

2000-181

**ОБЪЕДИНЕННЫЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ
ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ**
Д. 08.00.362

На правах рукописи
УДК 338

ТОКТОМАМАТОВ КАНТӨРӨ ШАРИПОВИЧ

**УГЛУБЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ
И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Специальность 08.00.05-
Экономика и управление народным хозяйством

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук

БИШКЕК- 2000

Работа выполнена
в Джалал-Абадском Коммерческом институте

Официальные

оппоненты - Н.К. Каюмов - доктор экономических наук, профессор, член
корр. Академии наук Республики Таджикистан,
- М.Б. Кенжегузин - доктор экономических наук, профессор.
Казахстан.
- С.А. Турсунова доктор экономических наук, профессор.

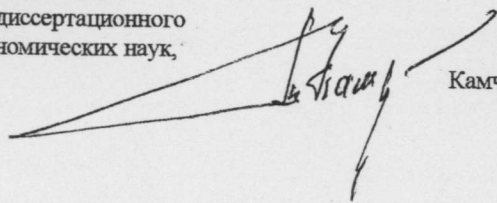
Ведущая организация – Бишкекский Государственный институт
экономики и коммерции

Защита состоится “12” Октября 2000 года в 14⁰⁰ час.
на заседании объединенного межведомственного диссертационного совета
Д 08.00.86 по защите докторских диссертаций Национальной Академии Наук
по адресу: г. Бишкек, пр. Чуй 265а.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Национальной
Академии Наук Кыргызской Республики.

Автореферат разослан “11” сентября 2000 года.

Ученый секретарь объединенного
межведомственного диссертационного
совета, кандидат экономических наук,
доцент



Камчыбеков Т.К.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы. Выдвинутая перед Кыргызской Республикой стратегическая задача социально-экономического развития требует проведения глубокой и радикальной экономической реформы на пути внедрения рыночных отношений и демократических преобразований.

Кыргызская Республика имеет экономический потенциал, включающий в себя производство, трудовые ресурсы, инфраструктуру, природные ресурсы, определяющие условия и возможности экономического развития страны.

Однако в переходный период возможности источников финансирования ограничены, и реализация стратегии дальнейшего социально-экономического развития возможна только за счет использования собственных и привлечение иностранных источников.

Естественно, каждая страна при переходе из одной системы в другую хотела бы создать эффективную, динамично развивающуюся экономику, ориентированную на социальные нужды жителей. Для этого необходимо использовать и активную роль государства.

Экономическое и социальное развитие ставит перед республикой комплекс проблем. Несмотря на то, что многие вопросы реформы и социально-экономического развития достаточно подробно уже рассматривались многими авторами, есть проблемы, которые до настоящего времени недостаточно исследованы.

Актуальность познания экономических реформ и разработки стратегии социально-экономического развития Кыргызской Республики обусловлена также особой ролью, которую они играют во включение республики в мирохозяйственную систему. Кроме этого, эффективность функционирования народного хозяйства определяется не только собственно экономическими факторами, но и социальными критериями. В связи с этим существенно возрастает роль социального развития, которое с одной стороны, способствует нормальному развитию экономики и производственной деятельности, а с другой обеспечивает нормальную жизнедеятельность и воспроизводство населения различных регионов республики.

Состояние изученности проблемы. Вопросам изучения экономических реформ и проблемам социально-экономического развития Кыргызской Республики в переходный период посвящены работы таких известных ученых-экономистов республики: академиков НАН КР Койчуева Т.К., Оторбаева К.О.; членов –корреспондентов НАН КР Лайлиева Д.С., Орозбаева А.У., Черновой Е.П., Исманова А., Джаманкуловой Г.Д.; академиков Инженерной академии республики Мусакожоева Ш.М., Купуева П.К.; докторов экономических наук,

профессоров Балбакова М.Б., Орозбаевой А.О., Турсуновой С.А., Асановой А.А., Алиева К.А., Муратбекова А.М., Абдымаликова К.А., Рахматова Р., Доолоталиева К.Д., Сыдыкова К.С., Кумскова В.И., Кумсковой Н.И. и др., внесших значительный вклад в разработку общих проблем социально-экономического развития Кыргызской Республики и формирования в ней рыночных отношений. Рассматриваемым проблемам посвящены также и работы экономистов центрально-азиатских стран, таких как Абдусаматов Г., Аубакиров Я.А., Кошанов А.К., Каюмов Н.К., Кенжегузин М.Б., Сатыбалдин С. и других.

Вместе с тем, проблемы, связанные с экономической реформой и стратегией социально-экономического развития республики, требуют дальнейшего теоретического исследования применительно к особенностям современного переходного этапа развития экономики, отказа от целого ряда сложившихся догм и стереотипов при рассмотрении места и роли социально-экономического развития в воспроизводственном процессе. Кроме этого, необходимо в каждый конкретный исторический отрезок времени разобраться с составляющими социально-экономического развития, которые разнообразны и вовсе не действуют в одном направлении.

Возросшая значимость проблем реформ и социально-экономического развития и их слабая разработанность применительно к рыночным отношениям определили выбор темы настоящего диссертационного исследования.

Цель работы и задачи исследования. Цель данной работы – заключается в исследовании теоретико-методологических основ переходного периода, и обобщить социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в постсоветский период, анализировать сложившиеся тенденции, определить отдельные, важные звенья стратегии формирования рыночных отношений и социально-экономического развития Кыргызстана и выработать предложения по их реализации. В этой связи анализируются процесс экономических реформ и формирования рыночных отношений, современное состояние экономики и использование трудовых ресурсов, общее регулирующая и внешнеэкономическая деятельность, уровень финансовой стабильности социальной защищенности населения, развитие регионов.

Для достижения указанной цели в работе поставлены следующие задачи:

- исследование сущности и содержания экономических реформ и формирования рыночных отношений;
- изучение роли и значения социально-экономического развития;
- выяснение составляющих социально-экономического развития;
- комплексная оценка уровня развития экономики Кыргызской Республики;

- анализ использования трудовых ресурсов в народнохозяйственном комплексе республики в переходный период;
- оценка внешнеэкономической и регулирующей деятельности государства в вопросах социально-экономического развития в переходный период;
- анализ путей финансовой стабилизации с помощью государственных регулирующих мер;
- разработка основных принципов и путей социальной защиты населения при повышении его доходов;
- обоснование развития регионов в качестве одного из составляющих социально-экономического развития;
- рассмотрение научно-технического прогресса как одного из факторов экономического роста;
- рассмотрение особенностей аграрной и земельной реформы.

Объекты исследования. Основным объектом исследования явилась совокупность отраслей производственной и непроизводственной сфер Кыргызской Республики за 1985 – 1999 годы с прогнозом некоторых тенденций до 2010 года.

Методологической основой работы явились положения современной экономической теории, нормативные документы и законодательные акты, решения правительства по актуальным проблемам социально-экономического развития республики, работы отечественных и зарубежных экономистов по изучаемым проблемам.

В целях определения адекватности экономической политики государства объективным экономическим закономерностям и ориентирам автор внимательно рассмотрел решения высшего руководства страны (Президента, Жогорку Кенеша, Правительства) по социально-экономическому развитию. Автор опирался на современные достижения в области анализа, прогнозирования экономических явлений.

При написании диссертации использованы общепринятые методики: абстрактно-логические, статистико-экономические, балансовые методы, а также математические модели для анализа и проведения прогнозных расчетов.

Научная новизна. При переходе из одной системы к другой, как доказано в работе, экономическая реформа по формированию рыночных отношений становится основой реализации долгосрочной и среднесрочной стратегии государства.

