структурную перестройку ее народного хозяйства.

Вторая особенность связана с перераспределением функций по проведению социальной политики между участниками системы социального парт-

нерства: государством; работодателями, представляющими производственные структуры различных форм собственности; профсоюзными и иными общественными объединениями и организациями, защищающими интересы наемных работников.

Эта трансформация отражала объективные изменения направлений социальной политики, которые в конкретных условиях Кыргызской Республики свелись к следующему:

1) государственная, собственно социальная политика в процессе перехода к рынку и на этапе укрепления рыночных отношений предусматривала уменьшение количества категорий и численности групп населения, социальная защита которых осуществлялась за счет средств государственного бюджета;

2) средства на мероприятия по социальной защите населения во все большей мере концентрировались в местных бюджетах, что в относительно благополучных регионах позволяло расширить перечень социальных льгот и абсолютные размеры выплат по ним по сравнению с установленными государством минимумом;

3) были сформированы государственные внебюджетные фонды социального характера, средства которых были предназначены для финансового обеспечения социальных стандартов и не зависели от состояния государственного бюджета;

4) бывшие так называемые «бесплатные» формы социального обеспечения (в первую очередь медицинские) становились платными и развивались на основе социального страхования граждан; при этом снижение для населения социальной цены начального периода реформ было предусмотрено за счет обязательных взносов работодателей и поступлений из государственного бюджета;

5) возникла необходимость учитывать при наличии некоторого базисного минимума социальных гарантий региональные различия в требованиях к уровню социальной защищенности проживающих в различных регионах в условиях дифференциации природных и социально-экономических особенностей этих регионов.

Таким образом, успешное проведение реформы в социальной сфере в конечном счете зависит от того, какой ответ будет дан обществом на вопрос, готово ли оно отказаться от традиционно бесплатного социального обеспечения всех без исключения своих членов, осуществляемого на крайне низком уровне, предоставляя вместо этого возможность заработать средства для оплаты соответствующих социальных услуг, отвечающих мировым стандартам, трудоспособным работающим гражданам и отчисляя при помощи налогового механизма часть доходов последних на социальную защиту уязвимых слоев населения и финансирования государственных социальных гарантий в сферах трудовых отношений, занятости, здравоохранения, культуры и т. п.

¹⁶ Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 1996. – Ст. 42.

Диссертант отмечает, что механизм социально-правовой защиты представляет собой систему закрепленных законом направлений, методов, способов, средств, применяемых субъектами правозащитной деятельности в целях обеспечения конституционных прав, свобод и интересов юридических лиц и граждан, оказания им помощи по реализации и восстановлению своего правового статуса¹⁷.

Другими словами, в механизме реализации прав граждан определенную роль играют самые различные факторы: наличие необходимого материально-правового регулирования; включение в процесс реализации прав институтов исполнительной власти, обеспечивающих работу с жалобами граждан; использование сложившихся методов прокурорского надзора; активная деятельность профсоюзов и т.д. К этому также необходимо добавить развитие институтов гражданского общества, местного самоуправления. Так, Конституция Кыргызской Республики (ст. ст. 15, 38, 40 и др.) обязывает органы исполнительной власти защищать права граждан. Но именно в этой ветви государственной власти пока еще не создан такой четко работающий механизм социально-правовой защиты. Поэтому зачастую реализация гражданами его прав зависит не столько от закона, сколько от усмотрения администрации и произвола недобросовестных чиновников. В связи с этим актуален вопрос о способах социально-правовой защиты конституционных прав, свобод и интересов личности в сфере деятельности органов исполнительной власти. К таким способам следует отнести контроль за деятельностью администрации, внутриведомственный и неведомственный надзор, президентский контроль и др.

Автор делает вывод, что механизм реализации прав личности призван охватить направления, все виды деятельности по закреплению и обеспечению использования прав, которые включают:

- юридическое закрепление всех видов гарантий прав, свобод и интересов;
- широкую систему охраны и защиты государством, другими субъектами прав граждан, обеспечение их реального использования, борьбу с различного рода нарушениями;

¹⁷ Этот механизм включает:

1. Систему направлений, методов, способов, средств, установленных либо санкционированных государством и принятых обществом.
2. Субъектов (ее пользователей), к которым относятся юридические и физические лица, общественные объединения. Юридические лица и общественные объединения могут быть национальными и международными, межгосударственными и межправительственными, двусторонними и многосторонними.
3. Объекты, охраняемые законом, ценности материального и морального характера, на которые посягает правонарушитель.
4. Правосубъектность субъектов (объем полномочий по отношению друг к другу).
5. Взаимодействие между субъектами и объектами, то есть правоотношение (общественное отношение).

