

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ИНСТИТУТ ФИЛОСОФИИ, ПРАВА И СОЦИАЛЬНО-
ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ИМ. А.А. АЛТМЫШБАЕВА
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Б.Н. ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д.12.18.570

На правах рукописи
УДК: 340.114 (575.2) (043.3)

БОТОНОВА ЧЫНАРА КЫЧИЙЕВНА

**РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА**

12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук**

Бишкек-2019

Диссертационная работа выполнена в отделе права Института философии, права и социально-политических исследований им. А.А. Алтмышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики

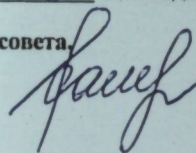
- Научный консультант:** доктор юридических наук, профессор
заведующий кафедрой международного и конституционного права КРСУ
имени Б.Н. Ельцина
Борубашов Бекбосун Ишенбекович
- Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, доцент
профессор кафедры уголовного процесса и судебной экспертизы
КНУ им. Ж. Баласагына
Жумабекова Турдукан Абдыкарыевна
- доктор юридических наук, профессор
заведующий кафедрой международного права
Института Сарбонна-Казахстан
Каз НПУ им. Абая
Сабикенов Салахиден Нурсариевич
- доктор юридических наук, профессор
профессор кафедры международного права
УНПК Международного университета
Кыргызстана
Асаналиев Тилек Асаналиевич
- Ведущая организация:** Каспийский общественный университет
Высшая школа права «Әділет»,
адрес: 050000, Республика Казахстан,
г. Алматы, проспект Сейфуллина, 521

Защита диссертации состоится «01» 10 2019 года в 10:00 часов на заседании Диссертационного совета Д.12.18.570 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А.А. Алтмышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики и Кыргызско-Российского Славянского университета по адресу: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 265-а, 132, диссертационный зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках: НАН КР по адресу: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 265-а, КРСУ по адресу: 720021, г. Бишкек ул. Киевская 44, на сайте диссертационного совета (<http://www.disserlaw.krsu.edu.kg>)

Автореферат разослан «29» 08 2019 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Нисбекова С.К.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Многие вопросы современного государства, особенно в условиях переходного периода, приводят к значительным преобразованиям в государстве и требуют выделения новых функций, присущих и современной Кыргызской Республике, так как в функциях государства, предметно выражается самое глубинное и устойчивое в государстве - его сущность, через функции можно познать многосторонние связи государства с обществом.

Вопросы функций государства все еще остаются дискуссионными. В настоящее время существуют различные подходы к их определению и классификации, что во многом связано с тем, что нет единого понимания функций вообще. В недостаточной степени освещены и вопросы, касающиеся принципов организации и деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, их роли в реализации функций государства, применительно к современным условиям. Между тем в правовом государстве, в гражданском обществе деятельность органов внутренних дел приобретает новую роль, иное социальное назначение.

Взятый в Кыргызской Республике курс на построение правового государства обуславливает рассмотрение прав и свобод человека как высших ценностей государства [Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года [Текст] – Б., 2010. – ч.2.ст.1. В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218].

Проводимые в стране реформы правоохранительных органов, конечно же, коснулись такого необходимого и нужного для общества и государства органа исполнительной власти, как органы внутренних дел, так как на них возложено решение одной из важнейших задач государства, как обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Поэтому, выработка единого подхода к вопросам, касающимся организации и деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики послужила бы основой для успешной реализации ими функций государства.

В настоящее время, как никогда ранее, требуют осмысления проблемы соотношения и взаимодействия Кыргызского государства с правами и свободами человека под углом зрения происходящего процесса органического соединения универсальных, общечеловеческих ценностей.

В этих условиях на правоохранительные органы, возлагается выполнение многих важных функций. Государство в целом реализует правоохранительную функцию, возлагая на все ветви государственной власти обязанность ее реализации. Но если для одних органов она является дополнительной, то другие создаются именно для ее реализации. Это относится к органам внутренних дел, создание которых было вызвано из необходимости постоянно и на высоком профессиональном уровне осуществлять такие важные направления государственной деятельности, как: охрана и обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества и борьба с преступностью.

Необходим, в известной мере, новый взгляд на состояние и перспективы развития основных направлений деятельности государства, требующий установления более выверенных основ управления обществом, переосмысления наших представлений о функциях государства и роли органов внутренних дел в их реализации. Правильное решение этой проблемы позволит определить перспективу развития государства, сосредоточить усилия органов государства и общества на главных, наиболее значимых, решающих участках работы, свести к минимуму просчеты и ошибки. Поэтому для Кыргызской Республики и практики его функционирования вопрос о роли органов внутренних дел в реализации функций государства был и остается одним из наиболее актуальных и значимых.

Важность определения роли органов внутренних дел в реализации функций государства имеет актуальное теоретическое и практическое значение. Теоретически это важно для выработки единого мнения о правовом положении органов внутренних дел в системе государственных органов, а с практической стороны - важно для правильного определения задач органов внутренних дел, совершенствования их структуры, координации их деятельности с другими государственными органами.

Поэтому назрела необходимость научного исследования проблем осуществления функций государства и выявления роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в их реализации.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами.

Данное диссертационное исследование непосредственно связано с государственными программами, такими как Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг., утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. №221 [Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040гг., утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. №221. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.president.kg/sys/media/download/52135/, в которой заложены стратегические ориентиры развития Кыргызской Республики на долгосрочный период, а также определены основные принципы и пути достижения целей развития во всех сферах жизни нашего общества.

Важной программой, отражающей официальную систему взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период, явилась Концепция Национальной безопасности Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120 [Концепция Национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 г. №120. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61358/>, где предусмотрены основы предупреждения, пресечения и нейтрализации угроз

и обеспечения на должном уровне национальной безопасности Кыргызской Республики, а также укрепления и развития международного сотрудничества в этой сфере.

Возрастающие требования общества к деятельности системы государственных органов, в условиях быстро меняющихся процессов развития общества, потребовали проведения реформирования всей системы правоохранительных органов, что привело к принятию «Концепции реформирования правоохранительных органов Кыргызской Республики». [Концепция реформирования правоохранительных органов Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 18 июля 2016 г. №161. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/69165/>.

В январе 2018 года постановлением Правительства Кыргызской Республики был утвержден План мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Жаны доорго кырк кадам". В соответствии с данным Планом меропри [План мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Жаны доорго кырк кадам", утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2018 г. №74. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11694/>. В соответствии с данным Планом мероприятий, в республике автоматизирован процесс регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, поступающих в дежурные части правоохранительных органов, то есть, запущена АИС по регистрации заявлений и сообщений о преступлениях "Электронный КУП".

Для возможности контекстного поиска по сообщениям, контрольное отслеживание сроков принятия решений и формирование оперативных сводок был осуществлен запуск автоматизированной электронной системы учета движения материалов и уголовных дел (Единый реестр преступлений и проступков).

Целью диссертационного исследования является комплексное научно-теоретическое исследование и раскрытие роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства на современном этапе, с учетом результатов выявленных проблем, возникающих в ходе осуществления ими своей деятельности, а также путей совершенствования и реформирования органов внутренних дел в настоящее время.

Для достижения указанной цели в ходе исследования решались следующие основные задачи:

- 1) на основе анализа и обобщения целого ряда научных теорий и подходов, сформулировать определение функций государства;
- 2) на основе анализа теоретических положений выявить базисные основания классификации функций государства;

3) на основе научного исследования определить организационно - правовые формы осуществления функций современного государства;

4) на основе исследования и научного анализа различных положений, рассмотреть социально-экономическую функцию государства и роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в ее реализации;

5) на основе обзора и анализа теоретических положений раскрыть политическую функцию государства и определить механизм ее обеспечения органами внутренних дел Кыргызской Республики;

6) определить информационную функцию государства и обозначить особенности ее реализации органами внутренних дел Кыргызской Республики;

7) обосновать значение экологической функции в современном мире и определить роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в ее осуществлении;

8) на основе исследования провести анализ и отразить проблемные аспекты в реализации органами внутренних дел Кыргызской Республики правоохранительной функции государства, в частности, в охране и обеспечении общественного порядка, безопасности личности и общества, а также в борьбе с преступностью;

9) на основе анализа проблемных сторон рассматриваемого аспекта, определить возможные пути совершенствования правовых основ деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики;

10) на основе исследования выявить проблемы и пути реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях.

Научная новизна работы заключается в том, что впервые в отечественной юридической науке предпринята попытка комплексного правового исследования роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства, связанных с существенными преобразованиями в социально-экономической, политической и других сферах страны, через призму проблем и нерешенных вопросов, возникающих в связи с многообразием задач, которые стоят перед государством на современном этапе.

В настоящем исследовании, автор проводит системный анализ роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства, с учетом проводимых в настоящее время реформ и превращения их в органы внутренних дел правового демократического государства.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что разработанные теоретические положения и выводы в известной степени расширяют теоретические знания по проблемам понятия функций государства, их классификации и формам осуществления, о роли органов внутренних дел в механизме их реализации.

Содержащиеся в диссертации предложения и рекомендации могут найти применение в дальнейших научных исследованиях по проблемам

сущности, форм и функций государства, организации деятельности государственного механизма, при разработке и совершенствовании законодательства в социально-экономической, политической, информационной, экологической и иных сферах деятельности.

Выводы и предложения могут быть также использованы при совершенствовании правовой базы органов внутренних дел, в реализации ими функций государства, а также в ходе преподавания теории государства и права, истории государства и права, сравнительного правоведения, для подготовки лекций в системе служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел, иных учебно-методических материалов.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. При теоретическом исследовании функций Кыргызской Республики, прежде всего, необходимо учитывать происходящий процесс общественных преобразований в государстве, сложности существующего переходного периода.

На основе анализа и обобщения целого ряда научных теорий, касающихся определения функций государства, сформулировано авторское определение функций государства, под которыми следует понимать *вызванные объективной необходимостью, основные направления государственной деятельности, определяющие его сущность и социальное назначение, которые призваны решать стоящие перед ним задачи, на каждом конкретном этапе его развития.*

2. Определено, что функции правового государства должны быть ограничены определенными пределами во имя прав и свобод человека и гражданина, как высших ценностей государства. Эти ограничения призваны обеспечивать автономии личности от государственного вмешательства в некоторые наиболее значимые для человека сферы жизнедеятельности и гарантировать положение личности в ее отношениях с государством и его органами. Все это обуславливает необходимость проводимых в настоящее время реформ, в правоохранительных органах, принятия новых кодексов, направленных на гуманизацию уголовной политики и соответственно новых подходов к деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики.