В работе:

- теоретически осмыслена объективная обусловленность экономической реформы в Кыргызской Республике с учетом особенностей социально-экономического развития и специфики начального этапа переходного периода;

- выработаны рекомендации по определению конкретных целей и задач экономической и социальной политики на базе системы научно обоснованных социальных, экономических и сравнительных ориентиров;

- выдвигается новый подход к повышению уровня управляемости экономикой в переходный период;

- обоснованы и предложены критерии и методические показатели социально-экономического роста;

- рекомендованы пути финансовой стабилизации;

- определены основные принципы и пути усиления социальной защиты населения;

- рассматриваются неиспользованные или недостаточно использованные, но целесообразные и возможные к использованию факторы, пути социально-экономического развития;

- предложены пути развития региона на примере Джалал-Абадской области.

Анализ и обобщения данной работы могут быть использованы соответствующими государственными органами, учеными специалистами, студентами, преподавателями при изучении экономики переходного периода в качестве теоретического аналитического материала.

Практическая значимость работы. Результаты, обобщения и выводы нашли практическое применение в работе комиссии СНП Жогорку Кенеша, деятельности областного Совета Джалал-Абадской области и научно-исследовательских организаций, которые занимаются вопросами формирования рыночных отношений и социально-экономического развития Кыргызской Республики. Материалы диссертации использованы в качестве научного обеспечения работ по углублению и проведению экономической реформы, а также в разработке концепции развития регионов.

Апробация и реализация результатов исследования. Материалы исследования, докладывались на Международной Конференции по проблемам социально-экономического развития (Стамбул, Турция 1995 г., ноябрь), на 3-й Азиатско-Тихоокеанской Ассамблее и Всемирном форуме международного кооперативного альянса (МКА) (Сеул, Южная Корея, 1998 г., октябрь), Международной конференции по проблемам социально-экономического развития тюрко-язычных стран мира (г.Алания, Турция 1999 г., сентябрь), различных международных и межрегиональных конференциях в городах СНГ (Москва,

Санкт-Петербург, Бишкек, Ош), на ежегодной научной конференции профессорско-преподавательского состава Джалал-Абадского Коммерческого института, а также на юбилейной научной конференции (1996 г.) по проблемам стабилизации экономики республик Центральной Азии.

Результаты исследования внедрены в качестве научного обеспечения по совершенствованию управления экономическим и социальным развитием в областных организациях Ошской и Джалал-Абадской областей. Результаты исследования используются в курсах лекций и в методическом обеспечении учебного процесса в Джалал-Абадском Коммерческом институте.

Публикации результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 32 работы, общим объемом свыше 85 п.л. в том числе 2 монографии.

Структура работы. Работа состоит из введения, из 5 глав, заключения, списка использованной литературы из 195 наименований, изложена на 270 страницах машинописного текста, содержит 34 аналитических таблиц, 1-рисунок:

Введение

Глава 1. Основные черты переходного периода в социально-экономическом развитии Кыргызской Республики

1.1. Характеристика трансформационного периода

1.2. Необходимость и предпосылки экономического развития в условиях переходного периода к рынку

1.3. Содержание и этапы экономического роста

Глава 2. Оценка уровня развития экономики Кыргызской Республики в условиях переходного периода к рынку.

2.1. Экономические реформы и состояние использования производственного потенциала

2.2. Экономическая реформа и состояние использования труда

2.3. Состояние управляемости экономикой в переходный период к рыночным отношениям.

Глава 3. Особенности государственного регулирования экономического развития в переходный период к рынку.

3.1. Государственное регулирование и его влияние на социально-экономическое развитие республики.

3.2. Финансовая стабилизация и активизация банковско-кредитной политики - важнейшая задача государства.

3.3. Внешнеэкономическая деятельность и эффективность макроэкономических показателей республики.

Глава 4. Проблемы социальной защиты населения республики в условиях переходного периода к рыночным отношениям.

- 4.1. Сущность социальной защиты населения и ее значение в повышении жизненного уровня людей.
- 4.2. Достигнутый уровень доходов – важнейший показатель социально-экономического развития республики.
- 4.3. Кардинальные вопросы решения социальной защиты в Кыргызской Республике.

Глава 5. Экономические реформы и факторы социально-экономического развития республики

- 5.1. Развитие регионов - важный фактор социально-экономического развития на примере Жалал-Абадской области.
- 5.2. Научно-технический прогресс как важнейшее направление социально-экономического развития республики.
- 5.3. Проведение аграрной и земельной реформы и проблемы социально-экономического развития на селе.

Заключение

Список использованной литературы

II. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В диссертации уделено значительное внимание исследованию различных точек зрения на переходный период и экономическую реформу. При тотальных реформах, по мнению автора, резко может измениться положение в производстве. Поэтому сплошная смена форм собственности, методов управления и организации производства, разрыв хозяйственных связей и т.д. могут сопровождаться ликвидацией вообще производства. Автор считает, что производство не должно прерываться. А это возможно при эволюционном, а не революционном подходе к рыночным отношениям.

Выбранная Кыргызской Республикой социально-ориентированная рыночная экономика требует соответствующих методов ее реализации. Для этого, по мнению автора, нужно умело использовать мотивы людей и приспособлять их к децентрализованной, гибкой, практичной и изменяющейся экономике на основе использования, как личной свободы участников рыночного механизма, так и государственного регулирования. К другой форме реализации относится

проведение реформы не только “сверху”, а главным образом “снизу”, т.е. реформа, которая делается самими людьми на основе научно-обоснованных подходов, добровольной инициативы, определения экономической целесообразности, учета мотивации людей и основательной подготовительной работы.

Безусловно, нужно учитывать внутренние специфические особенности той или иной страны. В условиях формирования открытой экономики растут экспорт и импорт товаров и услуг. Перевозка грузов, туризм, коммуникация, финансовые и страховые услуги, трансфер технологий, общественные и профессиональные услуги (консалтинговые услуги, юридическая консультация, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и др.) имеют явно растущее значение для международного разделения труда.

В трансформационный период и когда экономика пережила тяжелейший кризис и полностью еще не оправилась, необходима основательная реконструкция производства, чтобы создать конкурентоспособную среду как путем прямых внешних и внутренних инвестиций, так и за счет новых форм предпринимательской политики, организации совместных предприятий, консорциумов, селективного соглашения о кооперации, а также образования или формирования экономического пространства, в рамках которого появляется возможность интенсивного товарообмена, обмена услугами и факторами производства.

В Кыргызской Республике процесс перехода к рыночным отношениям проходит трудно и противоречиво. На этапе переходных мер дестабилизирующих факторов гораздо больше чем позитивных. Поэтому для достижения требуемых темпов и масштабов экономического развития принципиальное значение имеет степень использования имеющегося потенциала. По мнению автора, для этого нужна большая открытость не только государства в целом, но и его отдельных регионов внешнему миру, организация производства, в том числе совместного, конкурентоспособной продукции высокой степени готовности, создание необходимых правовых, экономических и организационных условий для свободного перемещения капиталов и рабочей силы, проведение согласованной политики в области развития транспорта и коммуникаций и т.д.

В диссертации значительное внимание уделено путям экономического роста. Одним из путей является умелое использование различных ресурсов и прежде всего трудовых ресурсов. Использование трудовых ресурсов связано со сложной системой трудовых отношений людей по поводу формирования, распределения трудоспособного населения, которые входят в общую систему общественно-производственных отношений. Трудовые ресурсы представляют собой совокупность человеческих индивидов, каждый из которых обладает

своими склонностями, способностями к труду, исторически сложившимися традициями в области занятости, личным опытом и навыками к труду и многими другими личностными и психологическими характеристиками. В глобальном аспекте проблема использования трудовых ресурсов тесно связана с движением демографических, экономических, социальных процессов.