– развитие общественно-политической активности граждан, социального отношения к использованию прав, свобод и законных интересов, наличие государственного и общественного контроля (который в настоящее время отсутствует), направленного на охрану прав и свобод, законных интересов;

– знание каждым гражданином своих прав, свобод и обязанностей и умение ими правильно пользоваться, добиваться их реализации, восстановления в случае нарушения;

– развитие общественных организаций, призванных охранять и защищать права граждан;

– совершенствование правозащитной деятельности, осуществляемой отдельными физическими лицами.

Определяющее место социально-экономических прав в системе конституционных прав и свобод требует формирования самостоятельной, хотя вторичной структурной правовой системы. Этот факт, а также масштабы и общественное значение рассматриваемых отношений побуждает выделить всю совокупность правовых норм о социальных правах в особую отрасль (подотрасль) права – отрасль социально-правовой защиты, как вторичного структурного образования права, воплотившего в себе многие положения различных отраслей права. Масштабы этой отраслевой (подотраслевой) системы определяются системой социально-экономических прав, включающего право в сфере трудовых отношений, социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, право на образование, медицинскую помощь, охрану семьи, право на защиту окружающей среды, в рамках сложившейся в данном обществе в силу исторических, экономических, социальных условий политической, общественно-экономической, правовой системы.

Институт правовой защиты конституционных прав, свобод и интересов граждан есть самостоятельная часть юриспруденции, включающая в себя компоненты различных отраслей международного и национального законодательства.

Право социально-правовой защиты имеет ряд устойчивых признаков, позволяющих характеризовать его как самостоятельную подотрасль права. Рассматриваемая система обладает специфическим предметом регулирования, включающим в себя комплексную систему однородных общественных отношений, а также специфическим методом правового регулирования, представляющим собой совокупность комплексных (правовых) способов и средств воздействия государства на участников общественных отношений. Степень законодательного оформления этих отношений гарантирует их реализацию и определяет общий уровень социально-правовой защищенности личности в том или ином обществе.

В заключении подводятся итоги исследования.

Выводы и предложения:

1. Формирующая социальная политика сегодняшнего Кыргызстана декларирует стремление решить две задачи: защитить от жесткого воздействия

рынка наиболее уязвимые слои населения и способствовать экономической активизации различных слоев населения. При этом прослеживаются тенденции отказа от патернализма и разгосударствления социальной сферы и освобождения государства от функции непосредственного предоставления гражданину социальных услуг. Государство отводит себе роль законодателя и посредника, что диктуется необходимостью сокращения прямых бюджетных расходов.

2. Сегодня уже можно условно выделить три последовательных этапа развития социальной сферы в нашем государстве. На первом этапе сказались факторы, присущие переходному периоду. Сохранились прежние методы управления, отсутствовали необходимые финансовые средства и соответствующая правовым реформам правовая основа. На втором этапе, после принятия Конституции Кыргызской Республики в 1993 году, был заложен фундамент нового законодательства социальной сферы. С подведения итогов сделанного и определения новых задач начинается третий этап реформирования: создание комплексной модели развития социальной реформы Кыргызстана в XXI веке.

3. Социальная политика должна строиться в соответствии с базовыми Конвенциями МОТ, а также с национальными особенностями понимания целей и задач социальной защиты. Она неотделима от экономической политики. Только их совместное проведение даст ожидаемый эффект, а их несогласованность, наоборот, приведет к дальнейшему снижению уровня социальной защищенности населения.

4. На основании проведенного исследования в работе сформулированы и обоснованы предложения, направленные на совершенствование отдельных статей Конституции Кыргызской Республики.

5. Для того чтобы социальная политика государства не изменялась от смены правительства и власти, имела последовательный, устойчивый, а также правовой характер, предлагается в качестве совершенствования и конкретизации статей Конституции Кыргызской Республики принять специальный Конституционный закон «О социальной политике и социальных отношениях».

Основные положения диссертации опубликованы в следующих научных статьях автора.

1. Правовое регулирование научной деятельности работников // Материалы 1-ой республиканской научно-теоретической конференции «Современность: философские и правовые проблемы» НАН Кыргызской Республики, Институт философии и права. – Б.: 1997. – 0,3 п.л.

2. Научная работа – основа правовой характеристики научных работников // Материалы 2-ой республиканской научно-теоретической конференции «Современность: философские и правовые проблемы» НАН Кыргызской Республики, Институт философии и права. – Б.: 1998. – 0,2 п.л.

3. Развитие законодательства о социальном обеспечении: новые подходы к пенсионной реформе // Материалы 3-ей республиканской научно-теоретической конференции «Современность: философские и правовые проблемы» НАН Кыргызской Республики, Институт философии и права. – Б.: 1999. – 0,2 п.л.

4. Характер конституционно-правового регулирования основ социальной политики «Современность: философские и правовые проблемы» НАН Кыргызской Республики, Институт философии и права. – Б.: 2000. – 0,5 п.л.