3. На основании исследования и сопоставления различных подходов к классификации функций государства вообще, непосредственно функций современного Кыргызстана и, в связи с выявлением роли органов внутренних дел в их реализации, автор рассматривает функции государства с трех позиций. Первая позиция раскрывает особенности распределения полномочий исходя из деятельности государственных органов в сфере управления обществом. Вторая позиция определяет характер деятельности Кыргызской Республики в условиях переходного периода. Третья позиция учитывает специфику деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в соответствии с их задачами и компетенцией.

4. В контексте анализа научных взглядов на организационно-правовые формы осуществления функций современного Кыргызстана установлено, что в практическом функционировании механизма нашего государства, процесс реализации его функций осуществляется в организационных и правовых формах, которые действуют во взаимной связи между собой, с применением определенных методов. Правовые формы, немислимы без организационной деятельности, а в некоторых случаях организационные формы даже являются основанием или предшествующим этапом для реализации правовых форм деятельности. Тесное взаимодействие указанных видов государственной деятельности еще раз подчеркивают необходимость их изучения в качестве форм осуществления функций кыргызского государства.

5. Происходящие в различных сферах деятельности Кыргызстана изменения, обусловленные взятым курсом на преобразование и динамичное развитие государства, определили рассмотрение социально-экономической функции государства и выявление роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в ее реализации.

На основе анализа различных точек зрения дано авторское определение социально-экономической функции государства, которая определяется как *направление деятельности государства, которое охватывает весь комплекс мер социально-экономической защиты предоставляемый для населения.*

Исходя из того, что одной из основных задач органов внутренних дел Кыргызской Республики является обеспечение безопасности личности и общества, обосновывается необходимость вернуть им главную экономико-обеспечительную подфункцию, которая предполагает деятельность в сфере отношений собственности и производства.

6. Содержание политической функции современного Кыргызстана, включает в себя деятельность по обеспечению народовластия, государственного суверенитета, осуществления мирного сотрудничества с другими странами.

Общество, достигает наибольшую степень политизации, когда происходят преобразования в уже устоявшихся наиболее главных, приоритетных сферах общества. В таком состоянии находится сейчас и Кыргызская Республика, что требует рассмотрения политической функции и выявления роли органов внутренних дел в ее реализации. В настоящее время, деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики, именно в этой сфере, представляет собой особую сложность, в виду участвовавших случаев проведения различного рода политических процессов.

Определено, что деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики в осуществлении политической функции государства находит свое выражение в том, что органы внутренних дел обеспечивают общественный порядок при проведении различных политических мероприятий, а также охраняют и обеспечивают политические права и свободы граждан, государственную и общественную безопасность.

7. Обосновано, что информационная функция государства – *особое направление деятельности государства по разработке и принятию нормативных правовых актов в области информации, сбору, обработке, хранению, распространению и контролю публично значимой информации, в целях формирования правосознания общества, установления правопорядка, правовой культуры и других правовых ценностей, то есть управления информационной сферой общества.*

В настоящее время, информационная безопасность играет важную роль в жизни кыргызского общества. Именно от обеспечения информационной безопасности во многом зависит обеспечение общественной, социально-экономической, политической, экологической и всех других сфер безопасности государства.

В связи с расширением значимости проблем обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства, особенно с появлением таких быстро набирающих обороты и поражающих все сферы общества явлений как экстремизм, терроризм, радикализм возрастает роль органов внутренних дел. Обоснована необходимость усиления мер по недопущению пропаганды и распространения литературы религиозно-экстремистского характера, так как религиозный экстремизм направлен, прежде всего, на подрыв безопасности любой страны. Также обоснована необходимость законодательного закрепления за органами внутренних дел обеспечения ими информационной функции государства.

8. В ходе исследования выявлено, что экологическую функцию государства необходимо рассматривать как одну из основополагающих функций современности, так как эта функция, взаимодействуя с другими, призвана сохранить окружающую природу для будущего человечества.

Определены главные направления деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, в связи с чем, обосновывается необходимость закрепления в законодательном порядке за органами внутренних дел Кыргызской Республики их участия в реализации экологической функции государства.

9. Выявлено, что общественный порядок как общества в целом, так и самого государства, а его охраной, в первую очередь, занимаются органы внутренних дел. В этой связи обосновано и дано авторское определение органов внутренних дел Кыргызской Республики как *единого, правоохранительного органа государственной власти, наделенного правом государственного принуждения, основной задачей которого является охрана и обеспечение общественного порядка, безопасности личности, общества и осуществление борьбы с преступностью.*

Аргументировано, что роль органов внутренних дел в охране общественного порядка является одной из важнейших, так как их создание было вызвано из необходимости постоянно и на высоком профессиональном

уровне охранять общественный порядок, и таким образом способствовать установлению правопорядка в обществе и государстве.

10. Определено, что общественная безопасность выступает одним из главных условий для нормального функционирования государства, устойчивого правопорядка, мирного сотрудничества с другими государствами.

Исходя из угроз общественной безопасности, в целом, очерчены основные направления и стратегии деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, в этой сфере, что определяется необходимостью работы на упреждение и пресечение противоправных действий, обеспечение прав и свобод человека.

11. Определено, что борьба с преступностью в государстве является одной из самых важных задач, так как преступность подрывает основы существования самого государства. В Кыргызской Республике осуществление непосредственной борьбы с преступностью возложено на органы внутренних дел. Это связано с тем, что органы внутренних дел являются силовыми гарантами существующей государственности и законности, так как только им законодательством страны предоставлено право применения оружия, специальных средств и техники при выполнении поставленных задач, в соответствии с установленными нормами права.

В целях более эффективной борьбы с преступностью необходимо направить деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики на усиление профилактики преступлений; организацию согласованного действия всех его структурных подразделений; на конструктивное сотрудничество с органами власти всех уровней и более тесное взаимодействие с обществом. Большим подспорьем здесь выступает новое уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, которое должно стать реальным механизмом противодействия преступности.

12. На основе анализа правовой базы организации и деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики аргументирована необходимость совершенствования законодательства об органах внутренних дел, путем принятия нового Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики». В данном Законе следует отразить функции органов внутренних дел и предусмотреть порядок, средства и методы их реализации, а также определить участие органов внутренних дел в реализации основных функций государства.

13. На основе исследования проблемных сторон рассматриваемого аспекта, сформулировано авторское определение функций органов внутренних дел Кыргызской Республики, под которыми следует понимать *основные направления специализированной, государственной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, для выполнения поставленных перед ними особых задач, достижения установленных целей.*

Для решения проблем реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях, следует

совершенствовать законодательство, провести оптимизацию структурных подразделений органов внутренних дел, повысить компетентность их сотрудников, а также решить различные вопросы их социальной, правовой защиты и укрепления материально-технического и финансового обеспечения.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным трудом. Диссертантом единолично сформулированы положения, выносимые на защиту, составляющие ее новизну и практическую значимость.

Апробация и внедрение результатов исследования. Отдельные положения, содержащиеся в работе, использовались в процессе преподавания Теории государства и права в Академии МВД Кыргызской Республики. Материалы исследования нашли отражение в публикациях автора, а также докладывались на научно-практических конференциях: «Содержание политической функции государства на современном этапе» // Вестник КРСУ. 2013. Т.13, №5; «Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в борьбе с экстремизмом» // Вестник Академии МВД КР. 2016; «Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в борьбе с международным терроризмом» // Журнал Teoreticeskaâ I prikladnaâ nauka Theoretikal & Applied Science № 04 (60) 2018 Philadelphia, USA. 2018 и др.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения, выводы и научно-практические рекомендации нашли отражение в монографии, в научных статьях, опубликованных в научных журналах Кыргызстана, Казахстана и России. Научные труды полностью отражают содержание диссертационного исследования.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, включающих в себя двенадцать разделов, выводов, практических рекомендаций и списка использованной литературы. Полный объем диссертации составляет 280 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяются цели и задачи, раскрываются научная новизна, практическая значимость исследования. Формулируются и обосновываются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения о личном вкладе соискателя, об апробации результатов исследования и полноте отражения результатов диссертации в публикациях, дается описание структуры диссертационной работы.

Объект диссертационного исследования – является комплекс общественных отношений в сфере реализации органами внутренних дел Кыргызской Республики функций государства.

Предмет исследования составляют основные теоретические аспекты функций государства, существующие в этой части тенденции, противоречия и пути их разрешения, а также вопросы, относящиеся к деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по реализации функций государства.

Первая глава – Теоретико-правовые основы функций государства», в которой проведен обзор и анализ литературы, посвященной вопросам функций государства и роли органов внутренних дел в их реализации.

В первом разделе – «*Теоретические основы функций государства*» отмечается, что в юридической литературе проблема функций государства, все еще остается одной из наиболее значительных, несмотря на то, что ей посвящено довольно много фундаментальных исследований, в которых были заложены основы исследования теории функций государства. За последние десятилетия на мировой арене происходили кардинальные изменения и потому, многие вопросы современного государства, особенно в условиях глобализации, всемирной интеграции экономики разных стран, информатизации, интернета и др., остаются нерешенными, что во многом связано с тем, что нет единой концепции о функциях государства вообще.

Современная юридическая наука содержит обширный материал, способный содействовать исследованиям в данной области. Вместе с тем следует отметить, что в Кыргызстане вопросы комплексного участия органов внутренних дел в реализации функций государства не исследовались.

Некоторые отдельные вопросы функций Кыргызской Республики освещены в работах: Ч.И. Арабаева, Т.А. Асаналиева, А.Н. Аюпова, Ж. Баласагына, Э.Ж. Бейшембиева, Б.И. Борубашова, Т.А. Жумабековой, Б.К. Кожомбердиева, Э.Э. Молдоева, Г.А. Мукамбаевой, Ж.А. Мурзакуловой, Н.Р. Розахуновой, У.М. Самудинова, С.С. Сооданбекова, Б.Т. Токтобаева, М.К. Укушева, Н.Т. Шерипова и др.

В проведенном исследовании, были использованы получившие всеобщее признание, в сфере функций государства, труды советских и современных российских ученых: С.С. Алексеева, В.С. Афанасьева, В.К. М.И. Байтина, А.Б. Венгерова, А.И. Денисова, Л.И. Загайнова, Л.И. Каска, С.А. Комарова, В.М. Корельского, Б.П. Курашвили, В.В. Лазарева, М.Н. Марченко, А.В. Мелехина, Л.А. Морозовой, В.С. Нерсесянца, В.С. Петрова, И.С. Самощенко, В.М. Сырых, Ю.А. Тихомирова, Н.В. Черноголовкина, В.М. Чхиквадзе и др.