В диссертации особо подчеркивается роль инвестиционных вложений в человеческое развитие. Подробно рассматривается схема взаимодействия двух типов развития: "экономического" и "социального". Она содержит три элемента: общественное производство как развивающаяся ресурсно-технологическая система; социальная сфера, в которой удовлетворяются разнообразные социальные потребности, осуществляется процесс воспроизводства населения и рабочей силы, механизм передачи того, что создается в сфере производства для использования в социальной сфере. При этом человеческий фактор выступает одновременно и как производительная сила (трудовой ресурс) и как цель производства (удовлетворение материальных и духовных потребностей, развитие личности); А также научно-технический прогресс, взаимодействуя с человеческими ресурсами влияет на всестороннее человеческое развитие.

Автор диссертации выдвигает и обосновывает положение о том, что на экономическое развитие существенное влияние оказывают социокультурные и институциональные факторы. В переходный период значительно должна возрасти социальная ответственность. Социальная ответственность предприятия должна подкрепляться социальной ответственностью самого работника, его активным участием в производственном процессе. Вместе с тем, автор приходит к выводу, что в настоящее время гармоничного взаимодействия экономической и социальной сферы нет, также как нет тесной связи между целями развития и практическими подходами к их достижению.

Автор заключает, что переход общества, построенного на основе команды и планового хозяйства, в общество со свободной, открытой и рыночной экономикой является исключительно сложным процессом. Для этого необходимо кардинально переустроить социальную, экономическую и общественную жизнь, которая будет сочетать национальное своеобразие с интернациональными чертами характерными для совместных обществ. Экономика на принципах конкуренции и свободного предпринимательства, широко и масштабно включается в мировой рынок, раздвигая национальные границы. Формируется новый комплекс рычагов регулирования, присущих свободной, открытой и рыночной системе.

Наконец, нужно переустройство политической системы, в направлении более широкого участия населения, децентрализации власти, а также формирования демократической политической культуры. Следовательно, трансформация не заключается лишь в переустройстве отношений собственности,

т.е. в переводе государственной собственности в частную, но и осознания и признания в качестве предпочтений новых ценностей, социальных и политических.

Результаты реформы в социально-экономическом развитии страны

Экономический кризис и допущенные в переходный период ошибки экономической политики породили острые проблемы. Одна из них - истощения природных ресурсов. Прежде всего земли, главного ресурса. Многие проблемы плодородия земельных ресурсов обострились. В течение многих десятилетий с целью повышения урожайности, а затем ее стабилизации применялись искусственные методы, которые способствовали растрате капитальных запасов почвенного плодородия, с одной стороны, деградации земли с другой.

Глубокий экономический кризис переживает промышленность, в особенности машиностроение и легкая промышленность. По мнению автора, переживаемый тяжелый экономический кризис обусловлен разрывом хозяйственных связей, снижением спроса на промышленную продукцию республики и рядом других причин. И все же главная причина - это медленная адаптация предприятий к рыночным отношениям, а трансформационные меры пока как по масштабу, так и глубине незначительны.

Конечно, надо признать, что нельзя за относительно короткое время осуществить необходимые преобразования, чтобы кыргызская промышленность (в особенности, ее машиностроение) смогла не только выжить, но и стать основой «новой волны индустриализации», а ее продукция пользовалась повышенным спросом. Поэтому автор ставит вопрос об определении промышленной политики, направленной на конкретную программу структурных преобразований, и повышение конкурентоспособности продукции и эффективности производства.

Сельское хозяйство имеет хорошие возможности для самообеспечения и даже для экспорта сельхозпродукции. К тому же оно составляет основу для пищевой промышленности, которая базируется на базе местной сельскохозяйственной продукции. Животноводство дает возможность развивать меховую и кожевенную промышленность. Вместе с тем в первые годы реформ наблюдалось резкое снижение основных экономических показателей и по сельскому хозяйству.

В диссертации отмечается, что относительно полномасштабно экономическая реформа осуществлена в сельском хозяйстве, где в настоящее время сформирована многоукладная экономика на основе функционирования различных форм собственности и хозяйствования на принципах конкурентности. Этому способствовали широкомасштабные меры по земельной и аграрной

реформе, а также итоги Референдума (октябрь 1998 г.), предоставляющие возможность частной собственности на землю.

Тем не менее, автор подчеркивает, что в отношении сельскохозяйственного производства в условиях рынка возникают два противоречивых момента. С одной стороны необходимость государственного регулирования, в том числе и по отношению к некоторым ценам. С другой стороны, фактическая ликвидация госзаказа, отсутствие прогноза и либерализация цен означают максимальную свободу субъектов рынка и фактическое ограждение их от вмешательства государства и сосредоточение государственного регулирования на макроэкономике.

По мнению автора, такое противоречие можно устранить за счет достижения некоего компромисса путем: разработки законоположения о защите внутреннего рынка с целью устранения перекосов в продаже продукции, недопущения экономического хаоса и обеспечения более полного использования внутреннего производственного потенциала; активного государственного вмешательства в обеспечение материально-техническими ресурсами на основании изучения международного рынка спроса и предложения, создания республиканских и региональных информационных баз; введения некоторых коррективов в понятие «Либерализация» цен, поскольку абсолютно свободных цен по большому счету нигде нет. Более того, свободных цен не может быть без рынка, а полноценного рынка в республике нет и становление его длительный процесс.

Основное влияние экономическая реформа оказала на использование трудовых ресурсов. В анализе использования трудовых ресурсов важное значение имеет их распределение по основным отраслям народного хозяйства. В числе показателей, характеризующих состояние распределения трудовых ресурсов, ведущее место принадлежит соотношению численности занятых в материальной и не производственной в сферах. К концу 90-х годов около 79% всех работников общественного производства трудятся в материальной и менее 21% в непроизводственной сфере (табл. 1).

Таблица 1.

Динамика распределения занятых между сферами общественного производства в Кыргызской Республике
(в % на конец года)¹

	1985	1989	1992	1994	1995	1997	1998
Всего занято в общественном производстве	100	100	100	100	100	100	100
в т.ч. в материальном производстве	73,1	72,6	71,2	89,4	75,6	76,9	79,1
в непроизводственной сфере	26,8	27,4	28,8	20,6	24,4	24,1	20,9

¹ По данным Нацстаткома Кыргызской Республики

Отличительной особенностью современного этапа развития является, во-первых, перераспределение работающих между материальным производством и непроизводственной сферой в сторону увеличения доли последней, во-вторых, по линии повышения качественных характеристик работающих. По мнению диссертанта в предстоящий период процессы перераспределения будут развиваться, главным образом, в направлении оседания трудовых ресурсов в рыночных структурах. Преимущественное значение приобретают коммерциализация производства и развитие малого и среднего бизнеса. Кроме того, перераспределительные процессы коснутся той части трудовых ресурсов, которая занята ныне в домашнем и личном хозяйстве. Их доля в общей массе занятых общественным трудом будет возрастать. Перспективной по своей значимости является новый вид труда, основанный на многообразии форм деятельности - индивидуальная трудовая деятельность.

В условиях внедрения рыночных отношений наблюдается тенденции увеличения доли занятых не только в нематериальной сфере, но и в частном секторе. Так, с 1993года по 1998 год удельный вес занятых в частном секторе увеличился на 26%.

Проводимая в республике социально-экономическая реформа оказывает также существенное влияние на управляемость экономикой. Кыргызстан, став независимым государством, вошел в мировое сообщество как развивающаяся страна, находящаяся в переходном процессе на пути к строительству подлинно демократического государства с рыночной экономикой. В этих условиях управляемость экономикой естественно зависит от степени внедрения рыночных отношений, которые в республике пока недостаточно развиты и не совершенны. Не удается пока создать подлинную конкурентную среду, свободу товаропроизводителей и ценообразования. Другой порок заключается в том, что в переходный период многие попытки повысить эффективность системы управления экономикой оказываются безрезультатными. Это связано, по мнению автора, не только с их непоследовательностью, половинчатостью, отождествлением ^юруководство экономикой с администрированием, с произвольным определением приоритетов, с игнорированием тех или иных элементов системы экономических интересов, существующих в рыночной среде.

