

**Министерство образования Российской Федерации
Министерство образования и культуры
Кыргызской Республики
Кыргызско-Российский Славянский университет**

На правах рукописи
УДК 330.1:396(575.2)(043.3/.5)

Крыжанова Лариса Степановна

**ЖЕНСКАЯ ЗАНЯТОСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ: ЗАКОНОМЕРНОСТИ И
ОСОБЕННОСТИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД**

Специальность 08.00.01 – Экономическая теория

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2002

Диссертационная работа выполнена на кафедре экономической теории Кыргызско-Российского Славянского университета

Научный руководитель - Кумскова Н.Х.
доктор экономических наук,
профессор, заслуженный
работник образования
Кыргызской Республики

Официальные оппоненты - Чернова Е.П.,
член-корреспондент НАН КР,
доктор экономических наук,
профессор

Турдукулов Ф.З.
кандидат экономических
наук, доцент

Ведущая организация - Кыргызский Государственный
Педагогический университет
имени Арабаева

Защита состоится «12» сентября 2002 г. в 14.00 час.
на заседании Диссертационного совета Д 730.001.01 по защите
докторских (кандидатских) диссертаций в зале заседаний Кыргызско-
Российского Славянского университета по адресу: 720000, г. Бишкек,
ул.Киевская, 44.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызско-
Российского Славянского университета.

Автореферат разослан «12» августа 2002 г.

Ученый секретарь Диссертационного
Совета, кандидат экономических наук,
доцент

Зинькова З.И.

Зинькова З.И.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. Переход к рыночной экономике, проведение радикальных социально-экономических и политических реформ и преобразование всех сфер жизнедеятельности, социально-экономическая нестабильность, неустойчивость национальной валюты и другие процессы оказали в годы обретения независимости в Кыргызской Республике решающее влияние на динамику и характер развития его народонаселения. В результате были нарушены складывающиеся десятилетиями устойчивые генеральные демографические тенденции. Глубинный и всеобщий характер преобразований обусловлен кардинальным изменением системных социально-экономических, политических и идеологических предпосылок

Радикальные перемены, происходящие в социально-экономической сфере в период становления и развития рыночных отношений, ведут к развитию новых противоречий в механизме использования женской рабочей силы, которые прежде всего связаны с ее низкой конкурентоспособностью по сравнению с мужской рабочей силой. Противоречия проявляются и в том, что женская рабочая сила требует дополнительных расходов на социальные цели, становится невыгодной для работодателя. Условия рыночной экономики грозят ей высвобождением в большей степени, чем мужчинам.

Период рыночной трансформации накладывает свой отпечаток на структуру женских проблем, расширяя и преобразуя ее. Формирование рынка труда, включение механизмов спроса и предложения, возникновение феномена безработицы непосредственно отразились на положении женщин в сфере занятости. Проблемы, с которыми сталкивается общество в целом, в первую очередь и в большей степени отражаются на женщинах. Падение реальной заработной платы, рост преимущественно женской зарегистрированной безработицы, трудности в процессе трудоустройства, увольнения квалифицированной женской рабочей силы, барьеры на пути вхождения в альтернативные структуры занятости - это лишь неполный список тех проблем, с которыми пришлось столкнуться женщинам в переходный период. Женщины составляют 44,4% занятых, 53,6 % безработных и 50,6% населения Кыргызстана. Эти данные подтверждают значение рассматриваемой проблемы.

Необходимо отметить, что основополагающей характеристикой женской рабочей силы в переходный период является ее внутреннее противоречие между производственной и репродуктивной функциями. Поэтому особое внимание надо уделить состоянию женской рабочей

силы на современном этапе формирования качественно новой концепции занятости, которая призвана трансформировать женскую рабочую силу из ее полутоварной формы в рабочую силу со всеми характеристиками товарности: активную, рациональную, конкурентоспособную, мобильно реагирующую на закон спроса и предложения.

Однако до сих пор в общественном сознании за женщиной закреплена «монополия труда в сфере производства второго рода», т.е. воспроизводство населения, оно считается основным полем приложения женского труда. За этой сферой закреплена и социальный процесс, а именно, труд по уходу за ребенком и обслуживанию других членов семьи, и эти отношения воспроизводятся на уровне общества в целом. В этом состоит превращенная форма понятия женский труд - он представляется объективно существующей совокупностью конкретных видов труда, предназначенных для исполнения именно женщиной.

Таким образом, женская занятость, с точки зрения экономической теории, есть превращенная форма женского труда, что означает развитие в рамках категории женской занятости закономерностей женской рабочей силы и разрешения ее противоречий. Женская занятость - это сложный комплекс социально-экономических отношений по поводу использования женского труда, обладающих богатой спецификой в условиях переходного периода.

Рынок женской рабочей силы традиционно имел отличия от рынка мужской рабочей силы. Эти отличия во многом определялись репродуктивными функциями женщин, различиями в семейных обязанностях мужчин и женщин, что приводило к некоторым особенностям в трудовом поведении. С развертыванием экономических реформ напряженность на рынке женской рабочей силы по ряду показателей стала возрастать: женщины составили большую долю зарегистрированных безработных, ухудшились условия найма женщин, имеющих семейные обязанности. Все это привело к необходимости разработки специальных мер, программ, направленных на регулирование женской занятости.

Актуальность исследования проблем занятости женщин обуславливается всем комплексом вышеназванных причин. Кроме того, особая актуальность данной проблемы содержится в региональных особенностях женской занятости в Центральной Азии, в т.ч. в Кыргызстане. Региональные особенности восточных регионов и стран углубляют дискриминацию женщин в переходный период, как в сфере занятости, так и в домашнем хозяйстве. На поведение женщин оказывают влияние восточный менталитет, традиции и даже

предрассудки. Многодетность является одной из особенностей Кыргызстана.

Исследование проблем женской занятости представляет интерес не только с содержательной, но и с методологической точки зрения. Переход к рынку предполагает трансформацию всего хозяйственного механизма, изменения внутреннего содержания всех экономических категорий, в т.ч. и трудовых категорий. Поэтому крайне важно изучение современного содержания категории женской рабочей силы, выяснение ее внутренних противоречий как движущего механизма развития. Главное из них - это противоречие между товарной и репродуктивной формами женской рабочей силы, которые способствуют ее низкой конкурентоспособности на рынке труда. Такой методологический подход позволяет детально рассмотреть весь спектр социально-трудовых отношений, сконцентрированный в данной категории.