Весомый вклад в разработку отдельных аспектов проблематики функционирования государства внесли также ученые Казахстана, такие как Е.Б. Абдрасулов, М.Т. Баймаханов, Ж.Д. Бусурманов, С.М. Мухтарова, С.Н. Сабикенов, Г.С. Сапаргалиев и др.

В основе исследования вопросов определения места и роли органов внутренних дел в механизме реализации функций государства были положены труды А.Г. Братко, А.И. Гнатенко, К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалева, А.И. Ипакина, Т.К. Примака, Г.А. Туманова, В.П. Федорова и др.

При написании диссертации были учтены исследования последних лет, проведенные Н.Б. Аленкиной, М.А. Бухтеревой, А.Н. Васениной, А.Б. Каримовым, С.Е. Коробовым, В.С. Кудря, А.Б. Нафманбаевым, С.И. Нефедовым, Е.К. Оторовой, Э.Р. Черновой, А.А. Багиным и др.

В работе, наряду с международно-правовыми документами анализируются законы и подзаконные акты Кыргызской Республики, относящиеся к теме диссертации.

Как правильно отмечает М. Баймаханов, вполне естественно, что «назрела теоретическая и практическая надобность в существенной корректировке наших представлений о функциях государства, а, следовательно, о выполняемой ими ныне роли внутри страны и на международной арене» [Баймаханов, М.Т. *К разработке современной концепции функций государства [Текст]* / М.Т. Баймаханов // *Прав. реф. в Казахстане.* - 2001. - № 4. - С. 28].

В юридической литературе имеются различные мнения о понятии функции государства. Одни авторы называют функцией государства основные направления его деятельности, другие его социальное назначение, третьи – содержание деятельности, четвертые – стороны деятельности, причем под сторонами понимается как сама практическая деятельность, отражающая содержание, средства и способы ее обеспечивающие, так и "система целей" или "целей-функций", которые "реализуются в результате решения текущих целей", а также ряд других определений [Лазарев, В.В., Липень С.В. *Теория государства и права [Текст]* / В.В. Лазарев, С.В. Липень. М., - 2010. - С. 108; Морозова, Л.А. *Теория государства и права [Текст]* / Л.А. Морозова. М., - 2011. - С. 67].

Некоторые авторы считают, что «функцию государства можно определить как роль, которую государство выполняет» [Дембицкий, А.А. *Понятие функции государства: сущность и определение [Текст]* / А.А. Дембицкий // *Ученые записки Орловского государственного университета.* - 2014. - № 4, (60). - С. 238]. Они исходят из социальной роли государства и приходят к выводу, что вопрос о функциях может ставиться как вопрос об особой роли социального института или социального процесса. Государство как социальный институт, конечно же, выполняет отведенную ей роль в обществе, а функции, в свою очередь, направлены на претворение этой роли, но это не значит, что данные понятия тождественны. Функции государства выступают как средства достижения предназначенной государству роли в обществе.

Также существует точка зрения, что «под функциями государства следует понимать не саму деятельность государства и тем более не те цели и задачи, которые в данный момент ставит перед собой государство, а только форму осуществления его властных актов» [Усанов, В.Е. *Общая теория государства и права: государство [Текст]* / В.Е. Усанов. - М., 2009. - С. 112]. В данном случае понятие «функции государства» сливается с понятием «формы осуществления функций государства», что, не допустимо, так как функции государства предполагают определенную деятельность, а формы показывают, какое внешнее выражение приобретает эта деятельность государства, как она оформлена.

В теоретическом исследовании функций государства, наличие различных взглядов и подходов на определение понятия «функция государства» является вполне естественным и понятным, имея в виду сложность и многогранность рассматриваемого явления. В подавляющем большинстве, функции государства определяются как основные направления его деятельности, в которых выражаются его сущность и социальное назначение. И по этой причине, по-видимому, нецелесообразно отказываться от данного подхода.

Исходя из этого, функции современного государства можно определить как вызванные объективной необходимостью, основные направления государственной деятельности, определяющие его сущность и социальное назначение, которые призваны решать стоящие перед ним задачи, на каждом конкретном этапе его развития.

Взятый в Кыргызской Республике курс на построение правового государства обуславливает рассмотрение прав и свобод человека как высших ценностей государства.

Поэтому функции правового государства должны быть ограничены определенными пределами во имя прав и свобод человека и гражданина, как высших ценностей государства. Эти ограничения призваны обеспечивать автономию личности от государственного вмешательства в некоторые наиболее значимые для человека сферы жизнедеятельности и гарантировать положение личности в ее отношениях с государством и его органами. Все это обуславливает необходимость проводимых в настоящее время реформ, в правоохранительных органах, принятия нового законодательства, направленных на гуманизацию уголовной политики и соответственно новых подходов к деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Во втором разделе «Основания классификации функций государства» исследованы различные критерии классификации функций государства.

Вопрос о классификации функций государства, является не менее важным вопросом, на котором сосредоточено внимание ученых. Как правильно отмечает Б.Т. Токтобаев «классификация, в исследовании теории функций государства играет важнейшую роль, поскольку она учитывает разнообразие функций, многоаспектность государственной деятельности, а также множественность связей государства с другими социальными явлениями, этапность его эволюции, что тем самым дает представление о функционирующем государстве как об эволюционирующем и действующем социальном явлении» [Токтобаев, Б.Т. Функции государства [Текст] / Б.Т. Токтобаев. – Бишкек, 2002. – С. 40].

Классификация функций государства имеет своей непосредственной целью создание условий для их более глубокого и разностороннего изучения и более эффективного применения. Она дает возможность вырабатывать практические рекомендации по совершенствованию основных направлений деятельности – функций государства не вообще, а дифференцированно,

применительно к их отдельным видам, группам или даже – к отдельно взятым функциям.

В юридической теории, а отчасти, и в практике существует множество оснований (критериев) классификации функций государства. Их подразделяют, например, на основании территориального масштаба, в пределах которого они реализуются [Кудря, В.С. Функции правового государства, находящегося в становлении [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / В.С. Кудря - М., 2005.- С. 136], в зависимости от продолжительности их существования [Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебное пособие [Текст] / А.Б. Венгеров. – М., 1998. – С.108], по сфере государственной деятельности [Байтин, М.И., Семякин И.Н. Теория государства и права: курс лекций [Текст] / М.И. Байтин, И.Н.Семякин - М., 2002. – С. 64–75], по целям и задачам, по формам их реализации, по принципу разделения властей [Теория государства и права [Текст] / Н.А. Катаев, В.В. Лазарев. - Уфа, 1994. - С.166].

Из множества критериев особого внимания заслуживает критерий цели и задачи государства, потому как в функциях государства прослеживается прямая связь не только с сущностью государства, но и с его непосредственными, стоящими перед ним на том или ином этапе его развития основными целями и задачами.

В зависимости от целей и задач функции государства подразделяются на внутренние и внешние, основные и неосновные, временные и постоянные.

В научной литературе предпринималось немало попыток определения основных и неосновных функций государства, выявления их отличительных особенностей и черт [Марченко, М.Н. Теория государства и права [Текст] / М.Н.Марченко. - М., 2004. - С. 127; Комаров, С.А. Общая теория государства и права [Текст] / С.А. Комаров. – СПб., 2011-С.68-69]. Рассматривая основные и неосновные функции государства необходимо исходить не только из приоритетности функций в тот или иной период, когда государство вынуждено прилагать значительные усилия для решения неожиданно возникших перед ним проблем, но и из его функционирования в обычных, повседневных условиях, поэтому данное деление является условным.

Что касается функций Кыргызской Республики то, прежде всего, необходимо учитывать происходящий процесс общественных преобразований в государстве, сложности существующего периода, а также цели Кыргызского государства и определяемые ими задачи. Взятый курс на цивилизованные перемены направлен на преобразование, модернизацию Кыргызстана, на ее демократическое обновление и экономическое возрождение.

Любое государство испытывает потребность, в осуществлении функций в наиболее важных сферах общественной жизни и Кыргызстан, в этом плане, не является исключением. Поэтому, рассматривая функции современной Кыргызской Республики можно определить такие важные из них, как социально-экономическая и политическая функции, а с учетом

глобального, общепланетарного информационного пространства, связанного с возрастающими тенденциями международного взаимодействия в информационной среде, а также фактом обострения экологических проблем можно выделить еще и информационную и экологическую функции государства.

Современное кыргызское общество, выбирая демократический путь развития, формируя правовое государство призвано разрабатывать новые принципы и методы управления. Основной задачей в этом направлении остается ориентация государства на демократические модели управления в целом и правоохранительных органов в частности.

Эти положения имеют принципиальное значение и для деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, которые вместе с другими правоохранительными органами стоят во главе такого направления в государственной деятельности, как охрана правопорядка, права собственности, личных прав и законных интересов граждан.

Роль органов внутренних дел в реализации функций государства определяется, прежде всего, особенностями реализуемой ими правоохранительной функции, а также спецификой возложенных на них государством задач, обусловленных юридическими гарантиями законности.

Исходя из этого, вопрос о классификации функций Кыргызской Республики может рассматриваться с трех позиций. Первая позиция раскрывает особенности распределения полномочий исходя из деятельности государственных органов в сфере управления обществом. Вторая позиция определяет характер деятельности Кыргызской Республики в условиях переходного периода. Третья позиция учитывает специфику деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в соответствии с их задачами и компетенцией.

В третьем разделе – «*Организационно-правовые формы осуществления функций государства*» осуществлен анализ научного исследования организационно - правовых форм осуществления функций современного государства.

Вопросы форм осуществления функций государства весьма важны, ведь развитие и совершенствование функций государства получает конкретное выражение не только в их содержании, но и в формах их реализации.

В юридической литературе сложился в основном единый подход к пониманию форм осуществления государственных функций. Этот термин показывает, какое внешнее выражение приобретает деятельность государства, как она оформлена. Так, под формами осуществления функций государства понимается деятельность основных звеньев механизма государства, посредством которой осуществляются его функции.

Существует относительное единство в понимании форм государственной деятельности, в юридической литературе, остается дискуссионным вопрос об их классификации. При этом необходимо

отметить, что в настоящее время обнаруживается тенденция к увеличению числа форм осуществления государственных функций и соответственно усложнению их классификации. Эта тенденция не является случайной. Она – прямой результат развития всей государственности, в частности, усложнения государственной деятельности по масштабности и содержанию задач и функций, всесторонней интеграции, возрастания роли государственных органов и т.д.