Каждый этап социально-экономического развития выдвигает свои требования к управлению в зависимости от поставленных целей, возможностей их осуществления. Однако есть и общие закономерности воздействия на экономические процессы. Одна из них государственное регулирование, которое призвано играть направляющую, координирующую, стимулирующую роль в отношении хозяйственной жизни, содействовать постоянному совершенствованию экономических механизмов. Причем, под влиянием

совокупности объективных и субъективных факторов методы государственного влияния на экономику не должны оставаться неизменными.

В условиях в переходного периода к рыночным отношениям и внутренняя политическая и экономическая ситуации оказывают решающее влияние на становление нового экономического механизма. В Кыргызстане они диктовали немедленное осуществление преобразований в сжатые сроки при ограниченных ресурсах. Именно с быстрыми преобразованиями, в первую очередь, связывалась перспектива управляемости экономикой. Однако жизнь показала, что критерии управляемости не увязывались с экономической эффективностью. Основные экономические показатели ^{сначала} переходного периода до 1998 года резко снизились (табл. 2).

sp 1994г.
Таблица 2.

Динамика основных макроэкономических показателей Кыргызской Республики в текущих ценах (в процентах к предыдущему году)¹

Показатели	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Валовой внутренний продукт	92,2	86,1	84,5	79,9	94,6	105,6	110,4	110,4	103,6
Объем промышленного производства	99,7	73,6	75,4	72,1	82,2	110,8	146,8	115,6	98,3
Валовая продукция сельского хозяйства	90,0	94,5	90,2	81,5	98,0	113,1	110,7	107,0	108,7
Капитальные вложения за счет всех источников финансирования	85,9	75,0	77,4	55,4	180,5	106,5	64,7	53,3	-
Розничный товарооборот	83,4	49,7	89,9	95,6	94,0	101,9	108,6	120,1	138,8
Индексы среднегодовых потребительских цен	279,0	1358,7	1466,0	187,2	131,9	134,9	114,8	118,4	139,9

В диссертации подчеркивается, что управление экономикой нельзя отождествлять с администрированием. Управленческие работы нельзя воспринимать исключительно как субординацию и подчинение. В свое время одной из причин директивного стиля управления была низкая квалификация управленческого труда. С началом функционирования рыночных отношений положение еще углубилось, в связи с отсутствием у кадров рыночных навыков, слабым знанием экономических методов управления.

В связи с формированием многоукладной экономики возникают новая ситуация в управлении, связанная с рождением иницирующей роли

¹ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики за 1998 год. Бишкек, 1999 г., с. 183, 185, 190, 197; НБКР Годовой отчет 1999 г. с. 19.

хозяйствующих субъектов, акционеров, что ориентирует на объективный процесс демократизации управления.

Совершенствование государственного регулирования экономического и социального развития.

Главная задача государственного регулирования экономики сводится к тому, чтобы разработать и осуществить неотложные меры, согласно которым стало бы возможным в условиях перехода к рыночным отношениям и демократии полнее реализовать возможности государства, оптимально использовать потенциал правительства и местных государственных администраций, их воздействие на ход экономических процессов с целью создания эффективно, динамично развивающейся экономики, ориентированной на социальные нужды населения. Главное место в этих мерах должно отводиться стабилизации экономики и построению модели развития социально-экономической системы с учетом потенциала республики и специфических особенностей ее.

В рамках государственного регулирования особо важно определить приемлемые темпы разгосударствления и приватизации. Автор не приемлет идею одинаковых темпов приватизации предприятий, различных по размеру, отраслевой принадлежности. Следовало бы избегать административного насилия в приватизационном процессе, равно как и «позвоночной» приватизации, как и «кабинетного» или «директорского» акционирования.

Анализ показал, что проводимые в Кыргызской Республике приватизация, разгосударствление собственности, а также акционирование предприятий не в полной мере способствовали возникновению положительных рыночных сил. Должна быть создана правовая база, при которой создавались бы равные условия вхождения в рынок для предприятий всех форм собственности. При этом правительство должно держаться нейтральной роли, создавая лишь «правила игры», регулирующие отношения между участниками рыночных отношений.

Вышесказанное не означает «отклонения» государства от выполнения ряда регулирующих функций. Например, к числу важнейших экономических функций государства относятся защита внутреннего рынка и конкуренции, контроль над монополиями, гашение ряда несправедливостей рынка и установление более или менее справедливого распределения находящихся в ведении государства ресурсов.

В диссертации содержатся рекомендации по улучшению налоговой политики. Основная суть ее сводится к тому, чтобы устранить в законодательстве большое количество лазеек для уклонения от налогов. К таковым лазейкам

относятся, например, наличие различных скидок и льгот, необязательность декларирования доходов для некоторых категорий работников, утаивание доходов «Теневой экономикой», скрытие доходов отдельными лицами в виде процентов, дивидендов и др.

Важной функцией государства является финансовая стабилизация в экономике, которая выступает как мощный стимул для динамичного развития экономики. В качестве одного из показателей, характеризующих финансовое состояние, выступает инфляция. Как известно, причины инфляции, как явления повышения общего уровня цен кроются, с одной стороны, в наличии избыточного совокупного спроса, с другой, в увеличении издержек производства или уменьшении совокупного предложения. По мнению автора в республике в настоящее время преобладает ярко выраженная недостаточность спроса. В то же время наблюдается постоянное увеличение цен при уменьшении объемов продукции и уровня занятости. Это сопровождается ростом инфляции, приводя к увеличению издержек на единицу продукции. В свою очередь повышение издержек продукции в экономике сокращает объем продукции и прибыль. В результате уменьшается предложения товаров и услуг в масштабе всей экономики. Это уменьшение предложения, в свою очередь, повышает уровень цен. Следовательно, по этой схеме издержки, а не спрос, взвинчивают цены, как это происходит при инфляции спроса. Это же приводит к затовариванию продукции. По состоянию на 1 сентября 1999 года в республике, по данным Нацстаткома, на складах готовой продукции скопилось товаров на сумму свыше 800 млн. сомов, а курс сома по отношению к доллару США понизился более десяти раз со дня его введения.

Необходимо отметить, что на состояние финансов первостепенное влияние оказывает дефицит государственного бюджета. В работе приводится ретроспективный анализ государственного бюджета с указанием доходной и расходной части. Из такого анализа делается вывод о росте величины дефицита из года в год, в покрытии которого все большую роль играют внешние источники.

Исследование показало, что проблема дефицита бюджета в республике многогранна и остра. Значительная часть фактического дефицита возникает, как результат обвального спада производства, хотя в ряде случаев дефицит может быть образован в результате чрезмерных государственных расходов. Проводимую за годы суверенитета правительством фискальную политику нельзя считать удовлетворительной по ряду существенных недостатков, присущих подобным мерам в переходный период.

Прежде всего, правительство, по существу, не могло знать о надвигающемся спаде производства или росте инфляции в начале 90-х годов и в конце 1998 года и предпринять нужные меры. Кроме этого, правительство

вовлекается в проведение различных политических мероприятий, когда правительство манипулирует фискальными мерами ради достижения политической цели в ущерб финансовой стабилизации. В этом ряду находится, например, открытие посольств, получение нецелевых инвестиций и т.д.

В свете вышесказанного неблагоприятна картина по внешнему долгу. Дело в том, что в республике львиную долю прироста государственных расходов, в том числе, финансируемых за счет иностранных кредитов, составляют расходы потребительского характера: покупка легковых автомобилей государственным чиновникам, субсидии на проведение различных семинаров, торжеств, юбилеев, наконец кредиты на искусственное поддержание сома.

В то же время автор считает, что правительственные расходы, имеющие вид инвестиционного характера, например, на строительство автострад, мелиоративных сооружений, ввод новых производственных мощностей, закупки оборудования и техники или представляющие собой инвестиции в человеческий капитал в системе образования и здравоохранения, совершенно недостаточны.

