

2020-15

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ВЫСШАЯ ШКОЛА ДОКТОРАНТУРЫ (PhD)**

УДК 331.5.024.52(575.2)(043.3)

**Азимова Гульмира Равшанбековна**

**ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СТОЛИЧНОГО РЕГИОНА  
В РАБОЧИХ МЕСТАХ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ  
ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством  
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями  
комплексами)**

**АВТОРЕФЕРАТ  
на соискание ученой степени доктора философии (PhD)  
по направлению Экономика**

Бишкек – 2019



Диссертационная работа выполнена на кафедре «Экономики и управления» Международного университета Кыргызской Республики

**Научные консультанты:** доктор экономических наук, профессор  
**Савин Виктор Евгеньевич**

кандидат экономических наук, доцент  
**Танкова Элеонора**

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор  
**Исаков Кумен Исакович**

кандидат экономических наук, доцент  
**Джапарова Эльмира Сапаровна**

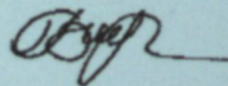
**Ведущая организация:** Институт социального развития и предпринимательства, кафедра  
Экономики и менеджмента  
720010, г.Бишкек, пр. Манаса 22а

Защита диссертации состоится 25 декабря 2019 года в 13-00 часов на заседании диссертационного совета МУКР по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора PhD в Международном университете Кыргызской Республики по адресу: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 255.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Международного университета Кыргызской Республики по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 255.

Автореферат разослан 25 ноября 2019г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
к.э.н., доцент



**Бекбоева Р.Р.**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Переход к рынку потребовал радикальной перестройки в структуре всей социально-экономической системы. Радикальные преобразования вызвали большие негативные процессы в социально-трудовой сфере, резко сократился спрос на рабочую силу и возросшем в связи с этим ее предложением, происходит переход от полной занятости при социализме к растущей безработице и потере значительной частью населения дохода. Изменились условия трудоустройства на работу, так как сократились возможности трудоустроиться в реальный сектор экономики из-за сложившегося дефицита рабочих мест. Идет рост безработицы, бедности и необходимости принятия адекватных мер со стороны государства с тем, чтобы решить появившиеся серьезные социально-экономические проблемы и, прежде всего, в социально-трудовой сфере, формирующийся рынок труда уже в самом начале своей деятельности становится разбалансированным.

В этой сложной обстановке становится необходимой разработка эффективных методологических подходов к расширению сферы официального приложения труда, формированию новых и сохранению имеющихся рабочих мест в экономике для обеспечения сбалансированности на рынке труда. Однако в настоящее время еще не сформирован комплексный научный подход к осуществлению прогнозирования потребности в рабочих местах для оценки условий создания достойного труда населения столицы. Актуальность проблемы, а также недостаточная степень ее изученности предопределили выбор темы, цель, задачи диссертационного исследования, его внутреннюю логику и структуру.

**Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами.** Тема данной диссертационной работы связана с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы, Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, с программой социально-экономического развития города Бишкек на 2017-2020 годы «Город благоприятных условий», а также с комплексной темой научных исследований Международного университета Кыргызстана.

**Цель и задачи исследования.** Целью исследования является определение потребности в создании новых рабочих мест в столице г. Бишкек.

В соответствии с поставленной целью исследования были сформулированы следующие задачи:

- исследовать теоретические основы рынка рабочих мест и факторы, определяющие их развитие;



- оценить современное состояние и структуру рабочих мест в столичном регионе в условиях нестабильной экономики;
- разработать индикаторы рабочих мест на основе программы достойного труда, принятой Международной организации труда (МОТ);
- осуществить прогноз потребности в рабочих местах в столичном регионе Кыргызстана;
- выявить проблемы и предложить основные направления создания и развития эффективных рабочих мест.

**Объектом исследования** является рынок рабочих мест в регионах Кыргызской Республики.

**Предметом исследования** является спрос предпринимателей на рабочую силу и прогнозирование потребности в рабочих местах в столице г. Бишкек.

**Научная новизна работы состоит в следующем:**

- исследованы теоретические основы рынка рабочих мест и факторы, определяющие их развитие;
- оценено современное состояние и структура рабочих мест в условиях нестабильной экономики;
- разработаны индикаторы эффективных рабочих мест на основе анализа действующей системы рабочих мест в Кыргызской Республике;
- произведена оценка ежегодного пополнения Бишкекского рынка труда и соответствующей потребности в рабочих местах, что позволило рассчитать прогноз создания рабочих мест в городе Бишкек до 2025 года;
- предложены основные направления создания и развития эффективных рабочих мест.

**Практическая значимость полученных результатов.** Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что разработанный инструментарий позволяет проводить исследование, анализ и оценку функционирования рабочих мест.

Разработанный прогноз потребности рабочих мест в столичном регионе нашел практическое применение в деятельности Бишкекского городского управления занятости Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, в том числе при выборочном обследовании рабочих мест в столичном регионе, что подтверждается актам о внедрении.

**Экономическая значимость полученных результатов.** Материалы диссертации могут быть использованы при разработке государственных программ содействия занятости населения Кыргызстана. Разработанную методику можно использовать при анализе и прогнозировании потребности в рабочих местах в условиях нестабильного экономического роста.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

- обоснованы основные элементы и особенности функционирования рынка труда в условиях нестабильной экономической активности, что позволило провести анализ рынка рабочих мест;
- исследованы теоретические основы рынка рабочих мест и факторы, определяющие их развитие;
- проведен анализ современного состояния системы рабочих мест в городе Бишкек, ее структуры и качества, а также источников создания рабочих мест;
- на основе концепции достойного труда принятой МОТ и рекомендованной к внедрению во всех странах, были разработаны показатели оценки эффективности рабочих мест;
- представлен прогноз создания рабочих мест в столице Кыргызстана во взаимосвязи основных параметров рынка труда и показателей экономического роста;
- в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Кыргызской Республики и города Бишкек на среднесрочную перспективу были обоснованы главные направления создания и развития системы рабочих мест.

**Личный вклад соискателя** состоит в том, что на основе изучения трудов предшественников, опираясь на большой фактический материал, использование логического анализа, сравнения, обобщения, эконометрических расчетов проведен прогноз потребности рабочих мест в столичном регионе до 2025 года, который используется в работе Бишкекского городского управления по содействию занятости.

**Апробация результатов диссертации.** Основные положения и результаты исследования были представлены в виде докладов и сообщений на следующих международных и республиканских научно-практических конференциях: «Современные требования в образовательном пространстве ЕАЭС как вызов для молодых специалистов» МУК 2018, «Приоритетные направления экономического развития Кыргызстана» БГУ им. К.Карасаева 2018, «Проблемы и перспективы развития секторов экономики» КЭУ им. М.Рыскулбекова 2018, «Стратегии инновационного развития экономики Кыргызстана» БГУ им. К.Карасаева 2019.

**Полнота отражения результатов диссертационного исследования в публикациях.** По результатам диссертационного исследования опубликовано 11 статей общим объемом 5,7 п.л.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы, включающего 124 наименования. Работа изложена на 163 страницах, содержит 25 таблиц и 10 рисунков.



## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснован выбор темы, ее актуальность, цели и задачи, объект и предмет исследования, излагается методологическая и теоретическая основы исследования, аргументируется научная новизна, определяется теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе «Теоретические основы исследования рынка рабочих мест как составной части рынка труда» проанализированы основные элементы и особенности функционирования современного рынка труда, раскрыты сущность, признаки и характеристика рабочего места, определены методологические подходы прогнозирования рынка труда и потребности в рабочих местах как важный фактор решения проблемы безработицы. Новые подходы к системе социально-трудовых отношений начались в связи с переходом к рыночной экономике и трансформации всей социально-экономической системы Кыргызской Республики. Эффективно организованный и функционирующий рынок труда обеспечивает наиболее рациональное использование трудового потенциала общества, следовательно, состояние и эффективность рынка труда являются важнейшими макроэкономическими факторами эффективности развития общества и его экономики. Рынок труда - это динамическая система, включающая в себя комплекс социально-трудовых отношений по поводу условий найма, использования и обмена рабочей силы на жизненные средства, и механизм его самореализации, механизм спроса и предложения, функционирующий на основе информации, поступающей в виде изменений цены труда (зарботной платы). Он выражает отношения между работниками, предпринимателями и обществом по поводу реализации способности к труду, механизма формирования качества трудового потенциала, поддержания социального согласия и занятости населения.

