

2001-199

Национальная академия наук
Кыргызской Республики
Центр Экономических исследований
Межведомственный диссертационный совет
Д.08.00.102

На правах рукописи
УДК 339.9 (575.2)

РАХМАНОВА АНАРКАН РАХМАНОВНА

**ИНТЕГРАЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и
управление народным хозяйством

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2000

Диссертационная работа выполнена в Кыргызском государственном национальном университете

Научный руководитель:

Д.э.н. Турсунова С.А.

Официальные оппоненты:

Д.э.н., профессор Сыдыков К.С.

К.э.н. Абдырашов М.А.

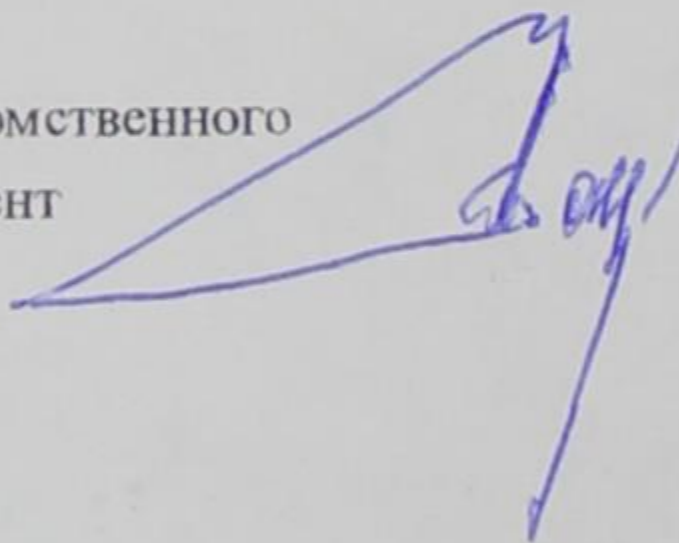
Ведущая организация: кафедра Мировой экономики Международного Университета Кыргызстана

Защита состоится: 12 января 2001 года в 14:00 на заседании Межведомственного диссертационного совета Д.08.00.102 по защите докторских (кандидатских) диссертаций по адресу: г. Бишкек, ул. Тоголок-Молдо 58.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке НАН Кыргызской Республики.

Автореферат разослан: "---" -----2000г.

Ученый секретарь межведомственного диссертационного совета, к.э.н. доцент



Камчыбеков Т.К.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность работы. До 1991 года Кыргызская Республика не имела собственной внешнеторговой политики. Приобретение политической и экономической независимости позволило Кыргызской Республике стать полноправным субъектом международных экономических отношений, что предопределило необходимость поиска новых моделей формирования внешнеэкономической политики. Одним из главных направлений глобализации мировой экономики является расширение и углубление сферы внешней торговли, обмена технологией и информацией, снижение торговых барьеров по многосторонним соглашениям. Получение максимальных выгод от этого процесса связано с эффективным участием Кыргызстана в конкурентной международной торговле, обеспечением активной внешнеэкономической политики страны.

Следует отметить, что одной из особенностей динамично меняющегося мира становится развитие политических, экономических и иных связей как на региональном уровне, так и на мировом. При этом осуществляются координационные усилия для разрешения некоторых глобальных проблем развития, формируются модели коллективного партнерства в диалоге с внешним миром. Зарождение таких экономических пространств с интенсивным трансграничным обменом товарами, услугами и другими факторами производства все более стало определять общий ход и развитие основных тенденций в мировой экономике, развитие процесса интернационализации хозяйственной жизни и т.д.

В сложном интегрирующемся мире Кыргызской Республике необходимо утвердить себя как независимое суверенное государство, реализуя собственную модель эволюционного, поэтапного вхождения в мировой рынок, в мировое экономическое сообщество. Этапами этого большого и непростого пути является интеграция в Центральную Азию, в СНГ, а затем и на более обширном геополитическом пространстве евразийского континента. Это позволит Кыргызстану войти в мирохозяйственные связи, стать равноправным членом мирового экономического сообщества.

Кыргызская Республика первой из стран СНГ 20 декабря 1998 года вступила во Всемирную Торговую Организацию (ВТО), то есть в новый этап развития внешнеэкономических связей (ВЭС). Актуальность работы определяется тем, что ни одна из бывших советских республик не имеет сколько-нибудь значимого опыта членства в ВТО.

Присоединение к ВТО вытекает из стратегического курса современной торговой политики Кыргызской Республики, который направлен на эффективную интеграцию страны в мировую экономику и международную торговлю и включает следующие основные цели:

- получение лучших и недискриминационных условий доступа для кыргызских товаров и услуг на зарубежные рынки;

- содействие развитию экспортных возможностей страны и улучшению структуры экспорта;

- обеспечение достаточной степени защищенности отечественных производителей в условиях разумно открытой экономики на основе норм и правил ВТО.

Будущее экономики Кыргызстана тесно связано с интеграцией ее в мировое хозяйство, с успехами расширения экспорта и рационализации импорта. Особенно ценным в этом отношении является опыт стран Восточной Азии, добившихся больших успехов благодаря тому, что государство направляло экономику по пути экспортоориентированного развития.

Оптимальная организация внешней торговли и стимулирование экспорта является главным источником повышения доходов в твердой валюте для закупки современного оборудования и технологий, основным инструментом интеграции в мировую экономику, а так же важнейшим элементом в решении таких насущных задач углубления экономических реформ, как укрепление национальной валюты, достижение глубоких структурных преобразований в экономике, которые являются основными условиями обеспечения устойчивого экономического роста.

Необходимость исследования теоретических и прикладных аспектов, а так же условий и факторов, способствующих эффективной интеграции республики в мировой рынок, определили направленность диссертационной работы и актуальность выбранной темы.