Степень изученности проблемы. Вопросы решения проблем женской занятости населения широко исследовались до и после провозглашения независимости республики Кыргызстан, что нашло отражение в научных статьях, монографиях, диссертационных работах. Экономические основы женской занятости, методология анализа, общие закономерности ее симметрии, вопросы решения национальных проблем формирования и использования трудовых ресурсов достаточно широко были освещены в трудах российских и киргизских ученых. Эти проблемы исследовали: Алиев К.А., Бекходжаева С.Б., Бодрова В.В., Валентей Д.И., Воронина О.В., Имакеева А.Э., Кваша А.Я., Котляр А.Э., Калабихина И.Е., Кунгурова И.И., Киян Л.П., Котляр А.Э., Кумскова Н.Х., Кожомуратова Ж.А., Мезенцева Е.Б., Роцин С.Ю., Сергеева Г.П., Чернова Е.П. и другие.

Необходимость развития исследований в этой области в нашей стране диктуется, во-первых, возникновением новых отношений в социально-экономическом общественном развитии, вызванных рыночными производственными отношениями, и во-вторых, определенным отставанием в развитии данных исследований от мировой экономической науки.

Важность данной темы, а также недостаточная степень ее изученности применительно к новым условиям переходного периода региональным особенностям Кыргызстана определили цель, задачи, методологию и структуру анализа женской занятости.

Цель и задачи исследования. Основной целью работы является исследование закономерностей развития женской занятости в условиях перехода от командно-административной системы к рыночной, экономическое обоснование необходимости создания

механизма, обеспечивающего реализацию программ повышения занятости женщин, разработка научно обоснованных методических и практических рекомендаций по созданию условий для устранения различного рода дискриминаций женщин в сфере труда.

Для реализации данной цели исследуются основные сферы жизнедеятельности человека — сфера занятости в общественном секторе и сфера домохозяйства — с точки зрения равных прав и возможностей.

В соответствии с поставленной целью в данном исследовании решались следующие задачи:

- выявить закономерности развития женской занятости;
- обосновать специфику женской занятости;
- показать влияние переходных процессов на занятость населения;
- проанализировать особенности женской занятости в условиях переходного периода;
- выявить наличие профессиональной сегрегации в сфере занятости;
- выявить наличие дискриминации в сфере труда и ее влияние на уровень занятости женщин;
- выявить уровень занятости и конкурентоспособности женщин на рынке труда в переходный период;
- разработать рекомендации по обеспечению реализации программ повышения занятости женщин.

Объектом исследования являются социально-экономические проблемы женской занятости в переходный период в Кыргызстане.

Предметом исследования являются закономерности и региональные особенности женской занятости и механизмы ее регулирования в период рыночной трансформации экономики.

Теоретическая и методологическая основа исследования базируется на теоретических, методологических и методических разработках классиков экономической теории, научных трудах ведущих ученых Запада, СНГ и Кыргызской Республики, специализирующихся в области занятости. В процессе исследования использовались законодательные и нормативные акты республики по проблемам занятости, материалы международных организаций, научно-практических конференций и семинаров.

Эмпирической базой исследования являются данные официальной статистики Кыргызской Республики, Министерства труда и социальной защиты, а также материалы, опубликованные в научной экономической литературе и периодической печати.

Теоретическое и практическое значение работы состоит в исследовании различных закономерностей и особенностей изменения занятости женщин в переходный период, в углубленном исследовании направлений профессиональной сегрегации. Проанализированы факторы, влияющие на структуру занятости женщин в условиях рынка.

Исследование доведено до конкретных методологических и практических рекомендаций. Автором совместно с Учебно-научным центром народонаселения КРСУ проведено социологические обследование на тему: "Права и экономическая свобода женщин в трансформирующемся обществе Кыргызстана". Объектом были женщины и мужчины различных социальных групп г.Бишкека и Чуйской области.

Разработанные и обоснованные теоретико-методологические выводы и подходы к изучению занятости женщин могут явиться в дальнейшем инструментом более глубокого научного исследования. Выводы и предложения, сделанные в работе, могут быть использованы госструктурами, занимающимися анализом рынка труда и преодоления бедности населения.

Материалы диссертации могут быть использованы в преподавании дисциплин «Экономическая теория», «Экономика труда», «Международный рынок труда».

Практическая значимость исследования связана с тем, что теоретические выводы и обобщения будут способствовать внесению коррективов в дальнейшее развитие женской занятости.

Научная новизна результатов, полученных в ходе исследования, состоит в следующем:

- дополнено и уточнено понятие занятости как экономической категории;
- исследованы закономерности формирования женской занятости;
- исследованы особенности женской занятости в переходный период в кыргызской экономике;
- проанализированы различные формы адаптации женщин к ситуации на рынке труда и рыночной экономике в целом;
- рассмотрены тенденции изменения в уровне трудовой активности и отраслевой структуре занятости мужчин и женщин в новых условиях рыночного механизма;
- проанализировано влияние переходных процессов на занятость женщин;
- разработаны практические рекомендации по формированию механизма обеспечения реализации программ повышения занятости женщин в переходный период.

Апробация результатов исследования. Основные идеи исследуемой проблемы были доложены на 4 научных конференциях, в том числе:

- «Проблемы рыночных отношений в Кыргызстане» (КРСУ, Бишкек, май 1999 г.);
- «Становление и развитие социальной рыночной экономики» (КРСУ, Бишкек, июнь 2000 г.);
- «Совершенствование рыночных отношений в Кыргызской Республике» (КРСУ, Бишкек, июнь 2001 г.);
- «Пути реализации Комплексной Основы Развития Кыргызской Республики» (КРСУ, Бишкек, июнь 2002 г.).

По теме диссертации опубликованы в 7 печатных работ общим объемом около 4 п.л. Основные положения диссертации явились также составной частью лекционного материала автора по дисциплинам «Экономика труда» и «Международный рынок труда».