В системе рынка труда особое место занимает рабочее место, поэтому определение потребности в рабочих местах играет определяющее место для решения проблемы занятости и безработицы. Структура рабочих мест находит отражение в структуре занятости населения. Но как раз в сфере социально-трудовых отношений просматривается ряд весьма сложных проблем. Вплоть до настоящего времени под давлением объективных и субъективных обстоятельств деятельность в этой области сводилась и сводится к сохранению занятости, ограничению масштабов безработицы и помощи безработным.

Формирование рациональной системы создания и сохранения рабочих мест сопряжено с рядом проблем. За последние несколько лет система рабочих мест претерпела значительные изменения: существенно сократилось число рабочих мест; понизился их технический уровень; изменилась

структура, что проявилось в относительном росте доли рабочих мест в сфере обслуживания и торговле и сокращении в наиболее передовых, прежде всего - наукоемких - отраслях. Произошло уменьшение количества рабочих мест, одновременно происходил процесс снижения эффективности функционирования.

Занятость в экономике в целом повторяет структуру рабочих мест, каждое из которых требует соединения некоторого набора орудий труда, предметов труда и работника соответствующей квалификации.

Согласно методикам рабочее место характеризуется как «зона приложения труда, определенная на основании трудовых и других действующих норм, оснащенная необходимыми средствами, предназначенными для трудовой деятельности одного или нескольких исполнителей». Такое определение, прежде всего, характеризует рабочее место с технологической точки зрения как первичный пункт трудовой деятельности по выполнению работ или функций на основе использования средств труда, обусловленных производственной или функциональной технологией.

Рабочее место — это неделимое в организационном отношении (в данных конкретных условиях) звено производственного процесса, обслуживаемое одним или несколькими рабочими, предназначенное для выполнения одной или нескольких производственных или обслуживающих операций, оснащённое соответствующим оборудованием и технологической оснасткой. Взаимные права и обязанности между работником и работодателем в отношении рабочего места оговариваются и/или закрепляются в трудовом договоре.

Рынок рабочих мест - это социально-экономические отношения по поводу движения капитала, представленного в форме рабочих мест и совмещения с рабочей силой, между собственниками рабочих мест, на основе спроса и предложения. Одной из главных составляющих занятости, формирующих спрос на труд, является структура рабочих мест и ее динамика. Занятость является следствием наличия рабочих мест и стимулов, определяющих масштабы и соотношение спроса и предложения труда. Следует различать понятия физического и экономического рабочего места, которые определяют различие между материально-вещественным и социально-экономическим аспектами понятия рабочего места. Соответствующие мероприятия должны предусматривать создание именно экономических рабочих мест, т.е. комплекса социально-экономических условий, обеспечивающих занятость одному человеку.

Под физическим рабочим местом (ФРМ) понимается совокупность технических средств и некоторой части физического пространства, предназначенных для осуществления трудовой деятельности. Физическое



рабочее место является частью производственно-технологической структуры предприятия (организации), предназначено для выполнения части технологического процесса и определяется на основе трудовых и других действующих норм и нормативов. Количество физических рабочих мест чаще всего определяется как отношение наличной численности работников к фактическому коэффициенту сменности их работы.

Экономическое рабочее место (ЭРМ) представляет собой совокупность материально-вещественных, экономических и социальных условий обеспечения занятости одного работника без относительно к числу физических рабочих мест. Экономическое рабочее место выражается, на наш взгляд, фактической численностью работников и числом вакантных рабочих мест. В рамках нашего исследования, наибольший научный интерес представляет классификация рабочих мест по степени эффективности. На наш взгляд, эффективная занятость может существовать только на эффективных рабочих местах. Эффективность рабочих мест также выражается и в их структуре, уровне использования, технико-экономических показателях, влияющих на конечные результаты деятельности предприятия (организации). С учетом этого оценка качественного состояния рабочих мест может быть выражена следующим образом:

$$K_{мэ} = 1 - (M_{из} / M_{общ}), \quad (1)$$

где  $K_{мэ}$  - коэффициент эффективности рабочих мест,

$M_{кр}$  - количество рабочих мест, подлежащих ликвидации вследствие изношенности и экономической неэффективности эксплуатации,

$M_{общ}$  - общее количество рабочих мест.

Показатель  $M_{кр}$  может включать как полностью незагруженные рабочие места, так и рабочие места с неблагоприятными условиями труда.

Физическое рабочее место разделяется на активную и пассивную части. Стоимость рабочего места находится через сальдо ввода - выбытия основных производственных фондов. Стоимость экономического рабочего места с некоторой долей условности можно выразить фондовооруженностью одного работающего. Определение стоимости рабочего места является важнейшим методическим инструментарием при управлении инвестициями, направленными на формирование рабочих мест.

Факторы, формирующие стоимость рабочего места, включают:

1. Экономико-географические: территориальные особенности размещения производительных сил;

2. Техничко-экономические: технический уровень производства, совершенствование технологических процессов, автоматизация, механизация производства;

3. Экономические: уровень сбалансированности развития различных отраслей, ценообразование, создание новых орудий труда, прогрессивность

технологической структуры основных фондов, применение прогрессивных строительных конструкций и материалов, сроки и качество строительства;

4. Социально-экономические: требования эргономики, охраны труда и окружающей среды;

5. Организационные: научная организация труда и передовой опыт.

В современных условиях существует настоятельная потребность в создании новой системы государственного регулирования развития национальной экономики Кыргызской Республики. Важное место в государственном регулировании занимает прогнозирование, которое должно стать основой активной социальной политики в области занятости, которая не только устраняет уже сложившиеся трудности и недостатки, а предупреждает их на основе анализа противоречий, сложившихся в обществе и экономике, и поиске методов их разрешения. Прогнозирование призвано решать двуединую задачу: с одной стороны, давать объективную научно обоснованную картину будущего, опираясь на процессы сегодняшнего дня, а с другой - выбирать направление деятельности и политики современности с учетом прогнозных оценок, на исследуемый процесс в будущем.

Существует разные методы исследования социально-экономических процессов, но среди них выделяются следующие основные методы: диалектический, исторический, комплексный, системно-структурный. Используется целевой и генетический подходы. При помощи генетического подхода создается возможность выявить закономерности развития, а при целевом подходе определяется цель и возможные пути ее достижения, т. е. он исходит из определенного результата, который должен быть достигнут в будущем. Таким образом, при целевом подходе прогнозы формируются на основе изучения прошлого и настоящего.

Важнейший принцип прогнозирования потребности рабочих мест - принцип многовариантности прогнозирования. Рекомендуется строить прогноз потребности в рабочих местах, как минимум в двух вариантах: пассивном и активном. Пассивный вариант предусматривает разработку прогноза, основанного на анализе существующей динамики спроса на рабочую силу труда и перенесение тенденций прошлого на будущее. Активный прогноз строится с учетом целенаправленной деятельности в области политики занятости, направленной на рост трудовой активности населения, а также на решение острых проблем в области занятости.

Прогнозирование потребности рабочих мест является базой для определения объема средств, необходимых для выполнения программ действий служб занятости, а также позволяет определить приоритеты региональной политики занятости на прогнозируемый период и разработать меры, направленные на предотвращение массовой безработицы и обеспечение социальных гарантий граждан в сфере их занятости.



Прогнозы потребности рабочих мест должны быть многовариантными:

- 1 – минимальный;
- 2 - средний;
- 3 - максимальный.

Таким образом, на наш взгляд процесс прогнозирования рабочих мест можно представить схемой (рис.1).