Степень изученности и разработанности данного вопроса невелика, особенно в постсоветских республиках с переходной экономикой в принципиально новых геоэкономических условиях, где интеграционные процессы происходят на фоне динамичных внутристрановых экономических структурных преобразований. Кыргызстан, Латвия и Грузия первыми из постсоветских республик вступили в ВТО. Следует также отметить, что существуют различные направления в экономической теории по вопросу о том, какой конкретный торговый режим в данный момент времени должна избрать для себя страна для того, чтобы максимально стимулировать экономический рост. Для постсоветских же стран с переходной экономикой, к тому же находящихся в принципиально новых геоэкономических условиях, где интеграционные процессы происходят на фоне динамичных внутристрановых экономических структурных преобразований степень изученности данного вопроса невелика, поэтому проблемы интеграции стран переходного периода требуют серьезных научных проработок.

Цель данного исследования состоит в том, чтобы на основе международных и региональных тенденций развития, обосновать стратегические ориентиры и основные предпосылки интеграции Кыргызстана в региональные союзы и ВТО.

В ходе исследования диссертантом были поставлены и решались следующие **задачи**:

- дать теоретическое и практическое обоснование стратегических целей, функций и этапов экономической интеграции Кыргызской Республики;

- выявить основные предпосылки и закономерности экономической интеграции Кыргызстана в международное и региональное сообщества;
- изучить геоэкономические условия развития внешнеэкономических связей Кыргызской Республики;
- проанализировать особенности и тенденции изменения структуры торгового баланса;
- оценить социально-экономические последствия вступления Кыргызстана в ВТО и выработать рекомендации по совершенствованию внешнеторговых связей Кыргызстана и дальнейшей интеграции его в ВТО.

Теоретической основой проведенного исследования являются труды таких ученых-экономистов, как: западные ученые-классики А.Смит, Д.Рикардо, Д.С. Милль, Ж.Б. Сей, современные ученые С. Харрис, Э. Хекшер, Б.Олин, П. Самуэльсон, С. Линдер, М. Портер, Ф. Перу, Г. Мюрдаль, Б.Баласса, В.Леонтьев, Я. Вайнер, Д.Сакс, российские ученые Р.И.Хасбулатов, В. Виноградов, А. Киреев и др., кыргызские ученые Т.К.Койчуев, Ш.М.Мусакожоев, К.Идинов, М.Н.Суюнбаев, Л.И.Луценко и др.

Вместе с тем методология экономической интеграции и практика применения различных ее форм все еще остаются недостаточно разработанными. Вышесказанное предопределило выбор темы исследования и ее актуальность.

Объектом исследования являются формирующиеся внешнеэкономические связи Кыргызской Республики.

Предметом исследования является экономическая интеграция Кыргызстана в региональные блоки и ВТО.

Методология и методы проведенного исследования. Методологическую основу диссертации составляют системный подход к исследованиям, варианты решения с использованием экономико-статистических методов, методов экономического прогнозирования и моделирования. Синтез новых знания осуществлялся с использованием некоторых приемов формализации и графических методов. Кроме того, использовались приемы эмпирических наблюдений, комплексный анализ материалов переговоров по вопросам интеграции. Базой исследования являются современные достижения отечественной и зарубежной науки, анализ соглашений ТС, ЦАЭС и ЭКО, нормативно-правовых документов ВТО, а так же статистических материалов, результатов научных исследований Министерства Финансов Кыргызской Республики, Центра экономических и социальных реформ при Министерстве Финансов, Министерства внешней торговли и промышленности, данные Национального статистического комитета, Национального Банка.

Научная новизна диссертации заключается в следующем:

- предложена системная аналитика интеграционных процессов, выявлены закономерности ее расширения и углубления на современном этапе, а также общие цели интеграционных объединений, этапы их развития;

- впервые был комплексно обобщен материал по геэкономическому положению республики, торговому балансу (за 1991-1999 годы);

- дано научное обоснование, подкрепленное статистическими данными, необходимости ведения внешнеторговой деятельности и интеграции в региональные блоки и мировую экономику;

- сделана попытка новой систематизации эволюции внешнеторговой деятельности республики по периодам;

- впервые в республике был проведен анализ развития внешнеэкономических связей в связи со вступлением в ВТО, а также с точки зрения вхождения Кыргызской Республики не только в региональные рынки, но и в мировой рынок;

- с учетом мирового опыта развития интеграционных процессов, был обоснован вывод о том, что региональные объединения не противоречат принципам ВТО.

Практическая значимость. Диссертант, являясь членом Межведомственной комиссии использовал отдельные результаты данной работы в процессе переговоров по вступлению Кыргызской Республики в ВТО.

Предлагается система мер по совершенствованию институциональной и правовой базы внешнеэкономических связей, производственной и финансовой инфраструктуры, которые могут быть использованы при реструктуризации как Министерства внешней торговли и промышленности, так и других министерств и ведомств. Осуществлен качественный комплексный прогноз социально-экономических последствий вступления республики в ВТО.

Содержащиеся в работе выводы и предложения способствуют углублению понимания процессов, происходящих в республике и могут быть использованы при принятии стратегических решений на уровне Министерства внешней торговли и промышленности, а также в качестве элементов межгосударственной политики развития экономической интеграции.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

Региональная интеграция не сможет обеспечить самодостаточности региона. Поэтому Кыргызстан в перспективе будет заинтересован в участии в более широких, чем ЦАЭС, объединениях: Таможенный союз, ЭКО, «Шанхайская пятерка».