Несмотря на то, что разные авторы дают различные варианты классификации форм осуществления функций государства, с учетом некоторых терминологических различий, существующие позиции могут быть сведены к трем вариантам.

Первый вариант объединяет авторов, которые выделяют пять форм осуществления государственных функций. Так, Г.И. Петров называет: полновластную деятельность по осуществлению общегосударственного и местного руководства, президентскую, управленческую, судебную и прокурорскую деятельность [Петров, Г.И. *Сущность советского административного права [Текст] / Г.И. Петров. – Л., 1959. – С. 33*].

Второй вариант объединяет ученых, которые указывают на четыре формы. Например, Э.Р. Чернова и А.А. Багин различают: законодательную, управленческую или исполнительную, судебную и контрольно-надзорную [Чернова Э.Р., Багин А.А. *Формы осуществления функций государства публичными органами власти [Текст] / Э.Р. Чернова, А.А. Багин // Аллея науки. – Уфа, 2017. – С. 438-441*].

И, наконец, третий вариант, включает ряд авторов, которые полагают, что их три. Так, Л.А. Морозова, В.С. Нерсисянц, В.А. Четвернин исходя из принципа разделения властей, выделяют законодательную, исполнительную и судебную функции государства, считая данный критерий классификации основным. [Морозова, Л.А. *Функция Российского государства на современном этапе [Текст] / Л.А. Морозова // Государство и право. 1993. № 6. – С. 98; Нерсисянц, В.С. Теория права и государства [Текст] / В.С. Нерсисянц – М., 1998 – С. 67–68; Четвернин, В.А. *Демократическое конституционное государство: введение в теорию [Текст] / В.А. Четвернин – М., 1993. – С. 56–58*].*

Поэтому представляется наиболее целесообразным в качестве основных форм осуществления функций государства выделить следующие четыре формы деятельности: законодательную; управленческую (т.е. исполнительно-распорядительную); судебную; контрольно-надзорную.

Существует многообразие видов, форм и проявлений контроля. Например, Сабикенов С.Н. следующим образом, классифицирует виды контроля и надзора за законностью в сфере государственного управления: государственный контроль, административный надзор, общий надзор органов прокуратуры, судебный контроль, общественный контроль [Сабикенов С.Н. *О соотношении судебного контроля и прокурорского надзора в осуществлении конституционного режима в переходном*

обществе [Текст] / С.Н. Сабиенов // *Материалы междунаучно-теоретической конференции «Право, государство, демократия в условиях общественных изменений» - Алматы. 2003. - С. 67.*

От правовых форм функционирования государства отличаются организационные - это такая деятельность, которая не связана с созданием, применением норм права и не порождает в результате юридических последствий.

Следует отметить, что неправовые формы охватывают большой объем организационно-подготовительной работы в процессе осуществления функций государства. Такая деятельность является и необходимой, и правомерной, но она не связана с юридически значимыми действиями, влекущими за собой правовые последствия. Сказанное не означает, что неправовые формы никак не регулируются правом. Неправовые формы в целом являются подзаконной деятельностью, они осуществляются в рамках действующего законодательства и в пределах компетенции того или иного органа.

В практическом функционировании механизма государства, в процессе осуществления его функций оба вида государственной деятельности органически взаимосвязаны. Правовые формы, как уже указывалось, немыслимы без известной чисто фактической, организационной деятельности, а в некоторых случаях неправовые формы даже являются основанием или предшествующим этапом для реализации правовых форм деятельности. Тесное переплетение указанных видов государственной деятельности еще раз подчеркивают актуальность их изучения в качестве форм осуществления функций государства.

Вторая глава – «Основные функции Кыргызской Республики на современном этапе и их реализация органами внутренних дел», в которой рассматриваются общественные отношения в сфере реализации органами внутренних дел Кыргызской Республики основных функций государства.

Разделяя общую позицию, которой придерживается большинство ученых-юристов, автор попытался проанализировать некоторые положения, касающиеся вопросов роли органов внутренних дел в реализации функций государства, и найти их общую методологическую базу.

Методологию исследования составил метод материалистической диалектики как всеобщий метод познания. В работе также использованы социально-философские, конкретно-социологические, сравнительно-юридические, системно-структурные, логические, историко-правовые и другие научные методы исследования.

В первом разделе – «Социально-экономическая функция государства и роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в ее реализации» анализируется понятие социально-экономической функции государства, а также исследуются вопросы осуществления данной функции органами внутренних дел Кыргызской Республики.

Идеи социального государства можно найти в поэме «Благодатное знание» выдающегося поэта и мыслителя Юсуфа Баласагуни, который считал, что «для установления в государстве не противоречивых и нормальных отношений между всеми членами общества, необходимо принять справедливый закон по государственному управлению». [Баласагуни Юсуф Хас Хаджиб *Благодатное знание [Текст] / Ю. Баласагуни / Перевод С.Н. Иванова - М., 1983. - С. 217.*]

Любое государство выполняет социальные функции, проявляя заботу о своих гражданах. Как отмечает Г.С. Саларгалиев, любое государство социально [Саларгалиев, Г.С. *Основы государства и права Казахстана [Текст] / Г.С. Саларгалиев. - Алматы: «Атамара», 2000. - С. 44.*]. Но только на определенном этапе исторического развития государство признает это своей обязанностью, тем самым предоставляя человеку право получать помощь от государства не в виде милостыни, а по своей собственной инициативе, гарантированно, быть правомочным требовать от государства выполнения взятых на себя социальных функций. Взав на себя обязательства обеспечить определенные условия жизни своим гражданам, социальное государство уже не может сложить их с себя, так как возложенная или принятая на себя обязанность неотвратима.

Произошедшие за последние годы во всех сферах общественной жизни Кыргызской Республики, преобразования обуславливают принятие неотложных мер в решении социальных вопросов. Как правильно отмечает профессор Б.И. Борубашов «В свете глубоких социальных перемен, которые происходят в стране, остро встал вопрос о совершенствовании социально-экономических и политико-правовых отношений в обществе, о чем свидетельствуют регулярно проводимые конституционные реформы и общегосударственная программа по обновлению страны» [Борубашов, Б.И. *Государственно-правовое регулирование общественных отношений кыргызов в составе Российского государства (1855-1917 гг.) (Историко-правовое исследование) [Текст]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Б.И. Борубашов. - Бишкек, 2009. - С. 2.*]

В настоящее время, в Кыргызской Республике, существующая система социального обеспечения не столь эффективна, чтобы можно было говорить о выполнении ею своих функций в полной мере. Это, прежде всего, связано с торможением развития экономики, отсутствием рабочих мест, что привело к росту безработицы, резким снижением уровня жизни населения и т.п.

В Законе Кыргызской Республики "Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике" дается понятие социальной поддержки как комплекса социальных услуг социально-экономического, правового и иного характера, предоставляемых лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Однако, наряду с понятием социальная поддержка существует и другие понятия, например, социальное страхование.

Поэтому, следует согласиться с существующим в юридической литературе мнением о том, что для того чтобы в более полной мере реализовать социально-экономические права населения, государству необходимо предпринимать все необходимые меры по разработке более действенного, четко налаженного правового механизма, по осуществлению социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения и восстановлению их нарушенных прав.

Решение данной проблемы на законодательном уровне необходимо начать с разработки и принятия закона "О социальной защите населения в Кыргызской Республике", в котором должны быть предусмотрены нормы, касающиеся основных принципов социального обеспечения, социальной поддержки и социального страхования. Поэтому, работа по кодификации социального законодательства выступает как одно из основных направлений совершенствования социальной функции.

Другой важной сферой общества и государства выступает экономика.

Экономика выступает той важной составляющей государства, чтобы удовлетворять жизненно необходимые потребности людей. Представляя собой определенную систему производственных отношений, она является основой всей общественной деятельности. Поэтому развитие самого государства находится в прямой зависимости от развития ее экономики. Являясь самостоятельной сферой государственной и общественной жизни, экономика существенно влияет на политическую, идеологическую, правовую и иные сферы общественной жизни.

Социально-экономическую функцию государства можно определить как направление деятельности государства, которое охватывает весь комплекс мер социально-экономической защиты предоставляемый для населения.

За время обретения независимости, экономическая система Кыргызстана претерпела значительные изменения. Экономика приобрела многоукладный характер и наряду с государственной собственностью, появились другие виды форм собственности. Нынешняя экономическая система представлена различными конкурирующими между собой секторами экономики.

Однако постоянно меняющиеся общественные отношения приводят к изменениям и в экономических процессах. Поэтому нынешний этап развития нашей страны нуждается в принятии новых мер, отвечающих современным экономическим требованиям.

В осуществлении социально-экономической функции государства, значительная роль отводится органам внутренних дел, так как они в своей практической деятельности, при исполнении своих функциональных обязанностей, в той или иной мере сталкиваются проблемами социально-экономического характера.

Исходя из того, что одной из основных задач органов внутренних дел Кыргызской Республики является обеспечение безопасности личности и общества, обосновывается необходимость вернуть им главную экономико-

обеспечительную подфункцию, которая предполагает деятельность в сфере отношений собственности и производства.

Во втором разделе – «Политическая функция государства и механизм ее обеспечения органами внутренних дел Кыргызской Республики» раскрывается политическая функция государства и определяется механизм ее обеспечения органами внутренних дел Кыргызской Республики.

Государственная деятельность в сфере политики очень сложная и разнообразная. Эта деятельность выступает основополагающей при определении условий для успешной реализации иных функций государства. Успешное развитие других направлений деятельности государства, например экономической, социальной, во многом зависит от осуществляемой политики государства. Поэтому большая роль здесь отводится государству, как главной политической организации общества, призванной выражать интересы своего населения.

Политическая функция государства, прежде всего, предполагает формирование системы легитимного и эффективного управления общественной жизнью, то есть обеспечение народовластия, государственного суверенитета, сохранение мирного сотрудничества с другими странами. Конституция Кыргызской Республики в первом разделе, посвященном основам конституционного строя, закрепляет, что Кыргызская Республика обладает полнотой государственной власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику [Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года [Текст] – Б., 2010. – ч.2.ст.1. В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218].

Обращаясь к проблематике участия органов внутренних дел в осуществлении политической функции государства, А.И. Гнатенко отмечает, что данный вопрос в юридической науке до настоящего времени остается пока недостаточно разработанным.