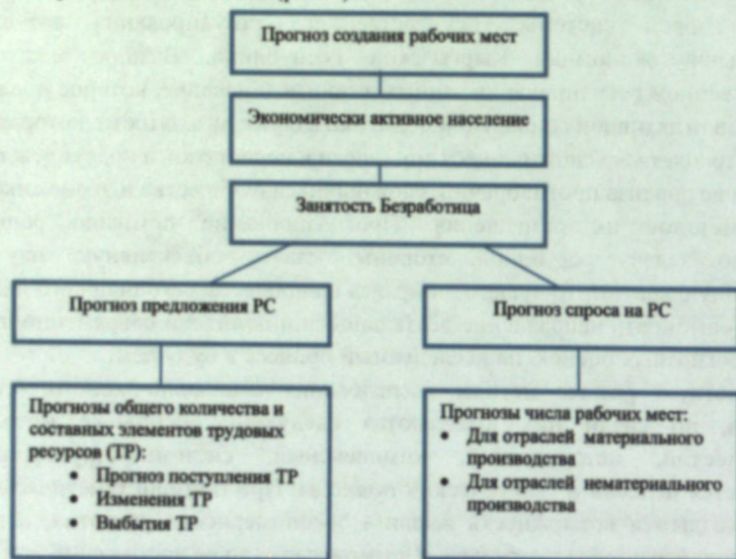


Рис.1 Процесс прогнозирования потребности в рабочих местах

Система прогнозов стала складываться в Кыргызстане с момента приобретения суверенитета и постоянно возрастает. Таким образом, можно сделать вывод о том, что в Кыргызстане уже создана нормативно-правовая база для разработки прогнозов в целях повышения уровня научного обоснования государственных планов.

Во второй главе «Оценка социально-экономического состояния рабочих мест в столичном регионе Кыргызской Республики» рассмотрено современное состояние рынка рабочих мест в столице Кыргызской Республики, проведен анализ деятельности предприятий в республике по созданию рабочих мест, выявлены современные тенденции в этом процессе и их влияние на развитие спроса на рабочую силу.

Предприятия являются первичным звеном в системе общественного воспроизводства, на которых трудятся целые коллективы работников разных профессий и разных специальностей, которые связаны между собой общей целью и имеют общие интересы. Главной целью работы предприятия и коллектива является обеспечение рентабельности производства и получение дохода, который идет на материальное поощрение работников и дальнейшее

развитие предприятия.

На предприятии происходит соединение вещественных и личных факторов производства, обеспечивается занятость рабочей силы, которая трудится на рабочих местах, созданных на предприятии, за свою работу работники получают заработную плату, с которой платятся налоги и платежи в социальные фонды, тем самым способствуя решению социальных проблем в обществе. За рассматриваемый период с 2010 по 2017 годы во всех сферах произошло увеличение количества действующих предприятий. Так, увеличение предприятий в сельском хозяйстве составило 20%, в промышленности – 13,9%, в строительстве – 47,2%; в торговле и ремонте автомобилей увеличение составило 31%, а сфере образования количество предприятий выросло в 2 раза, здравоохранении на 77,4%. Это говорит о том, что современная ситуация, которая сложилась с работодателями в целом по Кыргызстану, в определенной мере можно соотнести с ситуацией в г.Бишкек.

В структуре хозяйствующих субъектов г.Бишкек можно выделить две группы хозяйствующих субъектов – индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Их значимость периодически меняется. Если на начало 2011 года на долю индивидуальных предпринимателей приходилось 47,5% от общего числа хозяйствующих субъектов, то на начало 2019 года – только 40,1%. Соответственно происходит рост доли юридических лиц – с 52,5% до 59,9% (табл. 1). Данную тенденцию можно считать положительной.

Таблица 1 – Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов в г.Бишкек (на 1 января; единиц)

	2011	2015	2016	2017	2018	2019
Всего	82742	93805	97574	102046	107378	113452
в том числе:						
1. индивидуальные предприниматели	39266	39567	40535	41770	43522	45489
2. юридические лица	43476	54238	57039	60276	63856	67963
из них:						
- малые предприятия	41409	52095	54931	58133	61780	65761
- средние предприятия	1280	1321	1304	1320	1243	1326
- крупные предприятия	787	822	804	823	833	876

Источник: Составлено по данным стат. бюллетеня «Город Бишкек и районы» за ряд лет, НСК КР

За последние годы число зарегистрированных хозяйствующих субъектов в Бишкеке постоянно растет. Исходя из показателей таблицы 1, за указанный период в целом число хозяйствующих субъектов выросло на 137,1%. При этом рост числа индивидуальных предпринимателей составил 115,8%, а юридических лиц – 156,3%. Различие в темпах роста разных категорий хозяйствующих субъектов обусловлено самим статусом столичного города,



где местные органы власти в большей степени заинтересованы в деятельности юридических лиц.

Для целей анализа необходимо знать не только общее число зарегистрированных хозяйствующих субъектов, но также и сколько из них реально действуют в экономике. Как показывает таблица 2, за 2015-2019 гг. в структуре зарегистрированных юридических лиц произошли определенные изменения. В целом можно констатировать, что рост юридических лиц осуществляется по всем параметрам рассматриваемой структуры, за исключением параметра «без признака активности». При росте числа действующих предприятий на 125,5% (с 11047 ед. до 13865 ед.), их доля в общем числе предприятий осталась на прежнем уровне – 20,4%. Это неблагоприятная тенденция. В то же время можно отметить в качестве положительной тенденции сокращение числа предприятий без признака активности как в финансовых единицах, так и в удельном весе (с 37,2% до 27,9% соответственно, или на 9,3 п.п.).

Таблица 2 – Динамика структуры зарегистрированных юридических лиц по признаку активности в г. Бишкек (на 1 января)

	2015		2019	
	единиц	% к итогу	единиц	% к итогу
Всего	54238	100	67963	100
в том числе:				
Действующие	11047	20,4	13865	20,4
«стоящие» (простоявшие менее года)	8446	15,6	13416	19,7
не действующие	6639	12,2	11090	16,3
в стадии ликвидации	1094	2,0	1736	2,6
вновь созданные	1317	2,4	1913	2,8

Анализ распределения хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности показывает, что за 2011-2019 гг. каких-то резких и значительных изменений не произошло (табл. 3). Тем не менее, можно отметить определенные тенденции, которые в дальнейшем при благоприятных обстоятельствах могут привести к хорошим результатам.

Таблица 3 – Распределение действующих хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности (на 1 января; единиц)

Показатели	Действующие юридические лица			Индивидуальные предприниматели		
	2011	2015	2019	2011	2015	2019
Всего	8999	11047	13865	39266	39567	45489
в том числе:						
Промышленность	817	1020	1231	3891	3697	3998

Строительство	708	785	1062	343	436	510
торговля, ремонт автомобилей	1625	1837	2844	22462	20751	22451
гостиницы и рестораны	98	117	185	2898	3201	3677
транспорт, связь, информация	511	852	1159	2965	3071	3340
финансовая и страховая деятельность	497	560	702	671	617	573
операции с недвижимым имуществом	1628	912	1046	3260	920	1166
государственное управление	292	300	264	-	-	-
Образование	547	670	792	98	165	248
здравоохранение и социальное обслуживание	232	262	315	647	690	805
Другие	2044	3732	4265	2031	6019	8721

Источник: Составлено по данным стат. бюллетеня «Город Бишкек и районы» за ряд лет, НСК КР

Так, за рассматриваемый период в 1,5 раза увеличилось число действующих юридических лиц в промышленности (с 817 ед. до 1231 ед.) за счет создания новых предприятий или ввода в действие новых мощностей. Точно такой же рост имеется в строительной сфере. Строительство объектов образования и здравоохранения также способствовало увеличению числа юридических лиц: в образовании – в 1,4 раза (с 547 ед. до 792 ед.), здравоохранении – в 1,4 раза (с 232 ед. до 315 ед.). Такой же темп роста (1,4 раза) показывает сфера финансовой и страховой деятельности (с 497 ед. до 702 ед.). В сфере транспорта, связи и информации рост составил в 2,3 раза (с 511 ед. до 1159 ед.). Это объясняется широким внедрением информационных технологий, а также процессами концентрации транспортных потоков. Традиционно отмечается рост в торговой отрасли, в которой число юридических лиц увеличилось с 1625 ед. до 2844 ед., или в 1,8 раза. В основном это связано с развитием сети магазинов и торговых центров.

Примерно те же тенденции характерны и для индивидуальных предпринимателей. Почти по всем видам экономической деятельности произошел рост числа участников. Наиболее высокий рост отмечается в образовании – в 2,5 раза, сфере гостиниц и ресторанов – в 1,3 раза, здравоохранении – в 1,2 раза, на транспорте, связи и информации – в 1,2 раза.

Таким образом, исходя из анализа данных таблицы 3, можно выделить наиболее притягательные сферы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на начало 2019

В целом на начало 2019 года сложилось следующее распределение действующих юридических лиц по видам экономической деятельности. Значительная доля предприятий и организаций действуют в торговле (20,5% от общего числа), промышленности – 8,7%, транспорте, связи и информации – 8,4%, строительстве – 7,7%, операции с недвижимым имуществом – 7,5%, образовании – 5,7%, финансовой сфере – 5,1%, здравоохранении – 2,3%, государственном управлении – 1,9%, гостинично-ресторанной сфере – 1,3%.