В области связей со странами-участницами интеграционных союзов необходимо придерживаться политики, основывающейся на следующих принципах:

- координация фискальной и денежно-кредитной политики стран-участниц;
- гармонизация нормативной базы стран-участниц и исключение в ней возможности проведения политики протекционизма в отношении друг друга;
- снятие барьеров между странами-участницами на путях движения товаров и услуг;
- формирование межгосударственных хозяйственных объединений (транснациональных корпораций (ТНК), совместных предприятий);
- координация внешнеэкономических связей субъектов сообщества, в том числе посредством организации периодического издания.

Для внедрения законов, принятых в связи со вступлением в ВТО, требуется разработка механизмов их реализации и создание более совершенных институтов управления при МВТП и источников информации при соответствующих министерствах и ведомствах.

Апробация работы. Основные положения диссертации обсуждены на следующих конференциях и семинарах.

- Центрально-азиатские страны и вступление в ВТО (Алматы, Июнь 1996);
- Региональная интеграция в Центральной Азии: шансы и риск экономического сотрудничества (Алматы, Июль 1996);
- Вступление в ВТО и торговая политика (Стамбул, декабрь 1997);
- 2-я Международная Центрально-азиатская научно-практическая конференция “Экономическое сотрудничество в Центральной Азии: возможности, формы и механизмы реализации” (Бишкек, Июнь 1998);
- Внешнеторговая политика и вступление развивающихся стран в ВТО (Манила, Июнь 1998);
- Рабочие семинары в Министерстве финансов, Министерстве внешней торговли и промышленности, Правительстве Кыргызской Республики.

Публикации. Основное содержание исследования опубликовано в 12 работах. Общий объем опубликованных материалов составляет 6,7 печатных листов.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Общий объем работы составляет 158 страниц, 12 таблиц, 9 рисунков и 4 приложения.

Автор выражает благодарность к.г.-м.н. Суюнбаеву М.Н. за ценные консультации.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснована актуальность выбранной темы исследований, его цели и задачи, определены теоретические и методологические основы, научная новизна и практическая значимость.

В **первой главе** “Теоретические основы международной экономической интеграции” рассмотрены основные предпосылки, закономерности и цели международной экономической интеграции; этапы, формы и сферы международной экономической интеграции; геоэкономические факторы интеграции в мировую экономику.

Экономическую интеграцию можно определить как объективный процесс и как совокупность отношений. Как процесс она подразумевает меры по стиранию различий между экономическими субъектами, относящимися к разным государствам; как

отношения- отсутствие той или иной формы дискриминации иностранных партнеров в каждой из национальных экономик.

В современных исследованиях интеграция чаще всего понимается как процесс создания оптимальной структуры международной экономики и беспрепятственного действия элементов координации и унификации, как форма интернационализации хозяйственной жизни государств, регионов, а также как процесс экономического взаимодействия стран, приводящий к сближению хозяйственных механизмов, принимающий форму межгосударственных соглашений и согласованно регулируемый межгосударственными органами. Кроме того, интеграция (от латинского *integratio*- восстановление, восполнение) в общем плане трактуется как системное объединение в единое целое и соответствующий процесс установления взаимосвязей, сближение, объединение организаций, отраслей, регионов или стран и т. п.

В диссертации подчеркнута, что экономическая интеграция- это объективный, детерминированный процесс объединения стран по географическому (региональному) принципу, связанный с обострением конкуренции на мировых рынках и использованием эффекта масштаба. Автором выделяются следующие сущностные характеристики экономической интеграции: объективный характер, поскольку обеспечить свою экономическую безопасность в современных условиях в одиночку страна уже не может; географический признак, поскольку выгоды от развития экономической интеграции возникают именно в результате снятия таможенных ограничений.

В качестве исходных причин интеграции выделяются: обострение конкуренции на мировых рынках, доказанное мировой практикой наличие эффекта масштаба. Однако перечисление этих характеристик не исчерпывает определение интеграции. При дальнейшем уточнении диссертант раскрывает проблему целей интеграции в системе внутренней экономической политики государства, закономерности и факторы ускорения, предпосылки и этапы (формы) интеграции.

Кроме того, в работе раскрывается содержание интеграции на разных скоростях, интеграционного ядра, прогнозирования последствий экономической интеграции.

Наиболее конструктивным представляется подход, согласно которому экономическая интеграция рассматривается как составная часть современных национальных экономических политик интегрирующихся государств, создающая дополнительные преимущества для экономического развития. Генеральной целью экономической интеграции государств-участников выступает повышение эффективности производства, жизненного уровня населения и рост благосостояния страны в целом.

В работе рассматриваются классические и современные подходы к межгосударственной экономической интеграции. Отмечено, что на разных этапах развития национальных экономик страны позитивный потенциал интеграции по-разному оценивается, так как на вариант ответа влияют не только экономические факторы, но и целый ряд политических. В зарубежной экономической науке существуют три группы доводов при обосновании эффективности интеграции, основанные на теории сравнительных издержек, преимуществах крупного хозяйства, идее роста и обострения конкуренции.

Во второй главе "Состояние внешнеэкономических торговых связей Кыргызской Республики" рассматривается влияние реформ на внешнеэкономические связи, анализ ВЭС с различными странами по периодам и институциональные основы ВЭС Кыргызстана.

Анализ экономического положения КР за 1991–1999 гг. показывает, что основные проблемы ВЭС проявляются в области экономики и политики, являющихся по сути рыночными, и требующих совершенствования для придания им еще большей "рыночности".

В результате экономических преобразований в республике, проводимых после суверенизации Кыргызстана, обеспечена высокая либерализация экономики, ее открытость, проведена масштабная приватизация. Так, сфера бытового обслуживания приватизирована на 100%, сфера торговли — на 97%, промышленность — на 80%, другие секторы экономики в среднем — на 50%.