Структура работы. В соответствии с целью и задачами исследования определены структура и содержание диссертации. Она состоит из введения, трех глав, 8 параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность исследуемой темы, определяется степень изученности проблемы, сформулированы цели и задачи диссертационного исследования, установлены предмет и объект исследования, обозначены научная новизна и практическая значимость диссертации.

В первой главе – «Закономерности формирования и развития женской занятости в современном мире» рассматривается и анализируется экономическое содержание занятости и раскрываются теоретические и методологические проблемы женской занятости. Анализируются закономерности и тенденции развития женской занятости. Определена природа женской занятости и ее специфика.

Преобразование в сфере занятости населения являются одним из важных условий рыночной трансформации, связанной со становлением многоукладной экономики, обновлением отраслевой структуры производства, формированием системы рынков и их инфраструктур. Занятость является одним из основных макроэкономических показателей, вместе с тем она имеет социальный характер. Занятость отражает потребность людей не только в доходах, но и в самовыражении через общественнополезную деятельность, а также степень удовлетворения этой потребности при определенном уровне социально-экономического развития общества. Занятость как социально-экономическое явление можно определить следующим образом: занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, трудовой доход, т.е. заработок.

Многомерность категории «занятость» приводит к необходимости рассматривать ее с разных сторон: как «важный сектор социально-экономического развития общества»; «индикатор результативности проводимых реформ»; «степень отлаженности механизма по сбалансированию спроса и предложения рабочей силы»¹. Наряду с приведенными характеристиками Л.С.Чижова полагает, что «занятость это в первую очередь отношения между людьми по поводу удовлетворения личных и общественных потребностей и получения заработка (трудового дохода)»².

¹ Занятость и рынок труда: новые реалии, национальные приоритеты, перспективы. М., 1998, с.911.

² Чижова Л.С. Новые реалии и приоритеты современного этапа развития занятости/ Российские реформы: социальные аспекты. Москва, 1998, с. 191.

От исследования полной, гарантированной, эффективной и рациональной занятости в социалистическом обществе экономисты переходят к более актуальным для реформируемой экономики формулировкам. Теперь занятость чаще рассматривается как производственные отношения, возникающие по поводу соединения рабочей силы общества со средствами производства, или иначе, вещественных и личного факторов производства.

Социальная необходимость способствует формированию у индивидов понимания ответственности за собственное благополучие, связи между задействованностью ресурсов и уровнем доходов. Следовательно, человек, желающий удовлетворить свои (семейные) потребности и располагающий трудовым ресурсом, должен позаботиться о том, чтобы превратить его в фактор, приносящий доход (в денежном или натуральном виде). Ориентируясь в собственных потребностях под воздействием социальной необходимости, носитель трудового ресурса осознает свой интерес в том, чтобы задействовать имеющийся ресурс для получения дохода.

Участие в отношениях занятости по-особому результируется для каждого участника:

- общество получает - экономический рост, отражающийся в макроэкономических показателях (национальное богатство, ВНП, НД и т.п.), базу налогообложения, снижение социальной напряженности, развитие социальных отношений через трудовую сферу;
- индивид получает доход, тренинг, социальный статус, возможность самореализации;
- субъекты сферы бизнеса - возможность выпуска продукта и получения прибыли.

В литературе нет единого мнения, по поводу чего возникают отношения занятости. Выделяемые исследователями поводы можно объединить в три группы: включение работника в определенную кооперацию труда», соединение рабочей силы общества со средствами производства³, удовлетворение личных и общественных потребностей.

³ Киян Л.П. Рынок труда: методология исследования и особенности формирования в современной России, автореферат диссертации д.э.н. - Воронеж, 1998, с.13; Шигильчева С.А. Социально-экономические проблемы обеспечения занятости населения в условиях рынка (на примере Чувашской Республики). Автореферат диссертации, к.э.н. - Чебоксары, 1994, с.8.

Это создает ситуацию, когда в качестве объекта фигурируют и сам работник, и рабочая сила, и потребности разных уровней.

Промышленная революция XVIII-XIX веков изменила отношение к занятости мужчин и женщин в сфере общественного производства. Растущая промышленность требовала новых трудовых ресурсов, и таким ресурсом стали женщины. Многочисленные войны XX века, в которых участвовали миллионы людей, окончательно перевернули гендерную структуру занятости, т.е. распределение мужчин и женщин в сфере общественного производства как с точки зрения уровня участия мужчин или женщин в общественной занятости, так и с точки зрения распределения их на различных профессиях. Вовлечение женщин в общественное производство - объективный необратимый процесс, вытекающий из развития самого производства. Это несомненно прогрессивное явление, способствующее преодолению неравенства между полами, установлению экономической самостоятельности женщин, расширению их кругозора, духовному росту и т.д.

На основании проведенного анализа можно сформулировать ряд общих закономерностей вовлечения женщин в общественное производство:

1. К экономическим ресурсам, кроме земли и капитала, относится и рабочая сила (трудовые ресурсы), ограниченность которых в известной степени сдерживала рост общественного производства. В своем стремлении к росту эффективности производства, к получению максимальных прибылей капитализм широко использует в качестве трудового ресурса труд женщин и детей.
2. Бурный рост промышленности способствовал вовлечению женщин в общественное производство.
3. Многочисленные войны, революции, репрессии и другие подобные события значительно сократили количество мужчин, и объективная необходимость вызвала массовый приток женщин в общественное производство.
4. Экстенсивный тип развития экономики, т.е. процесс ее развития за счет привлечения дополнительных ресурсов, в том числе рабочей силой, также обуславливает проявление закономерностей привлечения женщин в сферу труда. Когда развитие идет за счет расширения использования ресурсов (в т.ч. и трудовых), женщины являются дополнительным резервом трудового ресурса.
5. Поскольку изначально женщина выполняет воспроизводственную функцию и в силу общественного разделения труда и экономической необходимости участвует в общественном производстве, то закономерностью использования

ее труда является учет и социальная поддержка воспроизводственной функции в любой социально-экономической системе.