Такой же анализ, проведенный в отношении индивидуальных



предпринимателей, показывает несколько иную картину их концентрации в различных отраслях. На начало 2019 года почти половина из них была занята в торговле (49,4% от общего числа). Правда, отмечается снижение доли по сравнению с началом 2011 года, в котором зафиксировано 57,2%. На втором месте – промышленность, в которой заняты 3998 человек или 8,8%. На третьем месте – сфера гостиниц и ресторанов (3677 человек или 8,1%). На четвертом месте – отрасль транспорта, связи и информации (3340 человек или 7,3%). Как ни странно, в строительной отрасли работают всего 510 индивидуальных предпринимателей или 1,1% от общего числа, и этот показатель явно не соответствует реальной действительности.

В числе созданных предприятий имеются нерентабельные предприятия. В Бишкеке произошло улучшение ситуации в финансовой деятельности предприятий и организаций. За 2010-2017 гг. отмечается рост числа отчитывающихся предприятий на 140,5%. При этом количество рентабельных предприятий выросло на 114,6%, а количество нерентабельных предприятий, наоборот, снизилось и составило 97,9%. Следует сказать, что финансовое состояние предприятий влияет не только на доходы предпринимателей, но и на доходы работников, которые выражаются в форме заработной платы. В городе Бишкек динамика заработной платы отличается от среднереспубликанской. Во-первых, столичные заработные платы выше, чем в среднем по республике. Во-вторых, неформальный сектор меньше, а уровень налогового администрирования выше, что вынуждает предпринимателей показывать для налоговой службы более высокие размеры зарплат.

В целом за 2010-2018 гг. среднемесячная заработная плата в г.Бишкек выросла с 9351 сом до 20517 сом, или в 2,2 раза, как показано в таблице 4. Традиционно, по этому показателю лидирует финансовая сфера, в которой в 2018 году выплачивалось 42120 сом (темп роста составил 1,9 раза). На втором месте с большим отрывом находится зарплата в сфере информации и связи (37014 сом). На третьем месте – зарплата на транспорте (27698 сом)

Таблица 4 – Среднемесячная заработная плата в г.Бишкек по видам деятельности, сомов

	2010	2015	2016	2017	2018
Всего по городу	9351	16526	18185	19336	20517
Обрабатывающие	7534	12575	13991	15651	16662
Строительство	7907	13647	14598	14414	16106
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей	7786	13322	14092	15120	15642
Гостиницы и рестораны	8147	11284	12811	13123	14337
Транспортная деятельность и хранение грузов	15267 *	21513	23809	26938	27698
Информация и связь		29745	31865	33991	37014

Финансовое посредничество и страхование	22357	34557	38933	42100	42120
Операции с недвижимым имуществом	8611	10727	11216	11263	12719
Государственное управление	11491	19748	20512	21456	24127
Образование	6428	12444	14162	14932	15489
Здравоохранение и социальное обслуживание	5126	11141	11479	11387	12191
Профессиональная, научная техническая деятельность	...	19015	20228	21516	23421
Административная и вспомогательная деятельность	...	10638	12462	11752	12444

\* - до 2012 года в классификации учитывались в одной строке «транспорт и связь».... - до 2012 года в классификации специально не выделялись.

Источник: Составлено по данным стат. бюллетеня «Город Бишкек и районы» за ряд лет, НСК КР

На динамику рабочих мест влияет множество факторов. Одним из таких факторов является состояние народонаселения в стране, его численность и динамика основных показателей, которые влияют на ситуацию с рабочей силой. На начало 2019 года численность населения г.Бишкек составила 19,0% от общей численности населения республики, в то время как на начало 2010 года – всего 15,6%. Городское население за указанный период выросло на 121,3%, что превышает среднереспубликанские темпы роста. При этом различается значение источников роста населения. Так, в целом по Кыргызстану коэффициент естественного прироста составил в 2010 г. 20,2 промилле, а в 2018 г. – 21,9 промилле. В то же время по Бишкеку этот коэффициент значительно ниже и составил соответственно 18,0 и 17,8 промилле населения. В 2018 году официально было признано, что в городе проживает свыше 1,0 млн. человек (табл.5).

Таблица 5 - Численность постоянного населения г. Бишкек (на 1 января)

Годы	Все население, тыс. человек	в том числе		в общей численности населения, %	
		городское	сельское	городское	сельское
2010	846,5	842,8	3,7	99,6	0,4
2011	859,8	856,0	3,8	99,6	0,4
2012	874,4	870,5	3,9	99,6	0,4
2013	894,6	890,6	4,0	99,6	0,4
2014	915,7	911,6	4,1	99,6	0,4
2015	937,4	933,2	4,2	99,6	0,4
2016	958,5	954,3	4,2	99,6	0,4
2017	980,4	976,0	4,4	99,6	0,4
2018	1002,1	997,7	4,4	99,6	0,4
2019	1027,2	1022,7	4,5	99,6	0,4

Источник: Демографический ежегодник КР, за ряд лет, НСК КР



Изменение возрастной структуры населения столицы происходит в основном под влиянием миграции. В 2010 году на граждан моложе трудоспособного возраста приходилось 25,0%, трудоспособного возраста – 67,0% и старше трудоспособного возраста – 8,0%. В 2018 г. пропорции изменились и составили соответственно 29,0%, 62,0% и 9,0%. Таким образом, произошел рост доли детей и подростков, а также пенсионеров и снизилась доля лиц трудоспособного возраста. Тем не менее, пропорции столичного населения продолжают отличаться от среднереспубликанских. Поэтому, несмотря на рост численности лиц моложе трудоспособного возраста, средний возраст горожанина на начало 2018 года составил 30,1 лет, что выше, чем во всех регионах Кыргызстана. Под влиянием изменения возрастной структуры происходит изменение структуры востребованных услуг. Например, в Бишкеке вырос спрос на услуги образования и здравоохранения.

На состав и численность населения влияют внешняя трудовая и внутренняя миграция, в первую очередь межобластная. Анализ данных внутренней миграции показывает, что, как и в конце 90-х годов XX века, центрами притяжения внутренних мигрантов являются столица Бишкек и Чуйская область. В 2010 г. из общего числа прибывших граждан по межобластной миграции на долю Бишкека приходилось 38,9% (9,5 тыс. чел.), а из общего числа выбывших – 15,3% (4,0 тыс. чел.). В 2017 году эти показатели немного снизились и составили соответственно 34,9% и 13,1%. В то же время миграционный прирост в 2017 году несколько вырос – на 10,3%.

Таким образом, рост населения в г.Бишкек под воздействием всей совокупности факторов приводит к изменениям в составе и структуре рабочей силы. Соответственно происходит перераспределение численности населения (преимущественно трудоспособного возраста) между двумя частями: экономически активное население и экономически неактивное население. Проанализируем динамику численности экономически активного населения за 2010-2018 гг. по Кыргызстану (табл. 6). В целом по республике отмечается противоречивость в развитии различных частей населения. Для экономически активного населения характерен неустойчивый рост: за указанный период темп роста составил 103,4%, однако в 2018 г. по сравнению с 2015 г. отмечается снижение численности на 0,2%. При этом темп роста численности занятого населения составил 106,2%. А численность безработных неуклонно сокращалась с 212,3 тыс. человек до 156,3 тыс. человек, или на 26,4%.

Таблица 6 – Показатели рынка труда (тыс. человек)

	Кыргызстан			г.Бишкек		
	2010	2015	2018	2010	2015	2017
Экономически активное население	2456,0	2544,3	2538,7	422,1	461,4	492,3
Занятые	2243,7	2352,1	2382,5	379,9	424,2	456,5
Безработные	212,3	192,2	156,3	42,2	37,2	35,9
Экономически неактивное население	1372,2	1534,3	1703,6	236,5	236,0	225,9

население						
Уровень экономической активности, в %	64,2	62,4	59,8	64,1	66,2	68,5
Уровень занятости, в %	58,6	57,7	56,2	57,7	60,8	63,6
Уровень безработицы, в %	8,6	7,6	6,2	10,0	8,1	7,3

Источник: Составлено по данным стат. сборника «Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы» за ряд лет, НСК КР.