5. Социальная политика государства: понятие и конституционные основы // Некоторые вопросы права: Сб. науч. ст. – Б.: 2000. – 0,5 п.л.

6. Современные задачи реализации конституционного права на образование «Гуманитарные проблемы современности» (Науч. Тр. Молодых ученых); Г – 94 Вып. 2. НАН Кыргызской Республики. Институт философии и права. – Б.: 2001. – 0,4 п.л.

7. Правовое обеспечение охраны здоровья граждан Кыргызской Республики «Гуманитарные проблемы современности» (Науч. Тр. Молодых ученых); Г – 94 Вып. 2. НАН Кыргызской Республики. Институт философии и права. – Б.: 2001. – 0,4 п.л.

8. Общая характеристика развития источников права социального обеспечения (историко-правовой аспект) // Вестник Кыргызского Государственного Национального Университета: Серия I. Гуманитарные науки. – Вып. 5. Юриспруденция. (В-38) – Б.: 2001. – 0,4 п.л.

АННОТАЦИЯ

на диссертационное исследование Самудинова Улана Мундуспековича на тему: «Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право.

Данное диссертационное исследование посвящено проблемам конституционно-правового регулирования основ социальной политики Кыргызской Республики.

В диссертации, в частности, исследуется понятие «социальная политика», раскрывается вопрос о ее субъектах; определяется роль государства как основного субъекта ее формирования и реализации, анализируются особенности конституционно-правового регулирования социальной политики; дается анализ сущности социальных прав, рассматриваются государственно-правовые факторы обеспечения в современных условиях права на социальное обеспечение, на охрану здоровья, на образование, на жилище; анализируется государственное управление социальной сферой, рассматривается роль Президента и Правительства Кыргызской Республики в развитии социальной инфраструктуры и реализации социальной политики, механизм правовой защиты конституционных прав граждан, выдвигаются предложения по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики.

Содержащиеся в диссертации научные выводы и положения могут быть использованы при разработке социального законодательства Кыргызской Республики.

АННОТАЦИЯ

«Кыргыз Республикасынын конституциялык-укуктук негиздерин социалдык саясаты» темасындагы 12.00.02 – конституциялык укукади-стиги боюнча юридикалык илимдин кандидаты окумуштуулук даражасын коргоо боюнча Самудинов Улан Мундуспековичтин диссертациялык изилдөөсү.

Бул диссертациялык изилдөө Кыргыз Республикасынын конституциялык-укуктукту жөнгө салуу негиздеринин социалдык саясатына арналган.

Диссертацияда, негизинен, «социалдык саясат» деген түшүнүк изилденип, анын субъекттери жөнүндөгү суроо ачыкка чыгат; мамлекеттин ролу анын түздүшүндө жана аткаруусунда негизги субъект катары аныкталат; конституциялык укукту жөнгө салуудагы социалдык саясаттын өзгөчөлүктөрү калыптандырат; социалдык укуктун маанисинин талдоосу берилет, мамлекеттик-укуктукту камсыздоо жолдорунун азыркы шарттагы социалдык камсыздоонун укуктары:

ден-ссолукту сактоо, билим алуу, турак-жайлар каралат; мамлекеттик башкарууну социалдык чөйрө текшерет, социалдык инфраструктуранын өнүгүшүндөгү жана аткарылуусундагы Кыргыз Республикасынын Президентинин жана Өкмөтүнүн ролу каралат, граждандардын конституциялык укуктарынын укуктук коргоо жолу, Кыргыз Республикасынын мыйзам чыгаруусун өнүктүрүүдөгү толуктоолор көрсөтүлөт.

Диссертациядагы илимий тыянактар жана жоболор Кыргыз Республикасынын социалдык мыйзам чыгаруусун иштеп чыгууда пайдаланылышы мүмкүн.

ANNOTATION

to the dissertation research of Samudinov Ulan Munduspekovich on the theme “The constitutional and legal basis of social policy in the Kyrgyz Republic” for the candidate dissertation of jurisprudence for the speciality 12.00.02- the constitutional law.

This dissertation research is devoted to the problems of constitutional and legal regulation of the base of the social policy in the Kyrgyz Republic.

In particular, there is a content “social policy” which is analyzed in the dissertation. Also the problems of the subjects of the social policy are studied; the role of the government is defined as the main subject of forming and realization; the peculiarities of constitutional and legal regulation of the social policy is analyzed; the essence of social rights is analyzed; the public legal factors to the social security, protection of health, education, habitation are considered. Also there are analyses of government in the social sphere. Also the role of President and Government of the Kyrgyz Republic in the development of social infrastructure and realization of social policy is considered. The mechanism of legal defense of citizen’s constitutional rights is analyzed, too. At last, there are offers about the development of legislation of the Kyrgyz Republic.

The scientific conclusions and positions of the dissertation can be used in the elaboration of the social legislation in the Kyrgyz Republic.