На первом этапе рыночных реформ внешняя торговля Кыргызстана характеризовалась высокой долей стран СНГ в общем товарообороте.:

Таблица 1

Динамика экспорта, импорта и товарооборота в 1991-1999 гг., млн. долл. США,
1991=100

		1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Экспорт	млн.									
	долл.	185,6	317	360,2	340,1	408,9	505,4	603,8	513,6	453,8
	%	100	147,2	181,6	181,3	218,2	270,3	337,3	274,7	242,7
СНГ	млн.									
	долл.	173,9	240,5	248,1	223	269,2	393,4	319,3	230,6	183,3
	%	100	130,4	122,8	119,8	145,4	212,4	187,0	124,2	98,8
Остальной мир	млн.									
	долл.	11,7	76,5	112,1	117,1	139,7	112	284,5	283	270,5
	%	100	в 1,8 р.	в 6,2 р.	в 6,5 р.	в 7,8 р.	в 6,2 р.	в 15,8 р.	в 15,7 р.	в 15,0 р.
Импорт	млн.									
	долл.	191,8	420,7	447,8	317	522,3	837,7	709,3	841,5	599,7
	%	100	186,3	257,3	201,6	282,8	451,4	359,0	425,9	303,5
СНГ	млн.									
	долл.	151,5	350,2	335,8	209,5	353,6	486,9	273,5	440,7	259,2
	%	100	223,6	201,8	133,5	225,4	310,3	277,8	280,9	165,2
Остальной мир	млн.									
	долл.	40,7	70,5	112	107,5	168,7	350,8	435,8	400,8	340,5
	%	100	42,8	471,3	478,6	88,7	995,1	672,0	984,8	836,6
Товарооборот	млн.									
	долл.	377,4	737,5	808	657,1	931,2	1343,1	1313,1	1355,1	1053,5
	%	100	167,3	220,5	192	251,6	363,3	348,4	352,3	273,9
СНГ	млн.									
	долл.	325	590,7	583,9	432,5	622,8	880,3	592,8	671,3	442,5
	%	100	173,14	159,08	132,05	177,58	257,32	228,6	196,1	129,3
Остальной мир	млн.									
	долл.	52,4	147	224,1	224,6	308,4	462,8	720,3	683,8	611
	%	100	120,47	715,06	572,06	725,88	1216,47	1312,9	1610,4	1438,7

По мере суверенизации стран СНГ межреспубликанские границы теряли “прозрачность”. Введение национальной валюты привело Кыргызстан к возникновению новых трудностей в межреспубликанской системе платежей и повлекло за собой дальнейшие торговые ограничения со стороны торговых партнеров — Казахстана, Узбекистана. Это явилось одной из причин снижения объема товарооборота республики в 1993-1994 гг. Именно после введения национальной валюты произошло довольно резкое снижение доли стран СНГ в товарообороте республики, продолжившееся в 1994 г. (рис. 2.1.1), и не менее резкое повышение доли стран дальнего зарубежья.

Начиная с 1993 г., пусть и несколько вынужденно, Кыргызстан стал активнее выходить на новые для себя рынки дальнего зарубежья.

Можно утверждать, что в процессе преобразования кыргызской экономики практически осуществлены все 6 общих элементов рыночных реформ, выявленных американским экономистом Дж. Саксом, которые определяют, насколько экономика является рыночной:

1. международная торговля — достаточно открыта;
2. национальная валюта — конвертируема;
3. существует частная собственность;
4. крупные предприятия преобразовываются в корпорации;
5. широкий доступ экономики для иностранных инвестиций;
6. Кыргызстан является членом ключевых международных экономических институтов — МВФ, ВБ, АБР, ЕБРР, ИБР, ВТО.

Дефицит торгового баланса в 1991 г. составлял 1,9% от ВВП, в 1992 г. — 11,6%, в 1993 г. — 17,7%, 1995 г. — 10,5%, в 1996 г. — 17,8%, в 1997 г. — 5,8%. Отрицательное сальдо торгового баланса Кыргызстана большей частью связано с импортом энергоносителей, из-за отсутствия у республики ресурсов нефти и газа.

Дефицит торгового баланса был в основном результатом отрицательного энергетического баланса и ввоза продукции химической промышленности и сельского хозяйства (удобрений и шерсти для дальнейшей обработки).

Отраслевая структура товарооборота в последние годы претерпела изменения. В экспорте лидирующее положение заняла цветная металлургия (в 1997 г. - 36% экспорта), а в импорте — топливно-энергетическая (26%).

Основными торговыми партнерами республики в 1991-1998 гг. остаются страны, входящие в СНГ. Так, на долю России, Казахстана, Узбекистана и Украины в 1991 г. приходилось 70,5%, в 1992 — 82,4, в 1993 — 62,3, в 1994 - 53,9, в 1995. — 58,9, в 1996 — 59,4, в 1997 — 52,4%, в 1998 г. — 53,6% общего товарооборота республики. Эти страны остались основными партнерами республики из СНГ и ныне, с той лишь разницей, что доля России несколько уменьшилась из-за расширения отношений с Казахстаном.

Для приведения ВЭС Кыргызстана в соответствие с меняющимися условиями развития в переходный период необходимо совершенствование системы ее управления. В этой связи весьма важным является анализ институциональной основы ВЭС. Под

институциональными основами нами понимаются нормативно-законодательная и организационная база. Развитие внешнеэкономических отношений требует соответствующей законодательной базы.

Развитие внешнеэкономических отношений соответствующей законодательной базы. На сегодняшний день республика имеет самый либеральный внешнеторговый режим среди стран СНГ. Нет ограничений на ввоз и вывоз валюты, предприятия сами решают с кем торговать.