В Бишкеке за 2010-2017 гг. отмечается поступательный рост численности экономически активного населения на 116,2%. Этому способствовало увеличение численности занятых граждан на 120,2%, а также постепенное снижение численности безработных на 14,9% (с 42,2 тыс. чел. до 35,9 тыс. чел.). Это отразилось на относительных показателях: уровень занятости вырос с 57,7% до 63,6% (на 5,9 п.п.), а уровень безработицы снизился с 10,0% до 7,3% (на -2,7 п.п.). Одновременно можно видеть снижение численности экономически неактивного населения: с 236,5 тыс. чел. до 225,9 тыс. чел., или на 4,5%. В отличие от среднереспубликанских тенденций указанные тенденции по рынку труда г.Бишкек являются позитивными, так как общеизвестным является тот факт, что в целом рост занятости должен способствовать снижению безработицы. При этом снижение численности экономически неактивного населения позволяет в определенной степени уменьшить размеры неформальной занятости.

Произошли изменения в структуре занятости в Бишкеке, что видно из следующих данных. Сама структура численности занятых в г.Бишкек в 2018 году показывает следующие пропорции. В торговле было занято 97,1 тыс. человек (21,1% от общего числа), в обрабатывающих производствах – 75,7 тыс. чел. (16,4%), на транспорте – 42,8 тыс. чел. (9,3%). В общей сложности на долю этих трех отраслей приходится почти половина всей городской занятости – 46,8%. В сфере образования трудится 40,7 тыс. чел. (8,8%). Примерно равная численность работников имеется в строительстве (33,8 тыс. чел. или 7,3%) и системе государственного управления (32,8 тыс. чел. или 7,1%). При этом надо отметить, что в 2018 году на г.Бишкек приходится порядка трети занятых в финансовой отрасли (35,2%), системе государственного управления (33,6%) и профессиональной, научной и технической сфере (30,7%). Примерно каждый четвертый трудится в столице на предприятиях и в организациях обрабатывающей промышленности (на долю города приходится 26,5%), торговли (26,0%), здравоохранения (24,2%) и транспорта (21,9%).

Динамика распределения структуры занятого населения по статусу занятости показывает, что самая большая группа работников трудится по найму у юридических и физических лиц (свыше 80%), сами на себя работают порядка 20% граждан. Так, если в 2010 г. на предприятиях и в организациях трудились 52,5% всех занятых граждан, а по найму у физических лиц – 33,1% (разница составляла 19,4 п.п.), то в 2017 г. впервые произошло изменение этой



структуры в пользу занятых у физических лиц (38,4% против 41,8%, разница – 3,4 п.п.). Таким образом, несмотря на рост числа юридических лиц в столице, за последние годы отмечается снижение численности работников предприятий (соответственно с 199,5 тыс. чел. до 175,1 тыс. чел.). В это же время выросла численность работников, занятых у физических лиц (с 125,6 тыс. чел. до 191,0 тыс. чел.), фактически эта занятость почти сравнялась с показателем трудящихся на предприятиях в 2010 г.

Еще одним существенным фактором, оказывающим влияние на состояние занятости в Кыргызстане, является наличие большого неформального сектора в экономике. Соответственно значительная доля граждан трудится в этом секторе. Анализ показателей г.Бишкек выявляет негативную тенденцию. За 2010-2017 гг. доля занятости в неформальном секторе города постоянно растет (с 47,4% до 62,1%), темп роста составил 14,7 п.п.

Вторая сторона на рынке труда - это безработные граждане. Как уже указывалось в анализе таблицы 7, за 2010-2017 гг. численность безработных снижается как в целом по Кыргызстану, так и в г.Бишкек. Тем не менее, сохраняется давление на рынок труда. Изучение состава и структуры безработицы позволяет сделать определенные выводы. За рассматриваемый период произошло большое снижение численности безработных граждан г.Бишкек: с 42,2 тыс. человек до 35,9 тыс. человек, темп снижения составил 85,1% (или на - 14,9%). При этом анализ безработных по уровню образования показывает, что произошли серьезные изменения в составе безработных по данному критерию. Резко возросла доля безработных с высшим образованием (на 25,4 п.п.), а также немного повысилась (на 2,4 п.п.) доля безработных, имеющих основное общее образование (9-ти летка). По всем остальным видам образования отмечается снижение. Самое значительное снижение характерно для доли безработных, получивших полное среднее образование (на -12,8 п.п.).

Эксперты отмечают рост числа молодежи, стремящейся получить высшее образование, при этом только четвертая часть трудоустроивается по специальности после окончания вузов. Поэтому неизбежным является рост безработицы среди граждан с высшим образованием. Если в 2010 г. их насчитывалось 9,8 тыс. человек, то уже в 2017 г. – 17,4 тыс. человек, темп роста составил 1,8 раза. Соответственно выросла их доля: с 23,1% до 48,5%.

В Бишкеке общая численность безработных сократилась на 14,9%, а численность состоящих на учете незанятых граждан сократилась.

Таблица 7-Численность незанятого населения, состоящего на учете в государственной службе занятости г.Бишкек (на конец года, человек)

	2010	2015	2016	2017	2018
<b>г.Бишкек</b>					
Численность незанятых граждан – всего	13148	9276	7821	6570	5556

из них признаны безработными	9861	6894	5927	5078	5059
<b>Ленинский район</b>					
Численность незанятых граждан – всего	2659	2372	2263	2002	1829
из них признаны безработными	2537	2255	2164	1902	1818
<b>Октябрьский район</b>					
Численность незанятых граждан – всего	2516	1052	861	724	798
из них признаны безработными	2371	1027	802	669	759
<b>Первомайский район</b>					
Численность незанятых граждан – всего	2859	1984	1541	1517	1571
из них признаны безработными	2772	1919	1469	1415	1525
<b>Свердловский район</b>					
Численность незанятых граждан – всего	2225	1720	1510	1117	971
из них признаны безработными	2181	1693	1492	1092	957
<b>подведомственная организация</b>					
Численность незанятых граждан – всего	2889	2148	1646	1210	387

Источник: составлено по статистическим данным Министерства труда и социального развития КР за ряд лет.

Проведенный анализ состояния рынка труда в Бишкеке, позволяет перейти к анализу состояния рабочих мест. С точки зрения рынка труда наиболее значимыми являются вакансии рабочих мест. Динамика вакантных рабочих мест по Кыргызстану представлена на рисунке 2.

Исходя из данных, можно наблюдать рост числа вакантных мест, самое большое количество отмечается в 2012 году. Это связано с тем, что за этот год открылось 647 новых предприятий.

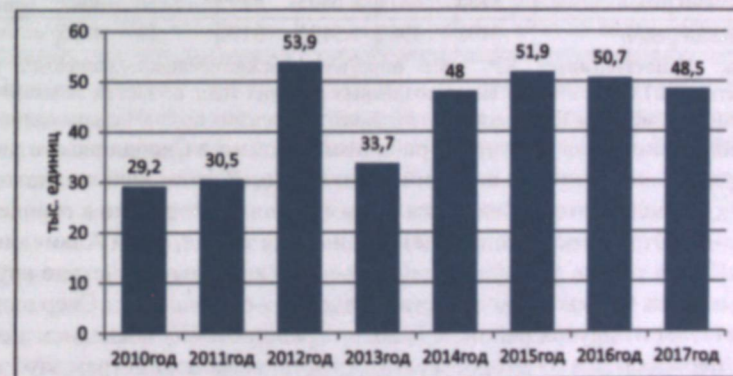


Рис. 2. Динамика числа вакантных мест в Кыргызской Республике



Служба занятости и органы статистики используют в своем анализе ряд показателей. В частности, коэффициент напряженности на рынке труда, который рассчитывается как отношение численности незанятого (безработного) населения к общему числу вакансий (свободных рабочих мест). В г.Бишкек снижение числа состоящих на учете на конец года незанятых граждан в совокупности с незначительным колебанием числа заявленных свободных рабочих мест привело к постепенному снижению напряженности на городском рынке труда. На конец 2010 г. на одну вакансию претендовало 3 человека, на конец 2018 г. – практически 1 человек. Эти показатели значительно ниже среднереспубликанских показателей, (от 11 до 17 человек).

На протяжении последних лет рейтинг потребности в работниках среди работодателей радикально не меняется. Наиболее востребованными среди служащих являются учителя, врачи и агенты, а среди рабочих – швеи, официанты, строительные рабочие.