По его мнению, рассмотрение деятельности органов внутренних дел в политической сфере лишь в качестве средства по обеспечению охраны общественного порядка не отражает в полной мере современных политико-правовых реалий [Гнатенко, А.И. Функции государства и роль органов внутренних дел в их реализации [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А.И. Гнатенко. – М., 2010. – С.18].

Полностью разделяя такую позицию автора, необходимо отметить, что деятельность органов внутренних дел не ограничивается только обеспечением общественного порядка при проведении различных политических мероприятий (выборов, референдумов и т.д.), но органы внутренних дел выполняют и иные действия. Так, при реализации политической функции государства деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики находит свое выражение в том, что они обеспечивают общественный порядок при проведении различных политических мероприятий, а также охраняют политические права и свободы граждан, государственную и общественную безопасность.

В третьем разделе – «*Информационная функция государства и особенности ее реализации органами внутренних дел Кыргызской Республики*» анализируется понятие информационной функции государства и ее обеспечение органами внутренних дел Кыргызской Республики.

XXI век характеризуется тем, что информация стала играть определяющую роль в жизни каждого человека. Сегодня человек уже не может обходиться без таких средств связи как сотовый телефон или Интернет, а это означает, что информация приобрела роль управленческого ресурса, без получения информации, без достаточных знаний, человек чувствует себя ущемленным. Поэтому производство информации и ее потребление являются неотъемлемой частью функционирования и развития любого государства. А это означает, что не только каждому человеку становятся доступными источники информации в любой части нашей планеты, но и генерируемая им новая информация становится достоянием всего человечества [Васенина, А. Н. *Информационная функция современного Российского государства [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А.Н. Васенина. - Нижний Новгород, 2007. - С. 16].*

Главное предназначение информационной функции состоит в качественной и достоверной обработке получаемой информации, в контроле обмена информацией, в целях управления информационной областью общественных отношений.

Исходя из этого, можно определить, что информационная функция государства – особое направление деятельности государства по разработке и принятию нормативных правовых актов в области информации, сбору, обработке, хранению, распространению и контролю публично значимой информации, в целях формирования правосознания общества, установления правопорядка, правовой культуры и других правовых ценностей, то есть управления информационной сферой общества.

В Кыргызской Республике в качестве основной правовой основы реализации информационной функции выступают Конституция Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации», Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», имеется еще ряд нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере информации.

Но следует отметить, что по информационному законодательству, необходимо принятие единой национальной концепции. В этой связи Б.К. Оторова пишет о том, что «необходима систематизация и совершенствование существующих норм, а также разработка новых законодательных актов, которые бы детально регулировали различные аспекты информационного оборота, основные аспекты правового статуса субъектов информационно-правовых отношений» [Оторова, Б.К. *Правовое регулирование информационно-правовых отношений в Кыргызской*

Республике [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Б.К. Оторова. – Бишкек, 2013. - С. 150].

В настоящее время, информационная безопасность играет важную роль в жизни кыргызского общества. Именно от обеспечения информационной безопасности во многом зависит обеспечение общественной, социально-экономической, политической, экологической и всех других сфер безопасности государства, а ее обеспечением, в первую очередь, занимаются органы внутренних дел Кыргызской Республики.

В связи с появлением таких быстро набирающих обороты и поражающих все сферы общества явлений как экстремизм, терроризм, радикализм возрастает роль органов внутренних дел в обеспечении информационной безопасности личности, общества и государства. В этой связи необходимо усилить меры по недопущению пропаганды и распространения литературы религиозно-экстремистского характера, так как религиозный экстремизм направлен, прежде всего, на подрыв безопасности любой страны. Также обоснована необходимость законодательного закрепления за органами внутренних дел обеспечения ими информационной функции государства.

В четвертом разделе – «*Экологическая функция государства и ее осуществление органами внутренних дел Кыргызской Республики*» рассматривается значение экологической функции государства и роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в ее осуществлении.

Одним из компонентов деятельности государства в экологической сфере, которая особенно остро нуждается в выработке современных подходов и методов ее осуществления выступает область природопользования. Именно сфера природопользования является наиболее важной составляющей экологической функции государства, так как развитие научно-технического прогресса и цивилизации, вмешательство человека в окружающую среду, его потребительское отношение к природным ресурсам порождают такие неблагоприятные последствия, которые могут привести к непоправимой экологической катастрофе. В ч.1 ст. 48 Конституции Кыргызской Республики закреплено право каждого на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду [Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года [Текст] – Б., 2010. – ч.1.ст.48. В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218].

Экологическую функцию государства необходимо рассматривать как одну из основополагающих функций современности, так как эта функция, взаимодействуя с другими, призвана спасти и сохранить окружающую природу для будущего человечества.

В настоящее время экологическая функция приобрела комплексный характер и выступает одновременно в качестве внутренней и внешней функции. Это связано с тем, что меры, принимаемые отдельными государствами, в сфере экологии, принесут положительный результат, только при условии взаимодействия данных государств друг с другом. Проблемы экологии

настолько велики, что одному государству справиться с ними не возможно, поэтому данная функция становится одной из главных, без эффективной реализации которой невозможно существование самого человечества

По мнению Э.Ж. Бейшембиева «Действия государств по международной охране окружающей среды состоят в следующем: а) предотвращение; б) сокращение; в) сохранение под контролем и ликвидация ущерба различного вида и из различных источников, наносимого национальным системам окружающей среды государств и окружающей среде за пределами действия национальной юрисдикции или контроля» [Бейшембиев Э.Ж. *Кыргызская Республика и Международное публичное право (словарь терминов)* [Текст] / Э.Ж. Бейшембиев. – Бишкек, 2011, С. 96].

Значительную роль в осуществлении экологической функции Кыргызского государства играют органы внутренних дел. Ведь предназначение милиции, обеспечивающей безопасность личности и общества, предполагает обеспечение ею и экологической безопасности.

Однако в Законе Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" органы внутренних дел прямо не указаны в качестве специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды [Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" от 16 июня 1999 года № 53 // Информационный правовой Центр «Токтом». - Бишкек, 2013.]. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» также не предусматривает их прямого закрепления, в качестве субъектов, осуществляющих экологическую функцию государства [Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года №360 (В ред. Закона КР от 03 июня 2019 года №69)]. Однако такое положение дел не может служить основанием для того, чтобы органы внутренних дел, не принимали участие в реализации норм экологического законодательства. Ведь решение задач, поставленных перед сотрудниками органов внутренних дел, предполагает, в той или иной мере осуществление и экологической функции государства.

В этой связи обосновывается необходимость в разработке единого ведомственного нормативного акта, определяющего природоохранительную деятельность этих специализированных подразделений, а также закрепления в законодательном порядке за органами внутренних дел Кыргызской Республики их участия в реализации экологической функции государства.

Третья глава – «Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации правоохранительной функции государства» исследуются проблемные аспекты в реализации органами внутренних дел Кыргызской Республики правоохранительной функции государства, в частности, по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества, а также в борьбе с преступностью.

Первый раздел – «Органы внутренних дел Кыргызской Республики в осуществлении охраны общественного порядка» посвящен деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении охраны общественного порядка.

Правоохранительная функция или функция обеспечения правопорядка представляет собой государственную деятельность, направленную на борьбу с различного рода правонарушениями. Эта функция осуществляется с целью обеспечения условий для реализации основных прав и свобод граждан и их объединений. Реализацией данной функции занимаются правоохранительные органы, деятельность которых направлена на охрану общественного порядка и общественной безопасности.

А.В. Мелехин считает, что «правоохранительная функция государства есть функция по установлению и охране правопорядка. И она представляет собой деятельность государства по обеспечению неукоснительного выполнения государственных предписаний гражданами и государственными органами» [Мелехин А.В. *Теория государства и права* [Текст] / А.В. Мелехин. – М., 2007, С. 59].

Любое цивилизованное государство заинтересовано в обеспечении у себя определенного общественного порядка.

Общественный порядок обычно рассматривается как основанное на осуществлении общественных принципов и норм, определенное состояние упорядоченности общественных отношений.

В силу своего правового статуса в системе государственного механизма и в системе органов исполнительной власти, органы внутренних дел играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

Общественный порядок выступает необходимым элементом для успешного развития общества и государства. Важным органом, занимающимся обеспечением общественного порядка в нашей республике, являются органы внутренних дел, в этой связи, обосновано и дано авторское определение органов внутренних дел Кыргызской Республики как *единого, правоохранительного органа государственной власти, наделенного правами государственного принуждения, основной задачей которого является охрана и обеспечение общественного порядка, безопасности личности, общества, государства и осуществление борьбы с преступностью.*

Аргументировано, что роль органов внутренних дел в обеспечении и охране общественного порядка является одной из важнейших, так как их создание было вызвано из необходимости постоянно и на высоком профессиональном уровне охранять общественный порядок, и таким образом способствовать выполнению важнейшей функции исполнительной власти – охраны прав и свобод граждан, обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества.

Во втором разделе – «*Органы внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении безопасности личности и общества*» исследуются происходящие в обществе сложные процессы, связанные с общественной безопасностью, а также вопросы ее обеспечения органами внутренних дел Кыргызской Республики.

Безопасность является главной основой для существования и успешной деятельности государства, общественного развития, надежного правопорядка и мирного сотрудничества с другими государствами и т.д.

Конституция Кыргызской Республики 1993 года впервые закрепила в качестве высшей ценности права и свободы человека, а обязанностью государства стала их признание, соблюдение и защита.

С этого периода начинается научный анализ национальных, культурных и иных ценностей не только применительно к государству, но и личности и общества, что соответственно предполагает к перемещению соотношения личной, общественной и государственной безопасности. Также на данном этапе развития государства происходит пересмотр получивших распространение различных негативных явлений, представляющих реальную угрозу безопасности, как государства, так и всего общества. Все это привело к даче правовой оценки и регламентации этих явлений.

Как правильно отмечает Э.Э. Молдоев «Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности», связав воедино элементы триады «личность-общество-государство», понятия жизненно важных интересов, угроз безопасности и т.д., дал ранее недостающий и необходимый терминологический инструментарий для научного исследования и дальнейшей разработки законодательства о безопасности Кыргызстана» [Молдоев, Э.Э. *Проблемы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики [Текст] / Э.Э. Молдоев. - Бишкек, 2009. – С.32*].

Общественная безопасность представляет собой одну из составляющих национальной безопасности, и выражается в уровне защищенности личности, общества и государства преимущественно от внутренних угроз, представляющих общую опасность.