Обстоятельства жизни очень противоречивы и отдавать на волю случая или стихийности воспроизводство населения общество не должно. Особенно во времена глубоких реформаций экономических отношений, каковым является современный переходный период.

Развитие общества проходит в условиях естественного и общественного разделения труда, что предполагает наличие достаточно жесткой профессиональной структуры.

Профессиональная структура включает различные виды профессий и профессиональные группы. Стандартизация профессий дает возможность рассматривать каждую профессию, позволяет классифицировать профессиональные категории, например, в отношении престижности профессии. Статус может быть высоким или низким, в зависимости от уровня оплаты и общественного признания данной профессии, то есть можно осуществить определенную градацию профессий с точки зрения ее статуса.

Распределение мужчин и женщин на работах различного статуса в рамках профессиональной структуры определяется как профессиональная сегрегация.

Выделяют горизонтальную сегрегацию, которая проявляется в различных профессиональных группах, и вертикальную сегрегацию, обнаруживающуюся внутри одной и той же профессиональной категории.

Горизонтальная профессиональная сегрегация наблюдается, когда мужчины и женщины обычно работают в различных профессиональных группах и поддерживается набором мужчин и женщин на различные работы.

Несмотря на конституционно закрепленное право для мужчин и женщин получать равную оплату за равный труд, существует определенный разрыв в оплате мужского и женского труда, который является одним из последствий профессиональной сегрегации. Это связано как с прямой дискриминацией женщин, так и с представительством женщин на более низкооплачиваемых работах.

Различные уровни в заработной плате мужчин и женщин могут возникать из-за недостаточного обеспечения женщин возможностями получить образование или повысить свою квалификацию или из-за неравных возможностей в реализации своих профессиональных качеств, в продвижении по службе. Разрыв в оплате мужского и женского труда

может быть следствием различной производительности труда мужчин и женщин, а также следствием разницы в отработанном времени.

Женщина больше энергии и времени тратит на воспитание ребенка и другие домашние работы, следовательно, она не входит в развивающийся трудовой рынок в равной степени вместе с мужчиной, что влечет за собой ограничение в выборе работы и сокращение заработка. Здесь выступает противоречие женской рабочей силы между ее товарной и воспроизводственной функцией. Участие в трудовом процессе с перерывами сокращает заработную плату женщин и ассоциируется с падением квалификации. В связи с указанным женщины все чаще вытесняются на вторичные рынки труда.

Таким образом, можно сделать вывод, что внутренняя противоречивая природа женской рабочей силы порождает и противоречия между формально равной экономической свободой мужчин и женщин и неравными возможностями применения их рабочей силы, ибо женская рабочая сила, предложенная на рынке труда, как правило, оказывается менее конкурентоспособной по сравнению с мужской. Вторая группа противоречий связана с социальными и демографическими проблемами. Экономическая возможность получить доход в общественном производстве заставляет женщину делать выбор между семьей и работой, ограничивать количество детей.

На практике происходит процесс типизации профессий по полу, то есть процесс разделения профессий на «мужские» и «женские» профессии. Полотипизация профессий — социальное явление, так как формируется под воздействием стереотипов, определяющих качества характера, способности социального определения «мужчины» и «женщины» и их место в общественной жизни. Детерминация профессий относительно социального пола работника связана с нашими стереотипными представлениями о том, какие профессии якобы являются «женскими», а какие — «мужскими».

Практика формального и неформального вытеснения женщин из сферы высокооплачиваемых профессий основана на патриархальной идеологии, воспринимающей женщину как менее способного работника, «естественное» предназначение которого лежит в области семейных интересов. В соответствии с данной идеологией профессии, касающиеся сектора услуг или воспитания детей, тракуются как «женские»: няни и воспитательницы детских садов, детские врачи, учителя младших и средних классов, школьные повара, медицинские сестры, участковые врачи.

«Естественная» роль женщины как бы проявляется в специфике женской занятости.

Однако в реальности принцип распределения женщин в профессиональной сфере имеет более глубокие корни и зависит скорее от ранга той или иной профессии, от характеристик определенного вида работ, чем от общественных представлений о «естественной» роли женщины.

Если мы отследим в различных отраслях народного хозяйства те профессии, на которых представлены преимущественно женщины, то сможем выделить следующие профессии: продавцы, повара, официанты, кухонные рабочие, парикмахеры, медицинские сестры, маникюрши, закройщицы. В производственных отраслях женщины занимают следующие рабочие места: кладовщики, комплектовщики, крутильщики, маркировщики, мойщики, носильщики, формировщики сыра, теста, кондитеры; в строительстве: маляры, штукатуры, сторожа, подсобные рабочие, облицовщики.

Нетрудно проследить, что отличительным признаком всех этих работ является отнюдь не существующее представление о «женственности», а тот факт, что практически все эти работы выполняются вручную или являются низкоградуированными работами.

Многие из «только женских» работ ассоциируются с бесприбыльными отраслями. Например, труд в текстильной промышленности практически полностью феминизирован (швеи, ткачи, прядильщицы, мотальщицы, гладильщицы).

Причины, по которым женщины не могут равноправно конкурировать с мужчинами на трудовых рынках, в конечном итоге основываются на внутренней противоречивой природе женской рабочей силе, а также социально сформированном представлении о естественном разделении труда.

Во второй главе – «Особенности женской занятости в переходный период (на материалах Кыргызской Республики)» анализируются основные направления и особенности переходных процессов, экономических реформ, их влияние на развитие экономики страны в целом, а также на занятость населения. Особое внимание как новому социально-экономическому явлению уделяется исследованию самозанятости и предпринимательской деятельности, участию женщин в малом и среднем бизнесе.

В начале 1990-х гг. Кыргызстан вступил на путь экономических реформ, в ходе осуществления которых образовалась система социально-экономических отношений, получившая название переходной экономики. Общим направлением реформ является переход от системы централизованного управления к экономической системе с рыночными механизмами регулирования.