В анализе системы рабочих мест особое внимание уделяется вопросам создания новых рабочих мест. В Бишкеке – создание рабочих мест снизилось с 23610 до 20045 мест (84,9%). В разрезе районов столицы создание рабочих мест также происходит неравномерно и с различными темпами (табл. 8). За 2010-2018 гг. положительные темпы роста отмечаются в двух районах города – Ленинском (108,5%) и Свердловском (154,0%). Самое значительное снижение произошло в Первомайском районе (57,1%).

Таблица 8. - Создание рабочих мест в разрезе районов г.Бишкек (ед.)

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	Темп роста 2018 к 2010,%
г.Бишкек	23610	23326	16987	14454	17548	20045	84,9
Ленинский район	3510	3629	2852	3088	2530	3809	108,5
Октябрьский район	8728	7834	2406	3267	2332	6654	76,2
Первомайский район	8180	6874	6603	4909	5357	4667	57,1
Свердловский район	3192	4989	5126	3190	7329	4915	154,0

Источник: Нацстаткомитет КР, сайт <http://www.stat.kg/ru/statistics/zanyatost/>, раздел «Занятость», 1.07.00.21 «Число вновь созданных рабочих мест по видам экономической деятельности», сведения Бишкекского городского управления по содействию занятости

Неблагополучная ситуация с рабочими местами в Свердловском районе, несмотря на достигнутый высокий темп роста. В этом районе находится рынок «Дордой», который является самым крупным не только в городе, но и республике. Этот рынок продолжает развиваться так же, как и Аламединский рынок. Кроме того, в этом районе построены и введены в действие крупные торговые дома. Однако по количеству созданных рабочих мест Свердловский район отстает от других районов. В 2010 г. район был на последнем месте, в 2018 г. переместился на второе место. Хотя по всем параметрам этот район должен занимать первое место, причем со значительным отрывом от других

районов.

Анализ данных показал, что налоговая служба занижала число выданных патентов на право ведения предпринимательской деятельности, что означает теневую деятельность индивидуальных предпринимателей. Получается, что по факту рабочее место создано, но официально не оформлено. Иными словами, вопрос упирается в проблему администрирования предпринимателей. И это только малая часть проблемы, связанной с учетом новых рабочих мест.

Подавляющая часть рабочих мест создается в неформальном секторе экономики г.Бишкек. В 2010 году на рабочие места, созданные индивидуальными предпринимателями, приходилось 75,6% от общего числа новых рабочих мест. В 2018 г. эта доля увеличилась до 84,2% (табл. 9). Соответственно уменьшилась доля новых рабочих мест, созданных юридическими лицами: с 24,4% до 15,8% соответственно (или на – 8,6 п.п.).

Таблица 9. - Создание рабочих мест по видам хозяйствующих субъектов г.Бишкек (ед.)

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	Темп роста 2018 к 2010,%
г.Бишкек - всего	23610	23326	16987	14454	17548	20045	84,9
На действующих предприятиях, в организациях и учреждениях	5767	1913	2457	2152	2136	3164	54,9
из них на малых предприятиях	2545	1429	1584	1725	1736	1494	58,7
В неформальном секторе (на индивидуальной основе)	17843	21413	14530	12302	15412	16881	94,6
Справочно: зарегистрированные новые предприятия, организации и учреждения	2599	3631	3503	3922	4239	4724	181,8

Источник: Нацстаткомитет КР, сайт <http://www.stat.kg/ru/statistics/zanyatost/>, раздел «Занятость», 1.07.00.21 «Число вновь созданных рабочих мест по видам экономической деятельности», сведения Бишкекского городского управления по содействию занятости

Новые рабочие места (особенно в неформальном секторе) не гарантируют заключение постоянных или долгосрочных трудовых контрактов и соответственно стабильного источника доходов. В этой связи в Кыргызстане в качестве первоначальной меры необходимо приступить к учету как в целом рабочих мест, так и высокопроизводительных рабочих мест.

Помимо процессов создания новых рабочих мест в экономике Кыргызстана протекают процессы ликвидации рабочих мест. Главная причина связана с конъюнктурой рынка, возрастанием конкуренции среди хозяйствующих субъектов. В целом, как показывают данные таблицы 10, за 2010-2018 гг. происходит сокращение числа ликвидируемых рабочих мест



почти наполовину (с 11460 ед. до 6071 ед.). Это можно отнести к благоприятным тенденциям. Максимально снизились темпы ликвидации рабочих мест на предприятиях и в организациях, они сократились в 3,6 раза. На малых предприятиях темп сокращения не такой высокий (в 1,9 раза).

Таблица 10. - Ликвидация рабочих мест по видам хозяйствующих субъектов г.Бишкек (ед.)

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	Темп роста 2018 к 2010,%
г.Бишкек – всего	11460	6508	8390	10155	14555	6071	53,0
На действующих предприятиях, в организациях и учреждениях	3763	1338	1946	1619	1367	1057	28,1
из них на малых предприятиях	1596	1045	1294	1153	1199	825	51,7
В неформальном секторе (на индивидуальной основе)	7697	5170	6444	8536	13188	5014	65,1
Справочно: число ликвидированных предприятий, организаций и учреждений	307	910	717	709	683	617	в 2,0 раза

Источник: Нацстаткомитет КР, сайт <http://www.stat.kg/ru/statistics/zanyatost/>, раздел «Занятость», 1.07.00.21 «Число вновь созданных рабочих мест по видам экономической деятельности», сведения Бишкекского городского управления по содействию занятости

Большая часть рабочих мест ликвидируется в неформальном секторе индивидуальными предпринимателями. Если в 2010 году на них приходилось 67,2% от общего числа ликвидированных рабочих мест, то в 2018 г. – 82,6%. Число ликвидированных юридических лиц возросло в 2,0 раза, а количество ликвидированных рабочих мест уменьшилось в 3,6 раза. Иными словами, как и в случае с созданными рабочими местами присутствует проблема точности учета таких мест органами статистики и налоговой службы.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что в сфере занятости Кыргызстана эксперты отмечают двойной парадокс: с одной стороны, существует проблема несоответствия между полученным образованием и потребностями местного рынка труда, с другой стороны, экономика страны не в состоянии обеспечить конкурентоспособные условия труда для обеспечения квалифицированных специалистов рабочими местами. Поэтому невозможно выработать единый способ решения этой проблемы, используя различные методы для ее решения.

В третьей главе «Основные направления прогнозирования потребности рабочих мест в столичном регионе» рассмотрен процесс прогнозирования потребности в рабочих местах в столице Кыргызской Республики до 2025 года, выявлены проблемы и сформулированы основные направления создания рабочих мест для обеспечения баланса между спросом на рабочую силу и ее предложением на рынке труда г.Бишкек.

В целях формирования комплексного механизма прогнозирования потребности в рабочих местах в Кыргызстане создана хорошая нормативная база и была утверждена «Методика прогнозирования потребности в трудовых ресурсах». Данное прогнозирование необходимо для разработки мероприятий по стратегическому планированию подготовки и переподготовки кадров, ориентированных на спрос профессиональных кадров на рынке труда в соответствии с целями социально-экономического развития страны.

В соответствии с этой Методикой на ближайшие десять лет сохранится существующий дисбаланс на рынке труда, но будут постепенно меняться пропорции спроса и предложения рабочей силы. Это вызывает острую необходимость сопряжения рынка труда и рынка образовательных услуг.

В современных условиях необходимо поднять на более качественный уровень процесс прогнозирования. С развитием компьютеризации в международной практике прогнозирование рынка труда и рабочих мест стало осуществляться на основе экономико-математического моделирования, который был применен для осуществления составления прогноза рабочих мест в г. Бишкек до 2025 года. Для прогнозирования рабочих мест в Бишкеке до 2025 года выделим систему показателей, которые влияют на потребность в рабочих местах. Это позволит показать зависимость одного фактора от другого. Для анализа в EViews представлен ряд годовых данных по населению, валовому региональному продукту, инвестициям, хозяйствующим субъектам и занятости населения за период 2007- 2018 годы.

Исследуем степень корреляционной зависимости между переменными.