В Кыргызской Республике непосредственное обеспечение общественной безопасности возложено на органы внутренних дел. Если другие правоохранительные органы, в осуществлении своей деятельности, затрагивают определенные стороны обеспечения общественной безопасности, то для органов внутренних дел эта сторона деятельности является их прямой обязанностью. Это предполагает, что к числу основных задач органов внутренних дел относится комплекс задач, от решения которых зависит реальное обеспечение общественной безопасности.

Органы внутренних дел Кыргызской Республики, осуществляющие обеспечение общественной безопасности, в условиях переходного периода, в котором находится наша республика, играют особую роль и выступают важным субъектом такой деятельности. Эффективность их деятельности, во

многом определяет степень обеспечения охраны общественной безопасности и защиты прав и свобод человека.

Обеспечивая общественную безопасность, сотрудники органов внутренних дел не должны забывать, что на первом месте должна быть защита прав и свобод человека.

Поэтому, реализуя функцию обеспечения общественной безопасности, органы внутренних дел Кыргызской Республики должны действовать в рамках, предусмотренного в Конституции принципа ограничения прав и свобод граждан.

Как отмечает Жумабекова Т.А. «ограничение основных прав, свобод должно производиться исключительно законами и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» [Жумабекова, Т.А. *Личность и право [Текст] // Т.А. Жумабекова. Наука и новые технологии - Б., 2012. №3 - С. 255*].

Исходя из угроз общественной безопасности, действия сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики, в этом направлении, должна преследовать цель на действия упреждающего характера, на обеспечение прав и свобод каждого человека, независимо от его происхождения, социального положения, национальности, пола и т.д. Эта работа будет эффективной, если будет осуществляться на основе существующего законодательства и в соответствии с требованиями сегодняшнего дня.

Третий раздел – «*Деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики в борьбе с преступностью*» посвящен анализу деятельности органов внутренних дел в осуществлении борьбы с преступностью.

Борьба с преступностью в государстве является одной из самых важных задач, так как преступность подрывает основы существования самого государства.

Понятие преступности рассматривается с различных сторон, поэтому существуют различные определения данного явления. Но в юриспруденции, в основном, преступность определяется как социально-правовое, исторически изменчивое, негативное, массовое, общественно-опасное явление, которое характеризуется определенными показателями.

Обосновано, что в Кыргызской Республике осуществление непосредственной борьбы с преступностью возложено на органы внутренних дел. Это связано с тем, что органы внутренних дел являются силовыми гарантами существующей государственности и законности, так как только им законодательством страны предоставлено право применения оружия, специальных средств и техники при выполнении поставленных задач, в соответствии с установленными нормами права.

В целях более эффективной борьбы с преступностью необходимо направить деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики на усиление профилактики преступлений; организацию согласованного действия

всех его структурных подразделений; на конструктивное сотрудничество с органами власти всех уровней и более тесное взаимодействие с обществом. Большим подспорьем здесь выступает новое уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, которое должно стать реальным механизмом противодействия преступности.

Хотя очевидно, что бороться с преступностью и другими правонарушениями как с явлением может только общество в целом, избавляясь от них главным образом за счет своего прогрессивного развития.

Четвертая глава – «Совершенствование деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики для реализации функций государства» исследуются правовые основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, а также проблемы их реформирования.

В первом разделе – «Политико – правовые основы совершенствования деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики» отмечается, что стремительность общественного развития предполагает применения более современных, действенных мер, направленных на осуществление управленческих функций. Необходимой задачей, требующей своего разрешения, в этом направлении остается организация и деятельность государственных органов в целом и правоохранительных органов в частности. В зависимости от их организации и правового положения зависит их роль в реализации функций государства.

Эти требования, самым непосредственным образом, касаются организации и деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, так как они, являясь правоохранительными органами, выполняют такие важнейшие задачи государства, как обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества и др.

От качества работы органов внутренних дел, уровня их демократичности и компетентности, от их готовности и способности защитить и удовлетворить права и законные интересы простых людей в существенной степени зависят реальное положение дел в стране и благосостояние народа, мера доверия отдельных лиц и общества в целом государству и органам внутренних дел, в частности.

Органы внутренних дел, помимо осуществления специализированной правоохранительной деятельности, осуществляют деятельность, направленную на защиту личности, общества и государства от всяких противоправных действий.

Исходя из этого, функции органов внутренних дел Кыргызской Республики можно определить как *основные направления специализированной, государственной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, для выполнения поставленных перед ними особых задач и достижения установленных целей.*

Следует отметить, что для улучшения организационных положений и внедрения прогрессивных способов в деятельности милиции, со стороны государства принимается ряд мер.

Но, в силу различных обстоятельств, имеющих объективный и субъективный характер, все те мероприятия, которые были направлены на реформирование системы органов внутренних дел, не принесли тех положительных результатов, которые намеревались получить и общество, и государство.

Как уже отмечалось, органы внутренних дел Кыргызской Республики в своей деятельности руководствуются законом «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики». Принятие данного Закона пришлось на начало 90-х годов, когда молодому, суверенному Кыргызстану необходимо было разрабатывать и принимать свое отечественное законодательство. На тот момент, данный Закон отвечал всем необходимым требованиям общества и государства. И, несмотря на то, что за четверть века, что существует этот Закон, в него неоднократно вносились поправки и изменения, на сегодняшний день он устарел и морально и содержательно. Это связано, с происходящими изменениями в социально-экономической, политической и других областях жизни общества, а также постоянно меняющейся общественно-политической ситуацией в стране, увеличивающимся ростом и разнообразным характером преступности. Поэтому, на сегодняшний день, является актуальным принятие нового Закона, регламентирующего деятельность органов внутренних дел.

Принятие нового Закона позволило бы решить многие проблемы, существующие как в правовой, так и в организационной регламентации их деятельности. Например, в ныне действующем Законе об ОВД определены их задачи, а функции, которые должны исходить из поставленных задач, не определены, также не отражены порядок, средства и методы реализации этих функций. Кроме того, в данном Законе не регламентирована компетенция и непосредственные задачи составных частей системы органов внутренних дел Кыргызской Республики. Так же необходимо конкретизировать полномочия отдельно взятых подразделений и, определить методы их осуществления.

Второй раздел – «Проблемы реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях» посвящен исследованию проблем по реформированию системы органов внутренних дел Кыргызской Республики и определению путей их решения.

Система органов внутренних дел, носит подвижный, динамичный характер, она постоянно совершенствуется и развивается. Это обусловлено теми изменениями социального, экономического и политического и иного характера, которые происходят в республике.

Совершенствуя систему органов внутренних дел Кыргызской Республики, необходимо иметь в виду, чтобы каждый работник милиции не забывал, что основной задачей милиции является защита прав и свобод граждан. Поэтому реформы в области взаимодействия органов внутренних дел с общественностью, должны привести к смене приоритетов – от охраны интересов государства к охране интересов человека и гражданина, его прав и свобод, имущества и собственности.

Одновременно с совершенствованием структурной организации органов внутренних дел, важной задачей остается комплектование ее персоналом, компетентным в решении тех задач, которые на них возложены, то есть их кадровое обеспечение. В связи с чем, следует согласиться с мнением Н.Р. Розахуновой о том, что «кадровая политика – это одна из основных функций государства, целью которого является требования от кадров высоких знаний, организаторских способностей, творческих подходов к работе и высокой культуры в правосознании. Поэтому актуальным становится вопрос повышения квалификации кадров, их подготовка и переподготовка» [Розахунова, Н.Р. Истоки теории прав человека и закон [Текст]: дис. ... д-ра. юрид. наук: 12.00.01 / Н.Р. Розахунова. – Бишкек, 2010. – С. 122-123].

Основными качествами сотрудника, характеризующими кадровую политику, являются: компетентность, профессионализм, высокий уровень правосознания, правовой культуры и т.п. Главными критериями при кадровых назначениях внутри системы, должны быть реальные показатели их деятельности, способность к выполнению поставленных задач.

Из этого вытекают задачи профессиональной подготовки и переподготовки квалифицированных специалистов, работающих в системе органов внутренних дел.

Как предлагает профессор Асаналиев Т.А. «было бы правильным внедрить многоуровневую систему подготовки в специализированных учебных заведениях системы МВД Кыргызской Республики. В частности, при Академии МВД Кыргызской Республики создать лицей для первоначальной подготовки, Центр повышения квалификации – ЦПК – где можно было бы системно и на регулярной основе повышать квалификацию сотрудников органов внутренних дел; юридический институт, где предусмотреть подготовку кадров по программе бакалавриата. В рамках самой Академии МВД Кыргызской Республики оставить подготовку кадров по программе магистратуры, подготовку научно-педагогических кадров, и в рамках Высших академических курсов осуществлять подготовку управленческих кадров системы МВД Кыргызской Республики» [Асаналиев, Т.А. Проблемы реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях [Текст] / Т.А. Асаналиев // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. – 2015. - №5-3. - С. 222-225].

Немаловажное значение для успешного осуществления деятельности сотрудниками ОВД, имеет их социальная и правовая защищенность, и материально-финансовая обеспеченность.

Предлагаемые изменения в организации и деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики необходимы для дальнейшего осуществления процесса правовой реформы в нашем обществе. Поэтому чем больше положительных результатов принесет эта реформа, тем значительнее будет роль органов внутренних дел в реализации функций государства и возрастет степень защиты граждан от произвола властей.

ВЫВОДЫ

На основании проведенного диссертационного исследования автором сделаны следующие основные выводы:

1. Происходящие в мире изменения, требующие осуществления и решения глобальных проблем, затрагивающих интересы каждого народа и человечества в целом, требуют выделения новых функций, присущих и современной Кыргызской Республике. Необходимо, в известной мере, новый взгляд на состояние и перспективы развития основных направлений деятельности Кыргызского государства, в условиях переходного периода, требующий установления более выверенных основ управления обществом.

Исходя из этого, функции государства определяются следующим образом. *Функции государства – это вызванные объективной необходимостью, основные направления государственной деятельности, определяющие его сущность и социальное назначение, которые призваны решать стоящие перед ним задачи, на каждом конкретном этапе его развития.*

2. В настоящее время, как никогда ранее, требуют осмысления вопросы обеспечения прав и свобод человека, как высших ценностей государства. Права человека выступает показателем деятельности всех государств, провозгласивших себя правовыми, поэтому их признание, соблюдение и защита является обязанностью всего демократического сообщества. Одной из главных целей Кыргызского государства является построение правового государства, где основным принципом должен быть принцип - незыблемости прав и свобод человека и гражданина. Реальное соблюдение прав и свобод человека есть основа правопорядка, и гарантированность общества от произвола от кого бы то ни было.