Недостаточность инвестиций в производственный потенциал сопровождается изъянами в самих формах предоставления кредитов. В работе анализируются четыре формы кредитов. Для Кыргызстана преобладает так называемое кредитование или оказание помощи со стороны иностранных государств и через международные фонды. В это же время чрезвычайно мал удельный вес частного капитала и закупки иностранными государствами акций кыргызских предприятий. Такая ситуация не способствует быстрому оживлению экономики, поскольку из опыта других стран известно, что реальные выгоды и быструю отдачу сравнительно лучше обеспечивают частные инвестиции и инвестиции в виде закупки акций.

Немаловажным условием в финансовой стабилизации является строжайшая экономия (прежде всего резкое сокращение датирования убыточных и нерентабельных государственных предприятий). Несмотря на либерализацию цен и экономическую свободу, сегодня нет условий, способствующих созданию оптимального равновесия спроса и предложения, стимулирующие безинфляционный рост производства. Причина в том, что и в настоящее время государство все еще принимает на себя долги предприятий ради выживаемости производства, и расходы предприятий автоматически оказываются государственным долгом. Это происходит либо путем прямого льготного кредитования производства и взаимных поставок предприятий, либо на базе самовольного накопления взаимных долгов, навязываемых затем для оплаты государству. Более того, рост взаимных поставок неплатежей является «корпоративной» реакцией консервативной части директорского корпуса на жесткую денежно-кредитную политику Правительства.

В работе предлагаются меры финансовой стабилизации в два этапа. Первый этап - макроэкономическая стабилизация, охватывающий 1998-2005 годы, второй этап - этап сбалансированного экономического развития, охватывающий 2005-2010 годы.

Основными задачами первого этапа являются:

- отладка воспроизводственного механизма функционирования экономики республики на основе адекватного задействования и использования регуляторов бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, ценовой политики, амортизационных отчислений, торгового и платежного балансов;
- расширение возможности для существенного притока в экономику частных иностранных инвестиций с повышением эффективности их использования;
- проведение селективного отбора убыточных неплатежеспособных государственных предприятий для дальнейшей их санации и реорганизации с введением в практику процедур банкротства;
- достижение общеэкономической стабилизации производства, повышения уровня жизни народа с доведением темпов инфляции до экономически приемлемых уровней.

Основные задачи второго этапа:

- завершить в основном структурную перестройку народного хозяйства республики и на данной основе обеспечить устойчивое развитие всех сфер экономики;
- добиться бездефицитного бюджета и равновесного платежного баланса;
- начать проведение социальных программ, обеспечивающих постепенное повышение жизненных условий населения.

Необходимо также осуществить жесткий контроль со стороны государства за расходованием и сокращением расходов. Для этого необходимо:

- включение в бюджет только тех расходов, которые вытекают из необходимости функций и задач государственного управления;
- совершенствование порядка выделения средств предприятиям, организациям только при наличии максимального подробного обоснования необходимости и эффективности их использования.

Существенную роль в финансовой стабилизации играет процесс расширения налоговой базы. Для чего нужно:

- взимание НДС товаров, импортируемых из других государств, таможенных платежей с физических лиц, ввозящих товары, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности;
- включение в налогооблагаемую базу налога на имущество для юридических лиц всех активов, в т.ч. на землю, денежные средства, ценные бумаги, интеллектуальную собственность и т.д.

Было бы в целом целесообразным ввести в практику следующие новые виды налогов:

- вмененный налог с коммерческих структур, доходы которых трудно учесть;
- налог на сделки с ценными бумагами и недвижимостью;
- налог на ввоз капитала, включая дивиденды акции и облигации, оплату услуг, представительские расходы и др., что в долгосрочной перспективе позволило бы уменьшить ставки налогов.

Меры по финансовой стабилизации естественно должны охватить и процесс разгосударствления государственной собственности.

Разгосударствление, корпоратизация и приватизация, представляя собой последовательность этапов общего процесса приватизации, преобразования госсобственности, с точки зрения своей высокой функциональной направленности являются основными структурообразующими факторами перестройки экономики и финансовой стабилизации.

Внешнеэкономическая деятельность также находится в поле государственного регулирования, которое для Кыргызстана имеет исключительное значение, поскольку структура экономики далеко от того, чтобы служить основой для самостоятельности. Экономика сильно зависит от других стран не только по импорту энергоносителей, но и по импорту полуфабрикатов для получения конечной и полу конечной продукции в республике. И здесь важное значение имеют международные экономические связи, осуществляемые в соответствии с международными правилами.

С приобретением суверенитета в Кыргызстане появились возможности для самостоятельных хозяйственно-политических действий. Однако внешнеэкономическая деятельность еще не приведена в международный стандарт. Кроме этого в экспортно-импортных операциях наблюдается отрицательное сальдо торгового баланса.

В работе обосновывается неприемлемость сокращения импорта и расширения экспорта с целью получения больших доходов от внешней торговли, используемых для выплаты долга. В этом случае увеличение экспорта и сокращение импорта не привело бы к созданию производства, способного выпускать конкурентоспособную продукцию, так как для экспортирования, нужно сначала импортировать новое оборудование, технологию, подготовить кадры. Кроме этого такой подход привел бы к дальнейшему падению без того низкого уровня жизни населения, поскольку чистые поступления от экспорта в основном шли бы на выплату долгов.

В диссертации приводятся аргументы по ускоренному развитию туризма и курортно-рекреационных услуг, а также созданию свободных экономических зон

на Юге республики. Подчеркивается важность интеграционных процессов с соседними государствами.

Формирование социальных целей населения и обеспечения его социальной защиты в переходный период.

Социальная политика является в основном прерогативой государства, следовательно, вся деятельность, связанная с ней должна быть направлена на развитие системы социального обеспечения в зависимости от положения в экономике. В свою очередь, социальное обеспечение во многом определяется демографической ситуацией, которая характеризуется в республике некоторой напряженностью с точки зрения социальной обеспеченности. Соотношение населения в трудоспособных и нетрудоспособных возрастах резко отличается от средних показателей европейских государств СНГ в пользу нетрудоспособного возраста, в особенности дотрудоспособного возраста. В среднем, нагрузка на одного трудоспособного человека со стороны нетрудоспособной части населения с точки зрения социального обеспечения в 4-5 раза больше, чем в развитых странах абсолютная величина в сотни раз ниже. Поэтому социальные вопросы становятся сверхнапряженными. Положение усугубляется дифференциацией доходов, а также падением уровня жизни значительной части населения. В этой связи остро стоит вопрос об адресной социальной защите, которая предусматривает не только целевую направленность социальной помощи, но и социальное обслуживание путем оказания натуральных видов помощи и услуг. Специфика адресной социальной помощи охватывает, кроме денежных компенсаций и натуральных видов помощи, бытовое обслуживание, торговлю, транспорт.

Наибольшую перспективу в будущем в вопросах социальной помощи имеют благотворительность, спонсорство, меценатство, помощь гуманитарного характера и, конечно, помощь, оказываемая по месту работы или по месту жительства. Еще один источник социальной помощи - это помощь сельским жителям, да и городским тоже в организации ведения частного приусадебного и подсобного, а также крестьянского и фермерского хозяйства. Это же согласуется с мерами по углублению земельной и аграрной реформы в Кыргызской Республике. В частности, большинство сельских жителей имеют теперь не только личное подсобное хозяйство, но и отдельные участки земли в частной собственности, которые являются для них важным, а возможно единственным источником получения доходов.

Вопрос социальной защиты населения, безусловно, многогранен и в этом сложном деле видное место занимает обеспечение системы эффективной

занятости и оплаты труда. К сожалению, в республике по уровню доходов 3/4 части населения относится к категории бедных. Бедность не поддается точному определению. Но в широком смысле мы можем сказать, что семья живет в бедности, когда ее основные потребности превышают имеющиеся у нее средства для их удовлетворения.