Построив многофакторную регрессионную модель, в которой зависимая переменная – Y количество рабочих мест и определим коэффициенты уравнения регрессии.

$$Y = - 267,4704 - 0,777958 \cdot \text{NAELENIE} - 8,64E-06 \cdot \text{INVESTICII} - 0,000540 \cdot \text{VRP} + 0,0017 \cdot \text{XOZ\_SUBEKTI}$$

Коэффициенты уравнения показывают количественное воздействие каждого фактора на результирующий показатель при неизменности других. В нашем случае количество занятого населения увеличивается на 0,777968 ед. при увеличении ресурсов населения на 1 ед. при неизменности показателей индексов других переменных; количество рабочих мест увеличивается на 0,0017 ед. при увеличении хозяйственных субъектов на 1 ед. при неизменности остальных показателей.

Итак, можно предположить, что наиболее тесно взаимосвязаны число рабочих мест и хозяйствующих субъектов (коэффициент корреляции – 0.9539), затем рабочие места и инвестициями (коэффициент корреляции между данными показателями составил 0.9531), а коэффициент корреляции между числом рабочих мест и ВРП равен 0,9259.

Исходя из выявленных тенденций развития рынка труда, занятого населения и безработицы, был сделан вывод, что на период до 2025 года резких всплесков в развитии показателей рынка труда, экономически



активного населения, занятости населения и инвестиций не предвидится, был сделан прогноз создания рабочих мест в трех вариантах до 2025 года.

На основе разработанной модели согласно оптимистического прогноза, по которому к 2025 году будет создано 27 тысяч рабочих мест, в результате чего уровень безработицы в столице согласно прогноза должен составить 6,6 %, это свидетельствует о том, что спрос на рабочую силу будет идти по возрастающей.

Таблица 11. – Прогноз создания рабочих мест в г. Бишкек, тыс.единиц.

Показатели	2017 факт	2018 факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Базовый прогноз создания рабочих мест</b>									
Создание рабочих мест	17,5	19,4	20,0	21,0	21,5	22,0	22,5	23,5	25,0
<b>Оптимистический прогноз создания рабочих мест</b>									
Создание рабочих мест	17,5	19,4	21,5	22,0	23,5	24,0	24,5	25,0	27,0
<b>Пессимистический прогноз создания рабочих мест</b>									
Создание рабочих мест	17,5	19,4	18,0	19,0	19,0	19,5	20,0	20,5	21,0

Источник: Составлено автором

Такая прогнозная ситуация позволяет сказать, что показатель безработицы будет снижаться, но не достигнет прогнозных показателей. Отсюда следует вывод, что такое количество созданных рабочих мест не сможет полностью покрыть потребность в эффективных рабочих местах. Для того чтобы, уровень безработицы достиг прогнозного уровня, за период до 2025 года согласно выявленным тенденциям социально-экономического развития необходимо создать еще 10 тысяч рабочих мест. Но в то же время полученные прогнозные показатели вселяют уверенность в том, что страна сможет решить социально-экономические задачи, поставленные в Национальной стратегии устойчивого развития до 2040 года и в значительной степени решить социально-трудовые проблемы.

### ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В 90-х годах прошлого века структурная перестройка экономики привела к сокращению рабочих мест, высвобождению работников, и тем самым появлению явной и скрытой безработицы. За последнее десятилетие отмечается нестабильный экономический рост, который обусловлен воздействием факторов мировой экономики, а также внутренними факторами. Главным результатом экономического роста является развитие предпринимательства и как следствие возрастание спроса на рабочую силу, который выражается в создании новых рабочих мест и появлении вакансий на рынке труда.

Однако необходимо отметить следующее, что, несмотря на наличие

безработицы, потребности в рабочей силе отдельных предприятий и отраслей, не удовлетворяются, идет перекос в подготовке кадров.

В результате проведенного исследования сделаны следующие выводы:

1. В процессе исследования были обоснованы теоретические основы рынка рабочих мест и выявлены факторы, определяющие их создание и развитие.

2. Выявлены современные тенденции на рынке труда, во многом они положительные, но действуют и негативные процессы, тормозящие решение проблем по обеспечению потребности в рабочих местах в г.Бишкек.

3. На рынке труда сохраняется противоречие между структурой спроса на рабочую силу и структурой предложения рабочей силы. В то время как работодатели предъявляют спрос на рабочие профессии, система профессионального образования отстает от их запросов. В результате происходит несоответствие между потребностью населения в трудоустройстве и потребностью в кадрах в целом как по Кыргызстану, так и в Бишкеке. Это касается и профессионального состава, и запросов работников, а также характера предлагаемой работы.

4. Анализ показал, что имеются нарушения в администрировании рабочих мест и их аттестации, не налажен точный учет существующих и вводимых рабочих мест, а также их качественной и профессиональной структуры.

5. Обосновано положение, что современный рынок труда в столичном регионе характеризуется низким уровнем официальной безработицы, и достаточно высоким уровнем общей безработицы, которая искажает картину реальной ситуации на рынке труда и тормозит решение социально-трудовых проблем населения.

6. Выявлено, что с формальной точки зрения рынок труда г. Бишкек имеет сбалансированный вид, так как на одно вакантное рабочее место претендует один безработный. Однако в реальности вакантные рабочие места остаются невостребованными по причине того, что в большинстве своем эти места являются низко оплачиваемыми или с тяжелыми условиями труда, поэтому на них нет спроса со стороны безработных.

7. На основе теоретических выводов дана характеристика рабочего места, представлены показатели его эффективности.

8. На основе методики произведена оценка численности населения, впервые выходящего на рынок труда, выезжающего в трудовую миграцию, участвующего в ненаблюдаемой экономике или выбывающего с бишкекского рынка труда по различным причинам. Это позволило определить потребность в рабочих местах.

9. На основе тенденций экономического развития был сделан вариативный прогноз создания рабочих (базовый, оптимистический и пессимистический). Этот прогноз показал, что невозможно обеспечить полностью новыми рабочими местами прирост рабочей силы на городском



рынке труда. Поэтому прогнозируется сохранение трудовой миграции в среднесрочной перспективе.

10. Для стабильного развития столичной системы рабочих мест нами сделаны следующие предложения:

- обеспечить точный учет действующих и вновь вводимых рабочих мест во всех хозяйствующих субъектах, с целью сокращения нелегальной занятости;
- ввести в положение о хозяйствующих субъектах пункт, обязывающий хозяйствующие субъекты проведение аттестации рабочих мест собственными средствами на предмет их эффективности, начиная с 2020 года;
- аттестацию рабочих мест проводить один раз в пять лет, возложить ответственность и контроль за проведение аттестации рабочих мест на Инспекцию по труду совместно с Управлением по содействию занятости Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики;
- осуществить пилотный проект по аттестации рабочих мест в Бишкеке собственными силами предприятий независимо от форм собственности и форм хозяйствования на предмет их эффективности, безопасности условий труда, санитарного состояния и ликвидации худших условий труда до 4 квартала 2020 года;
- выдавать разрешение на открытие предприятия по всем видам экономической деятельности только при наличии нормальных условий труда, техники безопасности и качества рабочих мест;
- разработать систему материального стимулирования предприятий за введение новых эффективных рабочих мест;
- соблюдать требования и нормы Трудового и Налогового Кодекса Кыргызской Республики и усилить административную и материальную ответственность предпринимателей за их нарушение.

Проведение таких мероприятий, на наш взгляд, позволит повысить техническую оснащенность предприятий, приведет к созданию новых эффективных рабочих мест, снижению общей безработицы. Это будет базой для создания реальных условий обеспечения сбалансированности на столичном рынке труда.

#### СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

1. Азимова Г.Р. Уровень жизни населения, безработица и формирование рабочих мест в современном Кыргызстане [Текст]: / Г. Азимова // Экономика труда – Москва, 2018, №1 (5).
2. Азимова Г.Р., Савина С.Е. Региональная безработица и формирование рабочих мест в контексте общемировых тенденций [Текст]: / Г. Азимова, С. Савина // Экономика труда – Москва, 2018, №3 (5).
3. Азимова Г.Р. Создание рабочих мест с учетом демографических факторов на рынке труда Кыргызстана [Текст]: / Г. Азимова // Наука, новые

технологии и инновации Кыргызстана – Бишкек, 2018, №6.

4. Азимова Г.Р. Тенденции развития современного рынка труда и создания рабочих мест в Кыргызстане [Текст]: / Г. Азимова // Вестник КЭУ им. М.Р. Рыскулбекова. – Бишкек, №1 (43) 2018г.