Государственные и частные компании имеют право участвовать в импортно-экспортной деятельности без специальной регистрации или ограничений, за исключением случаев, когда данные товары подлежат импортному и экспортному лицензированию. Другими словами, нет частного или государственного предприятия, у которых были бы исключительные права или полномочия, позволяющие ему влиять, покупкой или продажей, на уровень или направление импорта и экспорта.

Разработка и реализация ВЭС до 1999 г. проводилась через ряд министерств и ведомств. Но с апреля 1999 г. Министерство внешней торговли и промышленности (МВТП) играет ведущую роль в разработке и реализации ВЭС.

Прилагаются большие усилия для создания благоприятного климата для иностранных инвестиций посредством упрощения процедуры лицензирования, гарантий от изменения законодательства, гарантий хозяйственной самостоятельности и свободы использования результатов инвестиций, обеспечения защиты иностранного капитала от экспроприации и национализации, а также представления одинаковых стимулов внутренним и зарубежным инвесторам. Иностранные инвесторы могут вывозить прибыль (или ее часть) в виде продукции собственного производства или купленных на рынке товаров и услуг, а также наличной суммой, либо перечислением через банк.

Во внешнеторговой деятельности выделяется **три периода**.

Первый период - с 1991 по 1994 г. - сохраняется государственное регулирование внешней торговли тарифными и нетарифными мерами, высоки таможенные пошлины на большой перечень экспортируемых и импортируемых товаров, существует лицензирование и квотирование отдельных товаров.

Второй период - с 1994 по 1997 гг. - характеризуется замедлением темпов инфляции, фиксированным низким курсом национальной валюты, сокращением темпов спада производства. Однако эти тенденции не могли изменить состояние платежного баланса, импорт достиг критической точки, и правительство все больше понимало необходимость финансовой и налоговой поддержки экспортоориентированных и импортозамещающих предприятий.

Третий период начинается с 1997 г. и отличается усилением влияния самих участников ВЭС на формирование правил внешней торговли, пониманием важности и необходимости изменения этих правил и высоким сознанием местных товаропроизводителей, которые объединяют усилия на формирование нового порядка регулирования ВЭС, с тем чтобы новые ставки пошлин действительно начали "защищать отечественных производителей". Третий период начинается с благоприятного момента

для наших экспортеров – существенной девальвации национальной валюты в 1997 г. и связанным с этим удорожанием их продукции, пересчитанной на сомы.

В третьей главе "Интеграция и последствия вступления Кыргызской Республики в торгово-экономические организации" анализируется сотрудничество Кыргызстана в региональных экономических союзах, предпосылки и последствия вступления Кыргызстана в ВТО. Здесь обоснован вывод о том, что образование СНГ с самого начала носило декларативный характер. В результате спада и ослабления межреспубликанских хозяйственных связей произошла существенная переориентация внешней торговли на дальнейшее зарубежье.

В настоящее время одной из особенностей быстро меняющегося мира становится развитие интеграционных (политических, экономических и иных) связей на региональном уровне. Интеграционные группировки создаются с целью использования преимуществ объединенного рынка, создания благоприятных внешних условий для национального развития, укрепления международных переговорных позиций участвующих стран по экономическим вопросам, обмена опытом рыночных реформ и поддержки национальной промышленности и сельского хозяйства. Предпосылками при этом являются сопоставимость уровней рыночного развития участвующих стран, их географическая близость, общность стоящих перед ними проблем, стремление ускорить рыночные реформы и не остаться в стороне от идущих реинтеграционных процессов.

В настоящее время можно говорить о следующих региональных объединениях: СНГ, ЦАЭС, Таможенный союз, ЭКО, «Шанхайская Пятерка».

Набирающие силу процессы интеграции в различных регионах идут по-разному. Они различны по моделям, глубине и масштабам, а это ставит перед экономистами практическую задачу не только признания необходимости интеграционных процессов в экономическом взаимодействии стран, но и поиска форм их осуществления.

Государства ЦАЭС имеют много общего в плане исторической судьбы, культуры, языка, религии. Правда, из-за того, что все четыре государства имеют главным образом одинаковый тип экономик – сырьевой, достичь тесного уровня кооперации трудно.

Интеграция ЦАЭС не сможет обеспечить самодостаточности региона и Кыргызстан заинтересован в участии в более широких интеграционных объединениях. Поэтому вторым интеграционным блоком, куда входит Кыргызстан (вместе с Казахстаном), является Таможенный союз, в котором страны участвуют не за счет утраты своих суверенитетов, а в той степени, в какой это выгодно всем сторонам.

Кроме того, Кыргызстан входит в Организацию экономического сотрудничества (ЕСО). Это третье интеграционное объединение, в котором участвует Кыргызстан, а также другие страны Центральной Азии.

Ожидания, что интеграционные процессы в этих блоках, учитывая что экономики участников когда-то составляли части единого целого, пойдут ускоренными темпами, не сбылись. Глубинная причина этого – сохраняющиеся значительные различия в уровнях экономического развития и структурах народного хозяйства, асинхронность проведения рыночных реформ.

В последнее время одной из узловых не только во внешней политике страны, но и

определяющей для хода ее внутривнутриполитических преобразований была проблема присоединения Кыргызской Республики к Всемирной торговой организации (ВТО), предоставляющего возможность интеграции в мировой рынок для подъема экономики и развития эффективной торговли.

Целью ВТО является обеспечение для делового сообщества безопасной и предсказуемой международной торговой среды, продолжение процесса либерализации торговли, в рамках которого могут быть созданы благоприятные условия для роста инвестиций, занятости и торговли.