Достижение такой важнейшей цели государственной деятельности, как обеспечение прав и свобод граждан, в немалой степени зависит от деятельности, в целом, правоохранительных, и в частности, органов внутренних дел. Роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод граждан определяется, прежде всего, особенностями реализуемой ими правоохранительной функции, а также спецификой возложенных на них государством задач, обусловленных юридическими гарантиями законности.

Важным направлением проводимых в настоящее время реформ, в правоохранительных органах, стало разработка и принятие новых Кодексов Кыргызской Республики, основная цель которых защита прав и свобод человека и гражданина.

3. В исследовании теории функций государства, не менее важным вопросом, на котором сосредоточено внимание ученых, является вопрос о классификации функций государства. Классификация функций государства предполагает более объемное и разнообразное их изучение для более рационального применения на практике.

При проведении данного исследования для того, чтобы раскрыть роль органов внутренних дел Кыргызской Республики, мы провели следующую классификацию функций государства.

Функции современной Кыргызской Республики могут рассматриваться с трех подходов. Первый подход определяет деятельность государства, направленную на управление обществом в целом. Второй подход раскрывает особенности направлений деятельности Кыргызской Республики в состоянии переходного периода и, соответственно, можно говорить об основных, наиболее существенных функциях государства, как социально-экономическая, политическая, информационная, экологическая функции. Третий подход связан с непосредственной ролью органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства, в соответствии с которой мы выделили правоохранительную функцию, которая включает в себя охрану общественного порядка, обеспечение безопасности личности и общества, борьбу с преступностью. Такова наша основная позиция в исследовании классификации функций Кыргызской Республики, с учетом роли органов внутренних дел в их реализации.

4. При рассмотрении вопросов функций государства, не менее важным выступает определение форм осуществления функций государства. Ведь развитие и совершенствование функций государства, получает конкретное выражение не только в их содержании, но и в формах и методах их реализации. Будучи подвижными категориями, эти формы развиваются и изменяются вместе с государственной жизнью, социально-экономическими, политическими и иными отношениями в обществе.

Реализация функций Кыргызской Республики на современном этапе, осуществляется в организационных и правовых формах, действующих в непосредственной связи между собой.

Организационные формы включают в себя значительную массу мероприятий организационно-подготовительного характера, направленных для приведения в действие процесса реализации функций государства. Эта форма деятельности осуществляется на основе законодательных норм и в рамках полномочий органов их осуществляющих.

Правовые формы направлены на разработку и принятие норм права, их исполнение и охрану. Соответственно, такая форма осуществления функций государства, состоит из правотворческой, правоохранительной и правоохранительной деятельности. Для реализации правовых форм необходимо осуществить организационную деятельность, то есть неправовые формы выступают непосредственными предпосылками реализации правовых форм деятельности. Такая связь между данными формами осуществления функций государства, обуславливает необходимость их научного исследования.

5. С учетом необходимости, в настоящее время, преобразования социально-экономической системы Кыргызстана, является актуальной

рассмотрение социально-экономической функции государства и выявление роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в ее реализации.

С обретением независимости, экономическая система Кыргызстана значительно изменилась. Вместо существовавшей ранее приоритетной государственной собственности, появились и реализуются другие разнообразные формы собственности. Теперь производственный сектор экономики имеет разновекторный характер, где каждый вектор выступает самостоятельным, конкурирующим с другими, направлением в экономическом развитии.

Анализируя различные точки зрения, относительно определения социально-экономической функции государства, мы пришли к выводу, что под *социально-экономической функцией государства следует понимать такое направление деятельности государства, которое охватывает весь комплекс мер социально-экономической защиты предоставляемый для населения.*

Немаловажную роль в реализации социально-экономической функции государства играют органы внутренних дел, так как они в своей практической деятельности, при исполнении своих функциональных обязанностей, в той или иной мере сталкиваются проблемами социально-экономического характера.

Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации социально-экономической функции государства осуществляется, в основном, посредством дополнительной экономико-обеспечительной подфункции, которая включает в себя охрану общественного порядка и обеспечение безопасности в общественных местах; обеспечение непрерывной деятельности предприятий, организаций и учреждений; пресечение и предотвращение нарушений общественного порядка; расследование иных правонарушений. Однако, в связи с тем, что в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, важной задачей выступает обеспечение безопасности личности и общества, делается вывод о необходимости осуществления ими главной экономико-обеспечительной подфункции, то есть раскрытия и расследования преступлений в сфере собственности и производства.

6. Государственная деятельность в сфере политики очень сложная и разнообразная, особенно с учетом нынешнего переходного состояния кыргызского общества. Эта деятельность выступает основополагающей при определении условий, для успешной реализации иных функций государства. Именно от политической функции государства во многом зависит дальнейшее развитие других направлений деятельности государства.

Политическая функция государства, прежде всего, предполагает формирование системы легитимного и эффективного управления общественной жизнью, то есть обеспечение народовластия, государственного суверенитета, сохранение мирного сотрудничества с другими странами.

Рассматривая вопрос осуществления политической функции государства, органами внутренних дел, делается вывод, что их роль не

ограничивается только обеспечением общественного порядка при проведении различных политических мероприятий, но они осуществляют и другие действия, направленные на обеспечение и реализацию различных политических прав и свобод граждан.

7. Содержание информации настолько разнообразно и многовариантно, что приводит к нуждемости общества в получении нужной и объективной информации. Все это предопределяет необходимость исследования основных направлений деятельности современного государства в информационной сфере.

Основными мерами, которые необходимо принять для обеспечения информационной безопасности и успешной реализации информационной функции государства, являются:

- принятие национальной концепции информационного развития страны, которое предполагает совершенствование и структуризацию правовой основы информационной политики;

- формирование и повсеместное применение информационных технологий;

- поднятие уровня правового сознания, правовой культуры и информационной грамотности населения, с одновременным повышением информационной квалификации государственных служащих;

- обеспечение защиты информационной инфраструктуры, путем повышения юридической ответственности за совершение правонарушений в информационной сфере;

- интеграция Кыргызстана во всемирное информационное пространство, путем укрепления и расширения международных связей в информационной сфере.

Реализация органами внутренних дел информационной функции выражается в деятельности направленной на анализ, сбор, обработку, обмен и т.д. информации имеющей отношение к различного рода правонарушениям или лицам, замышляющим или совершившим правонарушения, а также борьба с правонарушениями в информационной сфере.

Все возрастающая значимость обеспечения реализации информационной функции государства, обуславливают повышение роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в данной сфере. В связи с этим, обосновывается вывод о необходимости законодательного закрепления за органами внутренних дел деятельности, по обеспечению ими информационной функции государства.

8. Сфера природопользования является наиболее важной составляющей экологической функции государства, так как развитие научно-технического прогресса и цивилизации, вмешательство человека в окружающую среду, его потребительское отношение к природным ресурсам порождают такие неблагоприятные последствия, которые могут привести к непоправимой экологической катастрофе.

В настоящее время экологическая функция стала выступать одной из главных функций практически любого государства, что обуславливает важность ее реализации.

Основными направлениями деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в осуществлении экологической функции являются: обеспечение соблюдения экологического законодательства; профилактика, пресечение и расследование правонарушений в сфере экологии; привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении. В связи с этим делается вывод о необходимости участия органов внутренних дел Кыргызской Республики в ее осуществлении на законодательном уровне.

9. Правоохранительная функция в целом, реализуется всеми органами государственной власти. При этом одни органы занимаются ее реализацией в незначительной степени, а для других органов, осуществление данной функции является их прямой обязанностью. К таким органам, в первую очередь, относятся органы внутренних дел Кыргызской Республики, так как к числу их основных задач относятся охрана прав и свобод граждан.

Общественный порядок выступает необходимым элементом для успешного развития общества и государства. Важным органом, занимающимся обеспечением общественного порядка в нашей республике, являются органы внутренних дел.

Исходя из этого, можно определить, что органы внутренних дел Кыргызской Республики — это единый, правоохранительный орган государственной власти, наделенный правом государственного принуждения, основной задачей которого является охрана и обеспечение общественного порядка, безопасности личности, общества и осуществление борьбы с преступностью.

Органы внутренних дел Кыргызской Республики, обеспечивая охрану общественного порядка, тем самым устанавливают в обществе и государстве режим законности и правопорядка.

10. Понятия «безопасность» и «общественная безопасность» соотносятся как частное и общее. Общественная безопасность выступает разновидностью безопасности и имеет общие признаки безопасности.

Общественная безопасность представляет собой одну из составляющих национальной безопасности, и выражается в уровне защищенности личности, общества и государства преимущественно от внутренних угроз, представляющих общую опасность.

Исходя из угроз общественной безопасности, действия сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики, в этом направлении, должны преследовать цель на действия упреждающего характера, на обеспечение прав и свобод каждого человека, независимо от его происхождения, социального положения, национальности, пола и т.д. Эта работа будет эффективной, если будет осуществляться на основе существующего законодательства и в соответствии с требованиями сегодняшнего дня.

11. Одной из самых важных задач стоящих практически перед любым государством, является борьба с преступностью.

Как и в любом государстве, в Кыргызской Республике, предпринимаются определенные меры, нацеленные на усиление эффективности деятельности органов, в той или иной мере, занимающихся борьбой с преступностью. Так, разрабатываются и принимаются различные программы, направленные на борьбу с преступностью, на ее качественное и количественное снижение, обеспечение стабильности и общественной безопасности.

Являясь правоохранительным органом государственной власти, органы внутренних дел Кыргызской Республики занимаются осуществлением борьбы с преступностью. Они осуществляют борьбу с различными видами преступлений, и их деятельность направлена, в первую очередь, на предупреждение и пресечение преступлений.

Однако происходящие в обществе противоречия, имеющиеся в законодательстве пробелы, видоизменения в некоторых параметрах преступности, противоправные нарушения общественного порядка и общественной безопасности, обуславливают принятия современных научно-обоснованных мер к деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики для эффективной борьбы с преступностью.

12. Изменения в социально-экономической, политической и других областях жизни общества, а также постоянно меняющаяся общественно-политическая ситуация в стране, увеличивающийся рост и разнообразный характер преступности, предопределяют необходимость в принятии нового Закона, регламентирующего деятельность органов внутренних дел. Это связано с тем, что ныне действующий закон в недостаточной степени отвечает всем современным требованиям и реалиям нынешнего времени. В данном Законе, наряду с основными задачами, необходимо прописать основные функции органов внутренних дел и отразить порядок, средства и методы реализации этих функций, а также определить участие органов внутренних дел в реализации основных функций государства.