Исследование показало, что одна третья часть живущих в бедности в подобном состоянии находится лишь 1-2 года, во-вторых, "постоянно бедные" живут в сельской местности, где бедноту не так-то просто обнаружить из-за отдаленности территорий и скрытости информации, в-третьих бедняки в своей массе не принадлежат ни к одной из политических партий за исключением, может быть, народной партии ("Бей-бечаралар партиясы"). У них нет своих требований, никаких законодательных программ. Они политически пассивны.

На основании вышеизложенного автор предлагает осуществить довольно противоречивые меры и принять неординарные решения (программы) на различных уровнях. Во-первых, программа должна быть эффективной и действенной, чтобы 3/4 части населения республики вывести из состояния бедности. Во-вторых, она должна обеспечивать достаточные стимулы к трудовой деятельности. В-третьих, стоимость этой программы должна быть умеренной, иными словами необходимо принять такие меры, такие решения, которые под силу республике и которые в основном получают одобрение населения. В качестве примера автор приводит необходимость развития малого и среднего бизнеса, улучшение организации крестьянского и фермерского хозяйства, кооперирования видов сервисного обслуживания сельскохозяйственного производства и др. В известной мере этим требованиям соответствуют принятые национальные программы "Аракет", "Аялзат" и др.

К числу серьезных проблем в социальной защите относится сокращение безработицы за счет умелого распределения трудовых ресурсов, заполнения имеющихся вакансий, временной работы за рубежом, общественной работы, самозанятости и др.

Проблемы развития регионов

В работе отражено функционирование регионально-отраслевых комплексов, как новой формы организации производства и управления. Автор обосновывает эти формы на основе оригинальных новых подходов региональному развитию. В основу их положено функциональное разграничение целей с их комплексной увязкой на базе развитой системы региональных показателей. К таким показателям относятся: объем производства продукции в целом и на душу населения; техническая вооруженность труда и размер накапливаемых

Структурное же изменение следует осуществить таким образом, чтобы добиться оптимального соотношения между политикой импортозамещения и экспортной ориентации.

Для Кыргызской Республики исключительное значение имеют внедрение достижений научно-технического прогресса в перерабатывающих отраслях. Специфическая особенность этих отраслей такова, что наблюдается острая нехватка продукции этих отраслей при относительно благополучной обеспеченности их сырьем. В республике перерабатывается (1996г) около 53,0% мытой шерсти, 70,5% пряжи, 15,8% мехового сырья. Весь остальной объем сырья поставляется в другие регионы по ценам, не соответствующим затратам на его получение. Одна из причин этого явления связана с низким уровнем технической базы перерабатывающих отраслей. Для того чтобы улучшить это положение необходимо создание небольших, но высокоэффективных предприятий по переработке сельхозпродукции непосредственно в сырьевых районах, приблизив производство к местам наибольшего сосредоточения трудовых ресурсов.

Безусловно, научно-технический прогресс непосредственное влияние оказывает на формы и методы управления, поведение кадров. Успех переходного периода будет в решающей степени определяться тем, насколько быстро и глубоко кадры проникнутся пониманием необходимости осуществления рыночных отношений, насколько решительно, компетентно они будут действовать.

Аграрная реформа и дальнейшее повышение целенаправленности принимаемых решений для социально-экономического развития села

В диссертации отмечается, что в аграрном секторе за годы суверенитета произошло существенное изменение: во-первых, преобразована система хозяйствования, основанная на коллективно-государственной собственности; во-вторых, земля, основные и оборотные средства распределены сельчанам на земельно-имущественные пай, а начиная с 1999 года в частную собственность; в-третьих, созданные в результате проводимых реформ фермерские и крестьянские хозяйства становятся основными производителями; в-четвертых, внедряется рынок земли.

В работе вышеизложенные выводы сделаны на основе анализа большого количества фактических материалов за 1990-1999 годы и законодательных положений также за этот период.

В результате осуществления земельной и аграрной реформы за годы суверенитета изменились формы хозяйствования (табл.3) и соотношения

сельскохозяйственных предприятий в сторону увеличения частных хозяйств и сокращения госхозов и коллективных хозяйств (табл. 4).

Таблица 3

Наличие сельскохозяйственных субъектов в Кыргызской Республике

Годы	Число хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве (на конец года)							
	Всего	В том числе						
		Государственные хозяйства	Коллективные хозяйства (всего)	Колхозы	Акционерные общества	Коллективно-крестьянские хозяйства	Сельскохозяйственные кооперативы	Крестьянские (фермерские) хозяйства
1991	5085	323	195	195	-	-	-	4567
1992	9302	258	349	179	-	45	125	8695
1993	18913	193	451	212	-	79	160	18269
1994	21851	128	459	119	72	116	152	21264
1995	24182	49	953	37	74	234	608	23180
1996	32123	38	1007	16	61	291	639	31078
1997	39435	35	676	9	41	308	318	38724
1998	49991	53	661	?	45	280	336	49277
1999	60778	58	609	?	45	282	282	60111

Таблица 4

Соотношение сельскохозяйственных предприятий по республике¹

Годы	Число хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве (на конец года)								
	Всего	% (0,1)	Из них					Крестьянские (фермерские) хозяйства	% (0,1)
			Государственные хозяйства	% (0,1)	Коллективные хозяйства (всего)	% (0,1)	Крестьянские (фермерские) хозяйства		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1991	5085	100,0	323	6,4	195	3,8	4567	89,8	
1992	9302	100,0	258	2,8	349	3,7	8695	93,5	
1993	18913	100,0	193	1,0	451	2,4	18269	96,6	
1994	21851	100,0	128	0,6	459	2,1	21264	97,3	
1995	24182	100,0	49	0,3	953	3,9	23180	95,8	
1996	32123	100,0	38	0,2	1007	3,1	31078	96,7	
1997	39435	100,0	35	0,1	676	1,7	38724	98,2	
1998	49991	100,0	53	0,1	661	1,3	49277	98,6	
1999	60778	100,0	58	0,1	609	1,0	60111	98,9	

¹ По данным Нацстаткома

Как показывает данные приведенной таблицы, если в 1991 году крестьянские хозяйства по удельному весу составляли 89,8%, то в 1999 году – 98,9%; коллективные хозяйства, соответственно, 3,8 и 1,0%; госхозы – 6,4 и 0,1%.

Благодаря целенаправленной реализации реформ в республике произошли позитивные сдвиги в самообеспечении населения продовольствием. Намечается постепенный прирост в аграрном секторе. Приостановлено снижение урожайности сельскохозяйственных культур. По сравнению с 1995 годом урожайность зерновых повысилась на 8 центнеров, сахарной свеклы на 77, хлопка и табака – на 2 центнера, картофеля и других овощей выросла почти в полтора раза. Намечился рост поголовья скота. Количество крупного рогатого скота увеличилось на 41 тысячу, лошадей на 27 тысяч голов.

Реорганизация сельскохозяйственных предприятий во всех регионах произошла по трем каналам: через Министерство сельского и водного хозяйства; Фонд государственного имущества и местные государственные администрации. В результате этого образованы новые хозяйствующие субъекты согласно разработанной программе земельной и аграрной реформы в Кыргызской Республике на 1995-1996 годы и в соответствии с принятым постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 февраля 1995 года №42. Эти вышеуказанные документы способствовали проведению массовых преобразований колхозов и совхозов и росту количества фермерских и крестьянских хозяйств. Если в 1991 году было 4567 фермерских и крестьянских хозяйств, то только официально зарегистрированных в 1997 году стало более 38724 хозяйств.