Центральная задача ВТО – либерализация мировой торговли путем последовательного сокращения уровня импортных пошлин и устранения различных нетарифных барьеров. В своей деятельности она исходит из того, что расширение международного обмена позволит наиболее оптимально использовать мировые ресурсы, обеспечить стабильность экономического развития всех стран и сохранение окружающей среды. основополагающими принципами и правилами ГАТТ/ВТО являются предоставление режима наибольшего благоприятствования во взаимной торговле на недискриминационной основе; взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения; "прозрачность" торговой политики; разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и т.д. ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется свыше 90% всей мировой торговли товарами и услугами.

ВТО выполняет следующие **три функции**:

- действует как комплекс согласованных на многосторонней основе правил, регулирующих поведение правительств в торговле, обеспечивая, по существу, "правила поведения" в торговле;
- выполняет роль форума для торговых переговоров по либерализации торговли и обеспечению ее большей предсказуемости, либо посредством открытия национальных рынков, либо путем укрепления и расширения самих правил;
- выполняет роль «Международного суда», позволяющего правительствам разрешать споры с другими странами-членами ВТО.

На 1 января 1999 г. участниками ВТО являлись 134 стран. Более 30 государств и международных организаций имеют в ВТО статус наблюдателя. Из них более двух десятков стран (включая Россию, Китай, Тайвань, Саудовскую Аравию, большинство постсоветских государств находятся на различных стадиях присоединения к ВТО.

Вступление Кыргызстана в ВТО стало возможно в результате осуществления кардинальных системных преобразований в нашем экономическом механизме, позволивших говорить о создании основ рыночной экономики.

Основные цели присоединения Кыргызстана к ВТО состоят в следующем.

Участие в ВТО станет важным стимулом ускорения экономического развития Кыргызстана, дальнейшего закрепления реформаторских процессов и, в конечном счете, повышения жизненного уровня населения. Для полноправного участия Кыргызстана в деятельности ВТО вносятся необходимые изменения в национальное законодательство,

регулирующие сферы, которые входят в компетенцию ВТО. Таким образом, в экономическую жизнь Кыргызстана будет внедрен многолетний опыт, накопленный международным сообществом в регулировании рыночной экономики. В ходе реформ уже разработана, в том числе с привлечением международных экспертов, и принята серия законодательных и подзаконных актов, базирующихся на фундаментальных принципах ВТО). К моменту присоединения кыргызское законодательство в основном было гармонизировано с соответствующими положениями ВТО.

Важной причиной, также побудившей Кыргызстан к присоединению к ВТО, является его желание стать, наконец, равноправным торговым партнером на мировом рынке.

От вступления в ВТО Кыргызстан получает следующие возможности:

1. Доступ к рынкам;
2. Разрешение торговых споров;
3. Участие в переговорных процессах;
4. Свободный транзит транспортных средств;
5. Торговые инструменты.

Наряду с позитивными моментами вступления в члены ВТО, существует ряд негативных:

– по мнению экспертов ЮНКТАД, “выгоды от членства в ВТО, связанные с улучшением доступа на другие рынки, могут быть ощутимыми в более долгосрочном плане и только в том случае, если страна имеет относительно развитые и конкурентоспособные возможности, хорошо подготовленный и скоординированный правительственный механизм, готовый защитить права страны в сложных механизмах системы ВТО”;

– поскольку торговые преференции согласно Генеральной системе преференций распространяются только на конечные товары и в меньшей мере на сырье, то выгоды Кыргызстана как экспортера сырьевых ресурсов будут незначительны;

– создание равных условий реализации национальных и импортных товаров на внутреннем рынке, согласно статьям ВТО, может отрицательно отразиться на национальной промышленности, находящейся в стадии реконструкции и становления, так как создание равных условий реализации национальных и импортных товаров увеличит поток импортных товаров из дальнего зарубежья, по сравнению с которыми наши товары неконкурентоспособны.

Т.к. более 90 % мировой торговли осуществляется в рамках ВТО, вес позитивных намного превышает негативные моменты. Для того, чтобы выяснить, как повлияет вступление Кыргызстана на изменение доходной части платежного баланса при вступлении Кыргызстана в ВТО, был рассчитан объем поступлений в бюджет при изменении таможенных тарифов. Было установлено, что значительных изменений поступлений в бюджет не предвидится, т.е. доходная часть платежного баланса практически не уменьшится.

В конечном счете пребывание Кыргызстан в ВТО снизит стоимость

импортируемого сырья и капитальных товаров, используемых для производственной деятельности, снизит цены на потребительские товары, улучшит размещение ресурсов, что будет стимулировать экономический рост республики.

Вступление Кыргызстана в ВТО не противоречит принципам Таможенного союза и Центрально-азиатского экономического сообщества. Необходимо в ближайшее время разработать и внедрить нормативно-правовые документы, направленные на реализацию законодательных актов, соответствующих принципам и нормам ВТО. Для чего диссертант предлагает создать новые и усовершенствовать существующие информационно-справочные службы, ориентированные на проблематику ВТО. Чтобы активно использовать все возможности и преимущества ВТО, диссертант предлагает более совершенную структуру органа, отвечающего как за связи с отдельными странами-членами ВТО, так и с администрацией этой организации.

Факт вступления Кыргызстана в ВТО - новая ситуация в ТС и ЦАЭС, пример которой может помочь остальным странам в ходе переговоров с ВТО найти правильные ориентиры для улучшения условий вступления.

Проанализированы геополитические и геоэкономические факторы существующих и перспективных (например, «Шанхай-5») региональных объединений с учетом не только экономических, но и политических проблем.