5. Азимова Г.Р. Трудовой потенциал страны: особенности его использования и создание рабочих мест в контексте современного социально-экономического развития [Текст]: / Г. Азимова // Вестник МУК. – Бишкек, 2018, №1 (34).

6. Азимова Г.Р. Формирование структуры рабочих мест в условиях нестабильной рыночной экономики Кыргызстана [Текст]: / Г. Азимова // Сборник «Приоритетные направления экономического развития Кыргызстана» - Бишкек: БГУ, 2018.

7. Азимова Г.Р. Трудовая миграция и обеспечение занятости населения [Текст]: / Г.Р. Азимова // Известия вузов Кыргызстана. – 2019, - №2.

8. Азимова Г.Р. Успехи в экономическом развитии - главное условие создания рабочих мест [Текст]: / Г.Р. Азимова // Известия вузов Кыргызстана. - 2019, - №2.

9. Азимова Г.Р., Кошокова Н.Ж. Современное состояние и особенности национального рынка труда Кыргызстана [Текст]: / Г. Азимова // Сборник «Стратегии инновационного развития экономики Кыргызстана» - Бишкек: БГУ, 2019.

10. Азимова Г.Р. Совершенствование экономических рычагов привлечения денежных переводов мигрантов в Кыргызстан [Текст]: / Г.Р. Азимова // Известия вузов Кыргызстана. – 2019, - №7.

11. Азимова Г.Р. Трудовая миграция из Кыргызстана и ее роль в сохранении трудового потенциала страны [Текст]: / Г.Р. Азимова // Известия вузов Кыргызстана. – 2019, - №7.



## РЕЗЮМЕ

Азимова Гульнара Равшанбековнанын диссертациялык темасына: "Кыргыз Республикасынын экономикасынын Маалыматташтыруу шарттарында жумуш болжолдоо капиталдык аймактагы керектөөлөр"

**Негизги создор:** жумуш ордунда, эмгек рыногунун, капиталдык областы, иш менен камсыз болуу, жумушсуздук, мигранттар, болжолдоо жумуш, суроо-талап жана эмгек менен камсыз кылуу.

**Изилдөөнүн максаты:** Изилдөөнүн максаты Бишкек шаарында жаңы жумуш орундарын түзүү зарылчылыгын аныктоо болуп саналат.

**Изилдөөнүн объектиси:** Кыргыз Республикасынын аймагында иш базар болуп саналат.

**Изилдөөнүн предмети:** Бишкек шаарында жумуш ордунда эмгекти жана божомолдоо муктаждыктары үчүн бизнес-талап болуп саналат.

**Изилдөөнүн алынган натыйжалары жана алардын жаңылыгы:**

- жумуш рыногунун теориялык негиздерин жана алардын өнүгүүсүн аныктоочу себептерин карап;
- учурдагы абалын жана экономиканын туруксуздугу менен орундарынын түзүлүшүн баалоо;
- Кыргыз Республикасынын иш менен камсыз кылуу азыркы системасын талдоонун негизинде Индикаторлор иштелип чыкты жана жакшы жумуш;
- 2025-жылга чейин Бишкекте чейинки болжолдоолор жумуш орундарын түзүү эсептөө жол ордунда талаптарына Бишкек негизинде эмгек рыногунда жылдык толуктоого, жана туура баа берүү;
- түзүү жана жемиштүү иш өнүктүрүүнүн негизги багыттарын.

**Жыйынтыгы боюнча практикалык мааниси:** өнүккөн курал жүзүндө изилдөө жалган практикалык мааниси ошол жумуш иштеп жаткан илимий-изилдөө, талдоо жана баа берүү жүргүзүүгө мүмкүнчүлүк берет.

Мегаполистеги иштелип чыккан болжолдуу суроо-талап жумушчу ишке ашыруу актылары менен тастыктайт, борбордук аймакта жумуш тандап изилдөөнүн, анын ичинде Бишкек шаары, Кыргыз Республикасынын Эмгек жана коомдук өнүгүү министрлигинин иш менен камсыз кылуу департаментинин, анын ишине иш жүзүндө арыз табылуу.

**Жыйынтыгы боюнча экономикалык мааниси.** Иш материалдары Кыргызстандын калкынын ишке орноштурууга көмөк көрсөтүү боюнча мамлекеттик программаларды иштеп чыгууда пайдаланса болот. Өнүккөн ыкмасы туруксуз экономикалык өсүштүн шарттарында жумуш муктаждыктарын талдоо жана болжолдоо колдонулушу мүмкүн.

## РЕЗЮМЕ

диссертации Азимовой Гульнары Равшанбековны на тему «Прогнозирование потребностей столичного региона в рабочих местах в условиях информатизации экономики Кыргызской Республики»

**Ключевые слова:** Рабочее место, рынок труда, столичный регион, занятость, безработица, миграция, прогнозирование рабочих мест, вакансии, спрос и предложение рабочей силы.

**Цель и задачи исследования.** Целью исследования является определение потребности в создании новых рабочих мест в столице г. Бишкек.

**Объектом исследования** является рынок рабочих мест в регионах Кыргызской Республики.

**Предметом исследования** является спрос предпринимателей на рабочую силу и прогнозирование потребности в рабочих местах в столице г. Бишкек.

**Научная новизна диссертационной работы состоит в следующем:**

- исследованы теоретические основы рынка рабочих мест и факторы, определяющие их развитие;
- оценено современное состояние и структура рабочих мест в условиях нестабильной экономики;
- разработаны индикаторы эффективных рабочих мест на основе анализа действующей системы рабочих мест в Кыргызской Республике;
- произведена оценка ежегодного пополнения бишкекского рынка труда и соответствующей потребности в рабочих местах, что позволило рассчитать прогноз создания рабочих мест в городе Бишкек до 2025 года;
- предложены основные направления создания и развития эффективных рабочих мест.

**Практическая значимость полученных результатов.** Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что разработанный инструментарий позволяет проводить исследование, анализ и оценку функционирования рабочих мест.

Разработанный прогноз потребности рабочих мест в столичном регионе нашел практическое применение в деятельности Бишкекского городского управления занятости Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, в том числе при выборочном обследовании рабочих мест в столичном регионе, что подтверждается актам о внедрении.

**Экономическая значимость полученных результатов.** Материалы диссертации могут быть использованы при разработке государственных программ содействия занятости населения Кыргызстана. Разработанную методику можно использовать при анализе и прогнозировании потребности в рабочих местах в условиях нестабильного экономического роста.



## SUMMARY

**Gulnara Ravshanbekovna Azimova's dissertation on the topic "Forecasting the needs of the capital region in jobs in the context of informatization of the economy of the Kyrgyz Republic"**

**Keywords:** workplace, labor market, metropolitan region, employment, unemployment, migration, forecasting jobs, vacancies, supply and demand of labor.

**The purpose and objectives of the study.** The purpose of the study is to determine the need for creating new jobs in the capital, Bishkek.

**The object of the research** is the job market in the regions of the Kyrgyz Republic.

**The subject of the research** is the demand of entrepreneurs for labor and forecasting the need for jobs in the capital Bishkek.

**The scientific novelty of the thesis is as follows:**

- investigated the theoretical foundations of the job market and the factors that determine their development;
- assessed the current state and structure of jobs in an unstable economy;
- Indicators of effective jobs have been developed based on an analysis of the current job system in the Kyrgyz Republic;
- an assessment was made of the annual replenishment of the Bishkek labor market and the corresponding need for jobs, which made it possible to calculate the forecast for job creation in the city of Bishkek until 2025;
- suggested the main directions of creating and developing effective jobs.

**The practical significance of the results.** The practical significance of the dissertation research lies in the fact that the developed tools allow research, analysis and evaluation of the functioning of jobs.

The developed forecast of the need for jobs in the metropolitan region has found practical application in the activities of the Bishkek city employment department of the Ministry of Labor and Social Development of the Kyrgyz Republic, including the selective survey of jobs in the metropolitan region, which is confirmed by the acts of implementation.

**The economic significance of the results.** The dissertation materials can be

Подписано к печати 28.10.2019 г.  
Размер 60x84. 1/16. Объем 1,6 п. л.  
Бумага офсетная. Печать офсет. 50экз.

ЧП "Сарыбаев Т.Т."  
г.Бишкек, ул.Раззакова,49  
тел.0708058368  
e-mail: talant550@gmail.com