Соискатель наряду с положительными результатами на селе отмечает и недостатки и проблемы. Среди них дефицит сельхозтехники и ее дороговизна; осложнение обеспечения крестьян материально-техническими ресурсами в связи с недостатками кредитных средств, ухудшение орошаемых земель, недостаточное обслуживание фермеров и крестьян услугами агротехсервисов и зооветеринарных служб, недостатки в закупке, хранении, переработки и сбыте сельскохозяйственной продукции и др.

Для достижения целенаправленности принимаемых решений, а также устранения имеющихся недостатков в диссертации предложено решение следующих задач:

- создание более мобильных и эффективных хозяйств, приспособленных к условиям рыночных отношений;
- обеспечение и обслуживание крестьян техникой и услугами лизингового технического сервиса;
- повышение плодородия почвы, благодаря соблюдению сельскими товаропроизводителями научно обоснованных севооборотов, проведение в

широких масштабах сортоиспытания сельскохозяйственных культур, выращивание качественных семян;

- закупка и переработка сельскохозяйственных продуктов, проведение реформы в преобразовании перерабатывающей промышленности республики, осуществление реконструкции и модернизации производственных мощностей предприятий перерабатывающей промышленности в соответствии с потребностями населения республики в продуктах питания;

- рациональное использование водных ресурсов и мелиоративной техники;
- формирование эффективного механизма рынка продовольственных ресурсов, основанного на экономическом стимулировании отечественных товаропроизводителей, развитие рыночной инфраструктуры, создание маркетинговых служб по сбыту сельскохозяйственной продукции на различных рынках.

Еще одна важная задача дальнейшей аграрной и земельной реформы - это активизация деятельности местных органов самоуправления и в первую очередь работы айыл окмоту, ибо эти структуры являются заключительным звеном в осуществлении реформы.

Кыргызстан выбрал социально-ориентированную модель развития рыночной экономики. Однако до настоящего времени многие стороны рыночных отношений и экономической демократии рассматриваются в порядке общей декларации, не принимая особых усилий на практике. Это понятно, поскольку в переходный период будет преобладать ярко выраженная смешанная экономика с довольно значительным государственным сектором, регламентацией со стороны государства правил игры для всех предприятий и существенным государственным регулированием не только на макроэкономическом уровне, но и отдельных сфер деятельности, государственным патернализмом образования, здравоохранения и регулированием занятости.

В этих условиях оценку проводимых экономических реформ и стратегию экономического развития Кыргызской Республики следует строить, именно с изучения особенностей переходного периода, который представляет собой сложный процесс перехода от административно-тоталитарной системы к демократии, от планового ведения хозяйства к рыночным отношениям, от командного стиля к свободной хозяйственной деятельности.

В условиях рынка совершенно на иной основе нужно обосновать роль и значение экономического развития, следует по-новому намечать его стратегию и строить тактические планы. **В этой связи, можно сделать следующие выводы и предложения.**

1. Главная задача экономического развития сводится к созданию эффективной, динамично развивающейся экономики, ориентированной на

Для того, чтобы реформа шла в нужном русле в предстоящий период нужно сделать очень много в государственном масштабе в области социального и экономического развития, в сфере экологии и преодоления стихийных бедствий, занятости населения, в деле управления экономикой и стабилизации народного хозяйства.

Среди неотложных мер государственного уровня особое место принадлежит налоговой системе, которая в переходный период имеет трудности и она в большей мере связана с неопределенностью.

Анализ показал имеющиеся многочисленные недостатки государственного регулирования со стороны правительства и в работе конкретных органов, и в работе конкретных органов исполнительной власти.

8. В работе финансовая стабилизация рассматривается как важная задача государства. К сожалению, в экономике республики наблюдаются огромный дефицит государственного бюджета и меры искусственного поддержания курса национальной валюты – сома. Причина дефицита бюджета – это спады производства, а также непомерно большие расходы самого государства. Определенную долю дефицита составляют случаи неправильного использования инвестиций, в особенности кредитов, грантов, предоставляемых иностранными государствами.

Для того, чтобы стабилизировать финансы, нужны меры по строжайшей экономии и прежде всего резкое сокращение датирования убыточных и нерентабельных государственных предприятий. Нужно создать условия для равновесия спроса и предложения в кыргызской экономике. Следует разработать поэтапные меры макроэкономической стабилизации и сбалансированного экономического развития.

9. Известно, что ни одно государство не может добиться экономического роста без внешнеэкономической деятельности. Внешнеэкономическая деятельность для Кыргызстана имеет исключительное значение, поскольку структура экономики республики далеко от того, чтобы служить основой для самостоятельности.

В этой связи следует развивать те отрасли и виды деятельности, которые дают быструю отдачу от экспортной и импортной деятельности. Определенное значение имеет привлечение иностранных инвестиций в экономику республики. Одновременно с этим, нужно думать о возврате иностранных кредитов и облегчении долговой тяжести из-за вливания капитала в экономику республики.

Для дальнейшего развития внешнеэкономической деятельности крайне необходимо активизировать экспортную и импортную возможности, создать еще большие условия открытости экономики, расширить и углубить двусторонние и

многосторонние связи с соседями по региону, с государствами СНГ и со странами дальнего зарубежья.

10. Любое экономическое развитие в конечном итоге имеет цель содействовать социальному развитию. Поэтому, стратегия экономического роста обязательно должна включать основные принципы социальной защиты населения. В общем, принципы функции социальной защиты (обеспечения) заключаются в оказании помощи человеку, находящемуся в трудном социальном положении, или в том, чтобы предупредить возможные трудности.

Исследование показало, что в Кыргызской Республике в предстоящий период крайне необходимо приспособить как систему социального обеспечения в целом, так и ее принципы духу и цели переходного периода. Систему социального обеспечения, ориентированную на прежние экономические и политические реальности, следует перестроить таким образом, чтобы она отвечала требованиям свободного общества с рыночной экономикой. В то же время, социальная защита в условиях рынка имеет свои особенности. Содержание ее, в принципе, целиком зависит от эффективности экономики страны. Понятно отсюда, что чем богаче страна, тем содержательнее и развитей система социального обеспечения. Поэтому, применительно к Кыргызской Республике целесообразно уже сегодня разработать концепцию, желательной в конечном счете, системы социального обеспечения.

Основные моменты этой концепции сводятся к:

- созданию условий социальной защиты;
- внедрению принципов медицинского страхования;
- обеспечению надлежащего пенсионного обеспечения;
- социальному обеспечению безработных, нетрудоспособных, инвалидов и т.д.

11. Исключительное значение в связи с социальным обеспечением играют принципы формирования доходов и вопросы занятости. Ситуация, сложившаяся в экономике с занятостью в постсоветский период неоднозначна, все больше усиливается безработица. Из-за спада производства, непомерно высоких темпов инфляции в начале постсоветского периода, высоких цен на ввозимые товары, многие продовольственные и непродовольственные товары в настоящее время для большинства людей стали недоступными, а среди населения появился довольно обширный слой бедных. Иными словами, сегодня проблема бедности реально существует и она обостряется с каждым годом.