Рассмотрена возможность развития внешнеторговых связей с такими партнерами как КНР и Индия через призму членства в ВТО и совершенствования транспортных информационных и институциональных основ внешнеторговых связей. Проанализированы возможности совершенствования внешнеторговых связей с учетом особенностей перспективных отраслевых комплексов и их экспортных возможностей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование проблемы интеграции Кыргызской Республики в региональные союзы и ВТО позволило сделать следующие выводы и предложения.

В качестве первого шага на пути интеграции в мировое сообщество Кыргызстану на ближайшую перспективу предпочтительна более узкая, региональная интеграция. Это позволит с меньшими потерями пройти первые, наиболее болезненные и сложные шаги, а также выступить с совместной позиции на пути к глобальной экономической интеграции.

Региональные интеграционные объединения, в которые входит Кыргызстан, находятся на ранних стадиях становления – преференциальные торговые соглашения и зоны свободной торговли, и переходе к этапу таможенного союза. В перспективе нужно выработать наиболее оптимальную формулу для Кыргызстана, представляющую гармоничное комбинирование экономического, политического, военного и других, т.е. геополитических, аспектов.

Во всех региональных союзах, членом которых является Кыргызстан, имеются побуждающие факторы политического, социального, культурного характера, но решающее значение, приоритет, сохраняется за факторами экономического порядка.

Практически все интеграционные процессы Кыргызстана с другими странами протекают вяло, многие уже подписанные договора не выполняются, особенно это касается связей со странами бывшего Советского Союза. Предполагаемые в рамках ТС и ЦАЭС унификация хозяйственного законодательства идет поэтапно, с перерывами и отступлениями. До сих пор не создана эффективная система взаиморасчетов между странами-участницами. По-прежнему различаются национальные налоговые и валютные режимы. Сохраняющиеся значительные различия в уровнях экономического развития и структурах народного хозяйства, асинхронность проведения рыночных реформ являются основными причинами замедленных темпов интеграционных процессов.

Необходимо развить и закрепить в экономической сфере взаимопонимание, достигнутое Шанхайским соглашением об укреплении мер доверия в военной области в районе границы, для этого необходимо изучить:

- геоэкономические тенденции в регионе,
- приоритеты экономической политики Кыргызстана в ЦА, СНГ и АТР;
- оптимальные формы сотрудничества территорий в геополитических, а не административно-политических границах.

Для обеспечения равноправной интеграции Кыргызстана в мировую экономику, в частности в рамках ВТО, необходимо обеспечить реализацию следующих основных целей:

- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- освоение позиций Кыргызстаном на мировых товарных рынках, а также дальнейшее расширение экспорта готовых изделий и услуг;
- используя преимущества членства в ВТО, обеспечение равноправных условий доступа товаров и услуг на мировые рынки при адекватной защите внутреннего рынка от

недобросовестной иностранной конкуренции в соответствии со сложившейся практикой международных экономических отношений;

- проведение таможенно-тарифной политики, способствующей созданию благоприятных условий для расширения национального производства и повышения его конкурентоспособности, не ухудшающей при этом условий конкуренции на внутреннем рынке;

- сокращение утечки капитала по каналам внешней торговли путем создания более благоприятных экономических условий, а также ужесточения контроля за осуществлением экспортно-импортных операций, включая валютный и таможенный контроль, пресечение контрабандного ввоза товаров;

- содействие развитию экономики горных и отдаленных регионов и их бизнеса в поиске экспортных возможностей и расширения выхода на внешние рынки;

- в целях открытия зарубежных рынков, продвижения интересов республики шире использовать возможности телекоммуникационного сектора, в том числе торговля через сеть Интернет.

Для достижения этих целей предлагаются следующие мероприятия по совершенствованию внешнеэкономической политики:

- Совершенствование правовой базы внешнеэкономической деятельности, проведение гибкого налогового, кредитного и таможенного регулирования.

- Разработка и внедрение нормативно-правовых документов, направленных на реализацию законодательных актов в соответствии с принципами и нормами ВТО.

- Организация изучения принятых документов, отвечающих требованиям ВТО.

- Образование консультационных центров внешнеэкономической информации (государственных и негосударственных), которые позволят улучшить информированность о спросе-предложении на внешних рынках.

- Проведение маркетинговых исследований по стратегическим экспортным и импортным товарам.

- Разработка программы стимулирования предприятий-экспортеров.

- Внедрение системы страхования экспортно-импортных операций.

- Развитие трансрегиональных коммуникаций.

Стратегию экономического развития республики необходимо сосредоточить на стимулировании экспорта. Соответственно внешнеэкономическая деятельность должна быть направлена на селективные меры в увязке с внутренней индустриальной политикой.

Республика имеет потенциал для конкурирования на мировых рынках, особенно в группе стран, специализирующихся на природных ресурсах (золото, сурьма, ртуть, поликремниевое производство).

В конечном счете, пребывание Кыргызстана в ВТО снизило стоимость импортируемого сырья и капитальных товаров, используемых для производственной деятельности, снизило цены на потребительские товары, что в конечном счете улучшит размещение ресурсов, будет стимулировать экономический рост.

Так как основное законодательство, связанное с внешней торговлей и соглашениями ВТО уже принято, большая его часть требует выполнения положений, правил и процедур для осуществления лежащих в его основе законов. Поэтому, в области законодательной деятельности, относящейся к ВТО требуется разработка и принятие следующих механизмов:

- подзаконных актов для осуществления законов по интеллектуальной собственности в отношении контрафакторных и пиратских товаров;
- подзаконных актов для осуществления упрощенных таможенных процедур, новых правил ВТО о происхождении товаров и осуществления других таможенных правил и процедур;
- положений по государственным закупкам в связи с будущими переговорами по присоединению к соглашению по государственным закупкам.