Глубокие социально-экономические изменения в промышленности привели к значительным структурным сдвигам. Так, например, если удельный вес «исконно женских отраслей» легкой и пищевой в 1990 г. суммарно составлял 52,4%, то в 2000 г. - только 20,3% от общего промышленного производства. В легкой промышленности в начале 90-х годов производилось свыше 30% всей промышленной продукции, а в 2000 г. на эту отрасль приходилось только 5,9% ее объема. По отношению к 1990 г. объем производства в отрасли упал на 61,2%.⁴

Кардинальные изменения в экономике вызвали глубокие социально-экономические процессы в сфере занятости населения и формировании рынка труда. Изменения в сфере занятости характеризуются следующими процессами:

1. Существенно изменилась структура занятых в экономике по отраслям. Наибольший удельный вес среди занятых приходится на сельское и лесное хозяйство (53,1% в 2000 г., против 35,5% в 1991г.) Значительно снизилась численность занятых в промышленности и строительстве (11,4% в 2000 г. против 26,5% в 1991 г.).
2. Сокращение объема производства повлекло за собой сокращение численности занятых в промышленности. Если в 1990 г. численность промышленно-производственного персонала, занятого в промышленности составляла 284,4 тыс.человек, то в 2000 г. она уменьшилась уже до 104,6 тыс.человек. (снижение на 63%, или на 179,8 тыс.человек). Наибольшее снижение численности наблюдалось в 1993-1994гг., когда за два года численность работников сократилась более чем на 34% или на 85,5 тыс.человек от уровня 1992 г.
3. За рассматриваемый период происходило сокращение доли государственного сектора, который в 2000 г. составил 22% и рост частного сектора до 78% против 26% в 1991 г.
4. Численность работников предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности сократилась более чем в два раза, что вызвано и экономическим спадом в производственной сфере, повлекшим значительное высвобождение работников и реструктуризацией сельскохозяйственного производства.
5. Сложная экономическая ситуация привела к образованию в республике безработицы. Регистрация безработных службами занятости началась в республике в 1991 г. Своего пика уровень официально зарегистрированной безработицы достиг в 1996 г (77,2 тыс.человек, или 4,3% к численности экономически активного населения). В последующие годы наблюдалось снижение регистрации безработных. На конец 2000 г. официальный статус безработного в службах занятости

⁴ Кудабаяв З.И. Экономическое развитие Кыргызской Республики. Бишкек, 2001, с.61.

имели 58,3 тыс. человек, а уровень официальной безработицы составлял 3%. Большая доля в числе безработных приходилась на молодежь в возрасте до 30 лет (40%). Женщины в численности безработных составляли 53,6%, каждый третий среди официально признанных безработным – специалист с высшим или средним специальным образованием.

6. Происходит устойчивое в целом снижение спроса на рабочую силу. На протяжении 2001 года конъюнктура рынка труда оставалась трудоизбыточной. На 1 января 2002 г. в целом по республике предложение рабочей силы превысило спрос в 50 раз. В отдельных регионах число претендентов на одну вакансию значительно превышало среднереспубликанский показатель: в Джалал-Абадской области этот показатель составлял 486 чел., Таласской - 518, Баткенской - 150., Иссык-Кульской - 92., Ошской - 78, Чуйской области - 73 человека.⁵

7. На национальном рынке труда увеличиваются масштабы и объемы неполной занятости. По-прежнему остаются значительными масштабы неполной занятости (в среднем ежемесячно 53 тыс.чел.). В 2001 году в режиме неполного рабочего времени работало 9,6 тыс.человек и находились в отпусках по инициативе администрации 43,2 тыс.человек. Проблема неполной занятости наибольшим образом проявляется в таких отраслях, как промышленность (48,3%), строительство (16,5%) и сельское хозяйство (15,3%).

8. Сохраняется подавляющее преобладание увольнений по собственному желанию среди всех видов увольнений. Оборот рабочей силы на рынке труда по-прежнему характеризуется превышением числа уволенных работников над принятыми на работу в 1,4 раза. Из всех выбывающих с предприятий и организаций – 51% составляют работники, уволенные по собственному желанию, 14% - в связи с высвобождением, или сокращением числа работников.

9. Положение женщин на рынке труда характеризуется большим риском увольнений и значительными сложностями с трудоустройством. Наиболее уязвимы на рынке труда женщины, имеющие малолетних детей, лица предпенсионного возраста, имеющие специальности, по которым при найме отдается предпочтение мужчинам (например, в строительстве).

На фоне динамики показателей, характеризующих безработицу, удельный вес женщин в числе зарегистрированных по республике безработных составил 53,6%. В числе высвобожденных по сокращению численности штатов преобладают женщины - 60%, тогда как среди уволенных по собственному желанию их только 52%.

⁵ Рынок труда в Кыргызской Республике в 2001 году. Информация ГУДЗН. 2002.

Численность безработных в основном, сосредоточена в густонаселенных регионах республики, таких как г.Бишкек (22% от общей численности), Чуйской области (18%), Ошской (17,7%) и Жалал-Абадской (15,3%) областях⁶.

Доля женщин в числе зарегистрированных безработных по республике составила 53,6% (31,2 тыс.чел.). В территориальном разрезе безработные женщины преобладают в Чуйской области – 65,7%, г.Бишкек – 65,6%, в Джалал-Абадской области – 60,9% (табл.1).⁷

Таблица 1

Численность официально зарегистрированных безработных по территории и полу (на конец 2001 г. человек).

	Жен- щины	Муж- чины	Удельный вес, в %	
			Жен- щины	Муж- чины
Кыргызская Республика	32537	27985	53,6	46,4
Баткенская область	1919	3566	34,9	65,1
Джалал-Абадская область	6887	4411	60,9	39,1
Иссык-Кульская область	2537	2473	50,6	49,4
Нарынская область	2837	4300	39,7	60,3
Ошская область	4245	5602	43,1	56,9
Таласская область	1027	792	56,4	43,6
Чуйская область	6361	3316	65,7	34,3
Г. Бишкек	6724	3525	65,6	34,4

Анализ распределения населения по основным занятиям показывает, что в республике существует как горизонтальная профессиональная сегрегация (женщины и мужчины выбирают традиционные для их пола сферы занятости), так и вертикальная (женщины и мужчины заняты в одной сфере деятельности, но на разных уровнях служебной лестницы). Доля женщин, занятых в здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении составляет – 69,2%; в образовании – 65,5%, но несмотря на это, доля руководителей-мужчин в этих отраслях намного выше, чем доля женщин и составляет соответственно: в здравоохранении,