Борьбу с бедностью следует начать с разработки программы усиления социальной защиты и занятости. Такая программа, во-первых, должна быть эффективной, чтобы большую часть населения вывести из состояния бедности, во-вторых, она должна обеспечивать достаточные стимулы к трудовой

10. Токтомаматов К.Ш., «Экономическая стратегия Кыргызской Республики на перспективу», Журнал «Экономика и статистика» №1, стр. 87, 1999 г. Бишкек, 0,3 п.л.
11. Токтомаматов К.Ш., «Некоторые изменения в правовом механизме использования трудовых ресурсов», Материалы международной конференции на тему «Место и роль тюркских народов в мировой цивилизации», (в соавторстве), Ош ГУ, г. Ош, 1999 г., 0,4 п.л.
12. Токтомаматов К.Ш., «Перспективы использования природных ресурсов и научно-технического прогресса в республике», Материалы международной конференции на тему «Место и роль тюркских народов в мировой цивилизации», (в соавторстве), Ош ГУ, г. Ош, 1999 г., 0,3 п.л.
13. Токтомаматов К.Ш., «Приоритеты в предпринимательской деятельности в отраслях экономики Кыргызской Республики», Материалы региональной научно-практической конференции на тему «Социально-экономические проблемы Южного региона Кыргызстана в условиях перехода к рынку», (в соавторстве), г. Ош, Ош ГУ, 1999 г., 0,4 п.л.
14. Токтомаматов К.Ш., «Конкурентная борьба – важное условие рыночных отношений», Материалы региональной научно-практической конференции на тему «Социально-экономические проблемы Южного региона Кыргызстана в условиях перехода к рынку», г. Ош, Ош ГУ, 1999 г., 0,3 п.л.
15. Токтомаматов К.Ш., «Предпринимательству - государственная поддержка», Материалы научно-практической конференции посвященной 10-летию Южного отделения НАН КР, г. Ош, 1999 г., 0,3 п.л.
16. Токтомаматов К.Ш., «Оценка уровня предпринимательства в отраслях производственной инфраструктурь», Материалы научно-практической конференции посвященной 10-летию Южного отделения НАН КР, г. Ош, 1999 г., 0,3 п.л.
17. Токтомаматов К.Ш., «Проведение аграрной и земельной реформы и проблемы социально-экономического развития на селе», Научная конференция посвященной 45-летию ВКК, сборник научных трудов, вып. 1, Бишкек, 1999 г., 0,4 п.л.

18. Токтомаматов К.Ш., «О системе показателей эффективности сельскохозяйственного производства», Сборник «Труды КГУ», VIII выпуск, г. Фрунзе, 1973 г. 0,3 п.л.
19. Токтомаматов К.Ш. «Закономерности роста эффективности основных фондов на стадии развитого социализма», изд. «Кыргызстан», г. Фрунзе, 1978 г., 5,13 п.л.
20. Токтомаматов К.Ш., «Технический прогресс и эффективность сельскохозяйственного производства», Материалы республиканской научной конференции молодых ученых, г. Фрунзе, 1976 г., 0,2 п.л.
21. Токтомаматов К.Ш., «Методические вопросы построения региональных балансов движения рабочей силы», материалы республиканской научной конференции, Москва-Фрунзе, 1984 г., 0,3 п.л.
22. Токтомаматов К.Ш., «Проблемы народного благосостояния в моделях региона» (на примере Кирг.ССР), Сб. научных ст. КГУ, г. Фрунзе, 1987 г., 0,3 п.л.
23. Токтомаматов К.Ш., и др., «История экономики», Бишкек, 1999 г., 17 п.л.
24. Токтомаматов К.Ш. и др., «Макроэкономика» Жалал-Абад, 2000 г., 10 п.л.
25. Токтомаматов К.Ш., Арзыбаев А.А., Алманбетов Ш.Б., «Акционердик ишканалардын бухгалтердик эсеби», Жалал-Абад, 1996 г., 10 п.л.
26. Токтомаматов К.Ш., Арзыбаев А.А. «Методика финансового анализа» Ташкент 1997 г., 7,0 п.л.
27. Токтомаматов К.Ш., «Совершенствование планирования эффективности общественного производства» (на примере сельского хозяйства Кирг.ССР), изд. ЛФЭИ, г. Ленинград, 1979 г., 1,0 п.л.
28. Токтомаматов К.Ш., «Совершенствование специализации и концентрации – основной фактор повышения эффективности сельскохозяйственного производства», Тематический сборник (первая часть), г. Фрунзе, 1980 г., 0,4 п.л.

29. Токтомаматов К.Ш., «Интенсификация производства животноводческих продуктов – главное направление в решении продовольственной программы», Сборник научных трудов, г. Фрунзе, 1985 г., 0,3 п.л.
30. Токтомаматов К.Ш., «Бедность населения – порок государства», журнал «Рынок капиталов» №5, г. Бишкек, 1999 г., 0,4 п.л.
31. Токтомаматов К.Ш. и др., «Финансовая стабилизация и активизация банковско-кредитной политики-важная задача государства», Сборник научных трудов, г. Ош, 2000 г., 0,3 п.л.
32. Токтомаматов К.Ш. и др., «Государственная регуляция экономического развития», Сборник научных трудов, г. Ош, 2000 г., 0,3 п.л.

Аннотация

В работе освещаются основные черты переходного периода в социально-экономическом развитии в Кыргызской Республике. Даются анализ проводимой экономической реформы и оценка уровня развития и управляемости экономики республики, выявлены резервы в использовании производственного потенциала и факторы, влияющие на социально-экономическое развитие. Рассматриваются вопросы государственного регулирования экономического развития и финансовой стабилизации, а также внешнеэкономической деятельности государства с точки зрения обеспечения эффективности развития. Предложены меры по социальной защите населения и увеличению доходов для повышения жизненного уровня людей. Даны предложения, по развитию регионов исходя из их особенностей. Рассмотрены направления научно-технического прогресса в ускорении социально-экономического развития. Разработаны меры по углублению и развитию аграрной и земельной реформ в контексте решения проблем на селе в будущем.

Аннотация

Бул диссертацияда Кыргыз Республикасынын социалдык-экономикалык өнүгүүсүндөгү өткөөл мезгилге таандык болгон негизги мүнөздөр чагылдырылат. Жүргүзүлүп жаткан экономикалык реформага, экономиканы башкаруу жана анын учурдагы абалына талдоо жүргүзүлүп, социалдык жана экономикалык өнүгүүгө таасир бере турган резервдер жана факторлор аныкталат. Финансылык стабилдештирүү, мамлекеттин тышкы экономикалык байланыштары жана мамлекет аркылуу болгон экономикалык өнүгүүдөгү өлчөмдөргө арналган суроолор каралат. Калкты социалдык жактан коргоо жана элдердин турмуш денгеелин жогорулатуу үчүн көрүлө турган чаралар сунуш кылынат. Региондордун өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен бирге, алардын өнүгүү жолдору көрсөтүрүлгөн. Социалдык жана экономикалык өнүгүүгө таасир бере турган илимий-техникалык прогресстин негизги багыттары каралган. Айыл жериндеги проблемаларды чечүү максатында агрардык жана жер реформаларын терендетүүгө жана өнүктүрүүгө арналган, мындан ары иш жүзүнө ашыра турган чаралар иштеп чыгарылган.

In this work the main features of transition period of social-economic development in Kyrgyzstan are shown. There is given the analysis of holding of economic reform and the appraisal of the level of development and management of economics of republic. There were revealed the reserves in using industrial potential and factors influencing on social-economic development. There are considered the problems of state regulation of economic development and financial stabilisation and also foreign-economic activity of state from the point of ensuring effective development. There were proposed the measures for social defence of people and income increase for rise of standard of living. There were given the suggestions for region development according to their peculates. There were shown the directions of scientific-technical progress in acceleration of social-economic development. There were worked out the measures for deepening and development of agrarian and land reforms in the context of solving the problems in villages in future.

Издательство

[Handwritten signature]

Кыргыз Республикасынын Экономикасынын
Жануар айынын 1-күнүндө
Экономикалык жана финансы
Министрлигинин
Экономикалык жана финансы
Бөлүмүнүн
Экономикалык жана финансы
Бөлүмүнүн
Экономикалык жана финансы
Бөлүмүнүн
Экономикалык жана финансы
Бөлүмүнүн
Экономикалык жана финансы
Бөлүмүнүн
Экономикалык жана финансы
Бөлүмүнүн

Тираж 100 экз. Объем 2,0 п.л. Отпечатано в Редакционно-издательском отделе БГИЭК, ул. Тоголок Молдо, 58; тел.: 66-02-87