Кроме этого, требуется проведение работ по информированию широкой аудитории:

- введение курса лекций в ВУЗах по правовым основам, положениям и решениям ВТО;
- проведение семинаров как для государственных и муниципальных служащих, так и для частного сектора и НПО;
- выпуск специальной справочной литературы по этим вопросам.

Для выполнения этих задач необходима реорганизация существующей структуры Департамента внешнеэкономических связей МВТП, которая в настоящее время не совсем функциональна, так как в ней не предусмотрено глубокого рассмотрения важнейших аспектов ВТО.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Омуралиев Э.К., Рахманова А.Р. "Присоединение к Всемирной торговой организации (ВТО): процесс и основные вопросы. //Вестник НИИ экономики Министерства Экономики Кыргызской Республики.-№2, Бишкек, 1997 г.
2. Рахманова А.Р. Аспекты присоединения КР к ВТО. //Вестник НИИ экономики Министерства Экономики Кыргызской Республики.-№4, Бишкек, 1997 г.
3. Суюмбаев М., Рахманова А.Р. "Геоэкономическое пространство ЦА". Материалы II международной конференции стран ЦАЭС. Бишкек: Издательство Исполкома Межгоссовета стран ЦАЭС - Центр экономических и социальных реформ.- 1998 г.
4. Мониторинг социально-экономического развития Кыргызской Республики. Сектор внешней торговли. Вып. 1. - Бишкек, 1997 г.
5. Мониторинг социально-экономического развития Кыргызской Республики. Сектор внешней торговли. Вып. 2. - Бишкек, 1997 г.
6. Мониторинг социально-экономического развития Кыргызской Республики. Сектор внешней торговли. Вып. 3. - Бишкек, 1997 г.
7. Мониторинг социально-экономического развития Кыргызской Республики. Сектор внешней торговли. Вып. 4. - Бишкек, 1997 г.

8. Мониторинг социально-экономического развития Кыргызской Республики. Сектор внешней торговли. Вып. 1. - Бишкек, 1998 г.

9. Мониторинг "Действенность финансовой системы и внешнеэкономических связей Кыргызской Республики". Раздел "Реформирование внешней торговли КР". - Бишкек, 1998 г.

10. Мониторинг №5, 1999 г. «Внеэкономическая деятельность кыргызской республики: состояние и перспективы развития». Разделы 3.3. «Таможенный союз» и 3.6. «Всемирная торговая организация». - Бишкек, 1999 г.

11. Рахманова А., Айбашева Ж. «Внешняя торговля Кыргызстана после вступления в ВТО – реалии и перспективы// Вестник Международного университета Кыргызстана - №2(10), Бишкек, 2000.

12. Рахманова А. и др. Внешняя торговля КР// Деловые вести - №5, Ганновер, 2000.

АННОТАЦИЯ

В данной работе освещаются актуальные вопросы современного состояния (с момента получения суверенитета) и перспективы развития внешнеэкономических связей Кыргызской Республики и интеграции республики в мировое хозяйство. Выявлены и проанализированы этапы развития внешнеэкономических связей республики, проанализирован торговый баланс республики, оценено место Кыргызстана в региональных интеграционных блоках, дано научное обоснование, подкрепленное статистическими данными, интеграции республики в региональные экономические союзы (СНГ, ЦАЭС, ТС, ЭКО) и в мировое хозяйство (ВТО). Были рассмотрены последствия участия Кыргызстана в ВТО. На основе исследований предлагаются рекомендации по дальнейшей оптимальной организации внешнеэкономических связей Кыргызской Республики и дальнейшей ее интеграции в ВТО.

ANNOTATION

The actual issues of modern situation (from the moment of gaining sovereignty) and perspectives of development of the external economic relations of the Kyrgyz Republic and integration of the republic into the world economy are discussed in the given work. The stages of development of external economic relations of the Republic are revealed. Also, the analysis of the trade balance of the republic is given and the place of Kyrgyzstan in the regional integration coalitions is evaluated. The scientific ground on integration of the Republic into the regional economic unions (CIS, CAEC, CU, ECO) and into world economy (WTO) supported by statistical data is given. The consequences of Kyrgyzstan's membership in the WTO were considered. The recommendations are suggested on the basis of the research on further optimal organization of the external economic relations of the Kyrgyz Republic and its further integration into the WTO.

АННОТАЦИЯ

Бул эмгекте дүйнөлүк чарбага болгон республиканын интеграциялары жана Кыргыз Республикасынын тышкы экономикалык байланыштарын өнүктүрүүнүн келечектүү багыттары, (эгемендүүлүктү алгандан баштап) ушул мезгилдеги абалынын актуалдуу маселелери чагылдырылган. Дүйнөлүк чарбага (БСУ) жана (КМШ, БАЭШ, БШ, ЭКУ) регионалдык экономикалык уюмдардарга болгон республиканын интеграциялары, статистикалык маалыматтак менен бекемделген, илимий негиз берилген, регионалдык интеграциялык блоктордогу Кыргызстандын орду бааланган, республиканын байланыштарын өнүктүрүү баскычтары анализденден жана ачып көрсөтүлгөн. БСУна Кыргызстандын катышуусунун натыйжасы каралган. Изилдөөлөрдүн негизинд Кыргыз Республикасынын тышкы экономикалык байланыштарын мындан ары оптималдуу уюштуруу жана БСУдагы анын келечектеги интеграциялары боюнча рекомендациялар сунуш кылынат.

Объем 1 усл.п.л. Тираж 70 экз. Заказ №65. Бумага офсетная №1
Отпечатано в ОсОО «Полиглот»