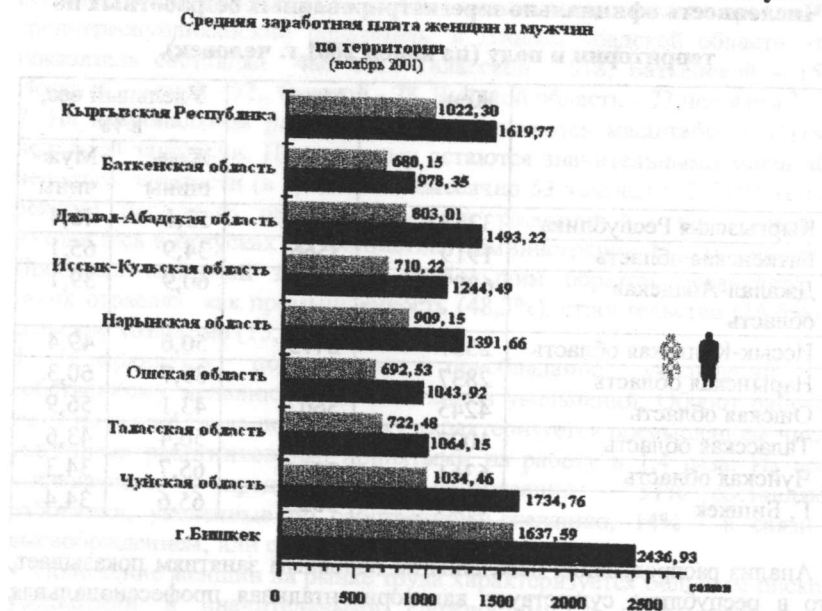
⁶ Рынок труда в Кыргызской Республике в 2001 году. Информация ГУДЗН. 2002.

⁷ Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики. Бишкек. 2001, с.66.

физкультуре и социальном обеспечении – 57,6%; в образовании – 58,1%. Это яркий пример вертикальной сегрегации. Но кроме этого, заработная плата мужчин, даже в «женских» отраслях выше, чем у женщин. Заработная плата женщин составляет от заработной платы мужчин: в здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении – 84%; в образовании – 83%. Отношение средней заработной платы женщин к заработной плате мужчин по республике составляет 63%⁸.

Различия в оплате труда между мужчинами и женщинами наблюдаются также в регионах (рис 1.).

Рисунок 1



В 2001 г. заработная плата мужчин по республике в 1,6 раза превышала заработную плату женщин и составляла 1619,77 сома против 1023,30. Заработная плата мужчин в Джалал-Абадской области в 1,8 раза превосходила заработную плату женщин. Наименьший разрыв в заработной плате отмечался в Баткенской области – 1,4 раза. Заработная плата женщин выше средне-республиканского уровня (в 1,6 раза) отмечалась в г. Бишкеке, самая низкая заработная плата в Баткенской и Ошской областях, соответственно – 680,15 и 692,53 сома)⁹.

⁸ По данным Нацстаткома. 2002.

⁹ Гендерные отношения в Кыргызстане. ЮНФПА. 2001, с. 37, с. 65.

Занятость населения в целом и женская, в том числе, в условиях перехода к рынку формируется под воздействием спроса и предложения. Кризис в экономике вызвал резкое сокращение спроса, что вызвало рост безработицы и снижение занятости населения, и в большей степени это коснулось женской занятости. Преодолеть эту тенденцию можно только на основе разработки программ содействия женской занятости, создания новых рабочих мест за счет развития предпринимательства, развития малого и среднего бизнеса в городе и на селе, а также на основе осуществления курса на усиление социальной помощи населению.

Справедливо возникает вопрос, почему в Кыргызстане женщины не занимают лидирующих позиций в сфере малого и среднего бизнеса? Однако ряд серьезных барьеров мешает женщинам реализовать себя в предпринимательской деятельности.

Существуют препятствия общего характера, связанные с тем, что предпринимательство в Кыргызстане сегодня только зарождается. Это и неразвитость кредитной сферы, и высокое налоговое бремя, и несовершенство законодательных структур, и нехватка образовательных программ, и отсутствие информационной сети.

И все же большое беспокойство вызывают барьеры, влияющие непосредственно на участие женщин в предпринимательской деятельности. (Весомость этих барьеров видна из данных социологического обследования, проведенного автором совместно с кабинетом Социальных проблем молодежи в Кыргызско-Российском Славянском университете в ноябре-феврале 2001-2002 гг. (табл.2).

Данные проведенного социологического опроса показывают отношение женщин и мужчин к организации собственного дела. Отвечая на наш вопрос, что на ваш взгляд является основным препятствием в развитии женского предпринимательства, респонденты (мужчины и женщины) на первое место поставили отсутствие первоначального капитала – 28,9 %; слабая поддержка со стороны государства (налоги, кредиты, техника и т.д.) – 18,3 %; отсутствие специальных программ по стимулированию женского бизнеса – 11,0 %; дискриминация по половому признаку – 10,8 %; отсутствие личных связей – 10,3 %; отсутствие необходимого опыта и знаний – 6,7 %; неумение рисковать, осторожность – 8,6 %.

Владельцами собственных предприятий в основном являются мужчины (82,3%). Среди владельцев собственных предприятий женщины составляют 17,7%, в том числе в городской местности – около трети, в сельской местности – 15,2%

Таблица 2
Основные препятствия
в развитии женского предпринимательства (в %)

Варианты ответов	Мужчины			Женщины			Всего		
	Гор.	Село	Всего	Гор.	Село	Всего	Всего	Гор	село
Отсутствие первоначального капитала	23,8	37,8	26,7	28,7	41,2	29,9	28,9	27,3	38,5
Отсутствие необходимого опыта и знаний	8,1	8,9	8,3	7,0	3,9	6,7	7,2	7,3	6,3
Отсутствие личных связей	7,0	4,4	6,5	10,9	5,9	10,3	9,1	9,7	5,2
Дискриминация по половому признаку	15,1	8,9	13,8	11,4	5,9	10,8	11,7	12,5	7,3
Слабая поддержка со стороны государства (налоги, кредиты, техника и т.д.)	18,0	13,3	17,1	18,6	21,6	18,9	18,3	18,4	17,7
Неумение рисковать, осторожность	10,0	11,2	10,1	8,9	5,9	8,6	9,1	9,2	8,3
Отсутствие специальных программ по стимулированию женского бизнеса	9,3	13,3	10,1	10,9	11,8	11,0	10,7	10,4	12,5
Другое	8,7	2,2	7,4	3,6	5,9	3,9	5,0	5,2	4,2

В условиях информационного и кредитного голода создание структур частного бизнеса основывается на личных связях, на доступе к финансовым и материальным средствам. Такие возможности оказались доступными в основном для руководителей государственных предприятий и организаций. Создавая коммерческие структуры на базе руководимого предприятия, управленческий состав смог создать финансовую и материальную базу для предпринимательской деятельности. А так как доля женщин среди руководителей предприятий и организаций невелика, то следовательно, женщины

имеют неравные с мужчинами шансы в обеспечении финансовой базы для своего предприятия, в использовании информационного пространства.

Развитие инфраструктуры и коммерциализация обслуживающего сектора занятости в перспективе повлечет за собой увеличение женской занятости за счет создания мелких и средних коммерческих предприятий обслуживающего сектора.

Однако сегодня необходимо воздействовать на процесс вовлечения женщин в бизнес-структуры для постепенного выравнивания первоначальных шансов в профессиональной деятельности мужчин и женщин.

В третьей главе – «Использование возможностей повышения занятости женщин в рыночных условиях» предлагается ряд мер по решению женских проблем в домашнем хозяйстве. Обосновывается необходимость разработки и реализации программ повышения занятости женщин.

Истоки серьезных проблем работающих женщин в значительной мере находятся вне рабочего места - в той нагрузке, которую несут женщины по ведению домашнего хозяйства и уходу за детьми. Рабочее время женщин с учетом затрат в домашнем хозяйстве значительно возрастает по сравнению с мужчинами, а доля женщин в экономических выгодах меньше. Если бы труд женщин полностью отражался в национальной статистике, мужчины не всегда могли бы считаться главными кормильцами семьи.

Разделение труда между супругами в домашнем хозяйстве меняется в исторической плоскости, реагируя на расширение занятости женщин на рынке труда.

Приобретение женщиной нового статуса работающей вместо домохозяйки влечет за собой изменения ее положения во многих сферах жизнедеятельности семьи. Здесь вступает в силу вторая группа противоречий женской рабочей силы, связанная с социальными и демографическими проблемами. Экономическая возможность получить доход в общественном производстве заставляет женщину делать выбор между семьей и работой, зачастую ограничивать количество детей. Поэтому вопрос о профессиональной занятости жены нередко одна из самых напряженных проблем межличностных отношений супругов, от его решения зависит успешность профессиональной карьеры женщины и снижение ее домашней трудовой нагрузки. С увеличением доли, вносимой женщиной в общий семейный бюджет, растет ее престиж, авторитет, т.е. происходит процесс перераспределения власти и разрушение традиционных стереотипов о ролях мужа и жены.

Профессиональная занятость женщины, естественно, ограничивает время, которое она может уделять домашнему хозяйству, однако не снимает с нее основной нагрузки работы в нем, повышение хозяйственно-бытовой активности мужа зависит от фактора одобрения им профессиональной деятельности жены.

Можно выделить несколько моделей приспособления разделения домашних обязанностей к индивидуальной профессиональной занятости супругов:

– **Традиционная** модель, когда работа женщины занимает вторичное положение по отношению к мужской занятости, и объем домашних обязанностей женщины не снижается;

– **Ситуативная** модель, когда происходит постепенное перераспределение домашних обязанностей, но оно может носить только временный, обратимый характер в период высокой загруженности женщины на работе.

– **Эгалитарная** модель, когда при увеличении профессиональной занятости женщины мужчина сознательно и добровольно берет на себя часть ее домашних обязанностей, тем самым устанавливается баланс трудовой нагрузки.

В настоящее время объем домашних обязанностей не сокращается, а растет, так как растут бытовые потребности семьи. Если в 30-х годах XX в., когда академик Струмилин С.Г. проводил первые исследования вне рабочего времени трудящихся, затраты женского труда на ведение домашнего хозяйства равнялись 4 часам в сутки, то и в 1970-1980 гг., по данным В.Д.Патрушева, затраты на обслуживание семьи, несмотря на все преобразования быта (частичную механизацию домашнего труда), также, по-прежнему, составляли около 4 часов, а по данным З.А.Янковой – от 4 до 6 часов.¹⁰

Обследования бюджета времени, проводимые в конце 80-х гг., показали, что женщины затрачивали на домашний труд и удовлетворение бытовых потребностей в два раза больше времени, чем мужчины¹¹. Домашняя нагрузка женщин на протяжении последних десятилетий в 2-2,5 раза превышает нагрузку мужчин.¹² Соответственно этот вид деятельности в структуре бюджета их времени занимал в два

¹⁰ Янкова З.А. Проблемы боака, семьи, демографии. М., 1970, с. 77.

¹¹ Проблемы женской занятости и ее социальных ролей. Информационное письмо по результатам социального исследования. Фрунзе, 1988.

¹² Политическое самообразование, 1988, №3, с.31.

раза большую долю. Эти цифры получены в то время, когда была высокая оплачиваемая занятость женщин в общественном производстве.

Как уже отмечалось ранее, нами было проведено в ноябре-феврале 2001-2002 гг. выборочное социологическое исследование, объектом которого стали мужчины и женщины различных социальных групп г.Бишкека и Чуйской области.

Заданный респондентам вопрос о том, как часто они участвуют в выполнении домашней работы, показал интересные закономерности.

По собственной оценке опрошенных женщины в 4,8 раз чаще, чем их мужья, постоянно выполняют домашнюю работу, а их мужья в 3,5 раз чаще занимаются этим от случая к случаю. Ответы на данный вопрос мужчин показали более радужную картину почти равного участия обоих супругов в домашнем хозяйстве. Согласно им, женщины только в 1,4 раза чаще мужчин регулярно заняты бытовой деятельностью, тогда как мужчины в 4 раза чаще занимаются этим периодически. Получается, что по мнению женщин, только 50% мужчин достаточно часто участвуют в домашней работе. Но мужчины полагают, что они делают значительно больше: 81% из них, по их мнению, вносят существенный вклад в ведение домашнего хозяйства. Только 1,6% женщин никак не участвует в домашней работе, тогда как среди мужчин их в 6 раз больше.

При сохранении существующего распределения функций мужчин и женщин в ведении домашнего хозяйства и воспитания детей перегрузки женщин останутся. Усиление роли мужчин в этих делах не просто желательно, а необходимо. Исследование показало, что систематическое и существенное участие мужчин в домашних делах отсутствует. На наш взгляд, необходимо изменение общественного сознания по поводу распределения семейных и домашних обязанностей. Совершенно не допустимо, что лишь 44% мужчин лишь изредка занимаются воспитанием детей.

Таким образом, проведенные исследования дают основания сделать вывод, что в современных условиях женщины подвергаются двойной занятости (на работе и дома). И чтобы изменить сложившуюся ситуацию, на наш взгляд, целесообразно осуществить следующее:

- развивать сеть по оказанию бытовых услуг как в городе, так и в селе, путем предоставления определенных налоговых льгот и дешевых кредитов;
- создать сеть дошкольных учреждений по доступным ценам;
- восстановить для младших школьников продленный день по желанию родителей;

— выплачивать пособия по уходу за детьми до трех лет. Пособие должно быть дифференцировано и учитывать количество детей;

— пособия должны иметь статус «родительских» и предоставлять возможность выбора для супругов.

Осуществление этих и других мероприятий, на наш взгляд, будет способствовать использованию возможностей повышения занятости женщин в рыночных условиях и приведет к сокращению бедности и росту уровня жизни народа. Следует добиваться внедрения в жизнь формулы, рекомендованной МОТ: «Равная оплата за равный труд одинакового качества». Это станет основанием для пересмотра тарифных ставок и окладов в отраслях и специальностях «женского» труда, что является необходимым условием для ликвидации дискриминации женщин на рынке труда.

В заключении работы приведены рекомендации и предложения, сделанные в результате исследования.

Базируясь на проведенном исследовании, считаем возможным в качестве рекомендаций, предложить следующее:

- воздействовать на занятость как на систему социально-экономических отношений, имеющую многообразные формы проявления;
- формировать трудовые способности индивидов, то что сейчас называют человеческим капиталом, не только в соответствии с потребностями общественного производства, а таким образом, чтобы они обеспечивали при этом экономический и социальный рост;
- содержание образования подчинить структуре спроса, готовить кадры исходя из общественных потребностей, давать каждому человеку квалификацию приемлемую рынком, создавать в каждом человеке способность быть нанятым, формировать активный тип трудового поведения;
- максимально выявлять безработицу в скрытых формах с тем, чтобы на нее распространялись мероприятия государственной политики в сфере занятости;
- в сфере налогообложения и кредитования отдавать предпочтения предприятиям, обеспечивающим оплату труда не ниже прожиточного минимума;
- стимулировать развитие самозанятости и женского предпринимательства через предоставление льготного кредитования;

— способствовать росту женской занятости путем создания сети дошкольных учреждений и восстановления для детей младшего школьного возраста групп продленного дня;

— развивать сферу услуг (информационных, коммунальных) как в городе, так и на селе;

— развивать туристско-оздоровительные и курортно-санаторные комплексы, где в большей степени используется женская занятость;

— выплачивать пособия на детей до трех лет, с тем, чтобы уменьшить предложение женской рабочей силы;

— необходимо представить равные возможности юношам и девушкам для службы в армии (контрактной), как одной из возможности увеличения женской занятости;

— поднять статус домашнего труда и признать его общественно-полезным. Домашний труд должен оплачиваться, как любой труд, но возможности его оплаты связаны с развитием общества. Вместе с тем, считаем необходимым включить домашний труд в стаж работы;

— обеспечить государственную поддержку женщинам из неполных семей при получении детьми образования и специальности;

— разработать специальную программу по разрешению проблем женской занятости;

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. Проблемы миграции населения Кыргызской Республики / Проблемы рыночных отношений в Кыргызстане: Сб. научн. тр.- Бишкек; КРСУ, 2000, 0,3 п.л.
2. Роль рынка труда в Кыргызской республике / Становление и развитие социальной рыночной экономики: Сб. научн. тр.- Бишкек; КРСУ, 2000, 0,3 п.л.
3. Женщина в системе общественного разделения труда / Совершенствование рыночных отношений в Кыргызской Республике: Сб. научн. тр.- Бишкек; КРСУ, 2001, 0,3 п.л., (в соавтор.)
4. Социально-экономические условия и закономерности развития женской занятости / Вопросы стабилизации экономики Кыргызской Республики в рамках КОР: Сб. научн. тр.- Бишкек, КРСУ, 2002, 1,5 п.л.
5. Влияние переходных процессов на занятость населения / Вопросы стабилизации экономики Кыргызской Республики в рамках КОР: Сб. научн. тр. - Бишкек, КРСУ, 2001, 0,5 п.л.
6. Специфика женской занятости и ее природа / Вопросы стабилизации экономики Кыргызской Республики в рамках КОР: Сб. научн. тр.- Бишкек, КРСУ, 2001, 0,5 п.л.
7. Ценностные ориентации студентов в условиях рыночных отношений / Вопросы стабилизации экономики Кыргызской Республики в рамках КОР: Сб. научн. тр. - Бишкек, КРСУ, 2002, 0,5 п.л., (в соавтор.)

Подписано к печати 07.08.2002. Формат 60 x 84.
Офсетная печать. Объем 1,6 п.л.
Тираж 100 экз. Заказ 201.

Издательство Кыргызско-Российского Славянского университета
720000, Бишкек, Киевская, 44

Отпечатано в типографии ОсОО «Бишкектранзит»
11 мик-н, дом 17 а