13. В связи с тем, что органы внутренних дел Кыргызской Республики участвуют в реализации практически всех основных функций государства, делается вывод о необходимости определения функций органов внутренних дел.

Функции органов внутренних дел - это основные направления специализированной, государственной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики, для выполнения поставленных перед ними особых задач и достижения специально установленных целей.

В решении проблем реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях, необходимо совершенствовать законодательство в сфере деятельности органов внутренних дел, оптимизировать организацию системы органов внутренних дел, повысить

подготовку профессиональных кадров, а также решить вопросы правовой защиты и социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, можно отметить, что выявление роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в осуществлении государственных функций, является актуальным как в теоретическом, так и в практическом плане. В плане теоретического характера дается возможность определения правового статуса органов внутренних дел в государственной системе власти, а в практическом плане – важно для реализации присущих им функций государства.

На этой основе, было проведено исследование по применению новых подходов и методов в деятельности органов внутренних дел нашей республики, по осуществлению функций государства, которые продиктованы временем и необходимы для их дальнейшего развития. Ведь от качества работы органов внутренних дел, в значительной мере зависит состояние общественного порядка и спокойствие граждан, а также степень доверия населения как в целом государству, так и органам внутренних дел, в частности.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. В условиях, когда кыргызское общество находится в состоянии переходного периода, требуется более глубокое изучение функций государства, так как происходящие в обществе и государстве изменения в различных сферах жизни общества, приводят к изменению основных направлений деятельности государства. Поэтому необходимо, в известной мере, новый взгляд на состояние и перспективы развития функций Кыргызской Республики.

2. Учитывая особенности нынешнего состояния экономики нашего общества, все возрастающий уровень преступлений в сфере экономики, предлагаем вернуть органам внутренних дел Кыргызской Республики реализацию издавна присущей им экономической функции государства, причем вернуть главную экономико-обеспечительную подфункцию, которая предполагает деятельность по расследованию экономических преступлений, в сфере отношений собственности, производства.

3. Большую проблему в деятельности органов внутренних дел представляет такое опасное явление как информационный экстремизм. В связи с этим, необходимо усилить меры по недопущению пропаганды и распространения литературы религиозно-экстремистского характера. В этих целях предлагается:

а) изложить ч.1 ст.315 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, в следующей редакции:

1. Изготовление, приобретение, размещение, ввоз, перевозка, пересылка, хранение экстремистских материалов, содержащихся в печатных, электронных и иных носителях, с целью распространения, использования символики или атрибутики экстремистских организаций, а также посредством сети Интернет.

б) в Кодексе Кыргызской Республики о проступках в Разделе IX «Проступки против общественной безопасности, общественного порядка, здоровья населения и нравственности», дополнительно предусмотреть главу 21 под названием «Проступки против общественной безопасности», в которую включить статью, предусматривающую ответственность:

- за приобретение, размещение, ввоз, перевозку, пересылку, хранение экстремистских материалов, содержащихся в печатных, электронных и иных носителях, без цели распространения, если эти деяния совершены с использованием значительного количества материалов.

в) внести в Кодекс о нарушениях Кыргызской Республики дополнительно статью 216 -1, предусматривающую ответственность:

- за приобретение, размещение, ввоз, перевозку, пересылку, хранение экстремистских материалов, содержащихся в печатных, электронных и иных носителях, без цели распространения, если эти деяния совершены с использованием небольшого количества материалов;

- за публичное одобрение информации экстремистского характера.

4. Важную роль в осуществлении экологической функции Кыргызского государства играют органы внутренних дел. Например, на них возлагаются функции по обеспечению охраны и защиты, экологических прав граждан, охраны природных объектов, предупреждению и пресечению правонарушений в экологической сфере.

В связи с этим обосновывается необходимость в создании экологической милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере экологии, что позволит решить ряд проблем по обеспечению надлежащего экологического правопорядка.

5. Значительный рост преступности в различных сферах общественной жизни, требуют принятия неотложных мер для борьбы с ними.

Для создания реального механизма противодействия преступности, необходимо:

- пункт 1 статьи 233 УПК Кыргызской Республики, которая гласит «При наличии достаточных доказательств, дающих основания для подозрения лица в совершении преступления и (или) проступка, уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь письменно уведомляют лицо о подозрении, дополнить словами *за исключением лиц, подозреваемых в организованной преступной группе или преступной организации, терроризме, экстремизме, радикализме, наркомафии и других особо тяжких преступлений.*

- ч.1. ст. 267 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики, которое закрепляет «Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка с целью сбыта, а равно незаконные производство или сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, дополнить словами, *а также незаконное распространение методов выращивания наркосодержащих растений и рецепта приготовления наркотических веществ;*

- для более действенной борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом, предлагается создать специальные карантинные зоны для поселения в них женщин и детей, которые, в силу различных причин, уехали и оказались в Сирии во время военных действий, и не могут вернуться назад. Это необходимо для осуществления контроля и возможности направления их действий в нужное русло.

6. В связи с тем, что основными задачами органов внутренних дел Кыргызской Республики являются: обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества, что составляет основу существования и развития самого государства, следует принять новый Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики». Содержание данного Закона должно быть направлено именно на решение этих основных задач и отвечать всем современным требованиям и реалиям нынешнего времени. В данном Законе необходимо, закрепить функции органов внутренних дел и отразить порядок, средства и методы реализации этих функций, предусмотреть закрепление в нем участия органов внутренних дел в реализации таких важных функций современности, как информационная и экологическая функции.

7. В рамках реформирования системы органов внутренних дел необходимо:

- совершенствовать правовую базу ОВД Кыргызской Республики, путем принятия нового Закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики»;

- принять конкретные меры по созданию единой слаженной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики, путем оптимизации структурных подразделений органов внутренних дел;

- повысить компетентность сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики, путем внедрения многоуровневой системы подготовки в специализированных учебных заведениях МВД Кыргызской Республики;

- предпринять меры по изменению подбора и расстановки кадров системы органов внутренних дел;

- ввести функционирование психологической службы в подразделениях МВД Кыргызской Республики, с проведением мониторинговых исследований морально-психологического климата сотрудников органов внутренних дел;

- создать справедливые условия материально-технического и финансового обеспечения сотрудников ОВД Кыргызской Республики.

- расширять границы сотрудничества органов внутренних дел республики с органами внутренних дел стран как ближнего, так и дальнего зарубежья.

Таким образом, данное исследование позволило рассмотреть комплекс правовых аспектов, касающихся вопросов роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства, связанных

с преобразованиями в социально-экономической, политической и других сферах страны, посредством анализа существующих проблем и нерешенных вопросов, возникающих в связи с множеством задач, которые стоят перед государством на современном этапе.

Выработка научных представлений, связанных с данными проблемами, позволили акцентировать внимание на повышение роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства в современных условиях.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы в следующих статьях автора:

1. Ботоева, Ч.К. Законность как основа деятельности органов внутренних дел [Текст] / Ч.К. Ботоева // Сб. материалов международной научно-практической конференции на тему: Законность и правопорядок как основа обеспечения прав человека и укрепления общественной безопасности. Академия МВД КР. – Бишкек, 2003. – С. 247-249.
2. Ботоева, Ч.К. Основные направления совершенствования деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2008. – Вып.8. – С. 93-96.
3. Ботоева, Ч.К. Принцип разделения властей в государстве как основополагающий принцип правового государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2009. – Вып.11, Ч.1. – С. 93-98.
4. Ботоева, Ч.К. Вопросы взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики с населением [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2009. – Вып.10. – С. 66-69.
5. Ботоева, Ч.К. Особенности установления пределов правового регулирования [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник КРСУ. – 2009. – Т.9, №4. – С. 6-9.
6. Ботоева, Ч.К. Формы участия ОВД в осуществлении государственных функций [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2011. – Вып.1. – С.41-47.
7. Ботоева, Ч.К. Роль ОВД в осуществлении функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. Специальный выпуск. – 2011. – С. 153-156.
8. Ботоева, Ч.К. К вопросу о классификации функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2012. – Вып.4, Ч. 2. – С.52-56.
9. Ботоева, Ч.К. Содержание политической функции государства на современном этапе [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник КРСУ. – 2013. – Т.13, №5. – С.18-21.
10. Ботоева, Ч.К. Охрана прав и свобод граждан как важнейшая функция органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Перспективы международного сотрудничества России и Кыргызстана в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина: материалы круглого стола. – Бишкек, 2013. – С. 14-19.

11. Ботоева, Ч.К. Функция защиты прав и свобод человека в деятельности милиции Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник КРСУ. – 2013. – Т.13, №12. – С. 24-26.

12. Ботоева, Ч.К. Основные направления совершенствования социальной функции Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Гуманитарные проблемы современности. – 2013. – Ч.1, Вып. 18. – С. 296-301.

13. Ботоева, Ч.К. Конституционно-правовые формы осуществления функций современного государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Право и политика. Научно-методический журнал. Бишкек. – 2013. – С. 40-44.

14. Ботоева, Ч.К. Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в осуществлении социальной функции государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2014. – Вып.1. – С. 188-191.

15. Ботоева, Ч.К. Проблемы эффективной реализации Кыргызской Республикой информационной функции [Текст] / Ч.К. Ботоева // Эдилет. – 2014. – №2. – С. 4-7.

16. Ботоева, Ч.К. К вопросу о понятии функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Эдилет. – 2014. – №2. – С. 8-11.

17. Ботоева, Ч.К. Азыркы Кыргыз Республикасынын экономикалык функциясы [Текст] / Ч.К. Ботоева // Гуманитарные проблемы современности. – 2014. – Вып. 19. – С. 23-28.

18. Ботоева, Ч.К. Роль ОВД КР в реализации экологической функции государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2014. – Вып.2. – С. 177-179.

19. Ботоева, Ч.К. Роль ОВД КР в реализации политической функции государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2014. – Вып.2. – С. 52-55.

20. Ботоева, Ч.К. Механизм реализации охранительной функции права и проблема функционирования Конституции Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева, Д.М. Момбекова // Вестник Академии МВД КР. – 2014. – Вып.1. – С. 41-44.

21. Ботоева, Ч.К. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2014. – Вып.3. – С. 14-17.

22. Ботоева, Ч.К. Политико-правовые основы совершенствования деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2014. – Вып.4. – С. 52-54.

23. Ботоева, Ч.К. Понятие национальной безопасности Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник КРСУ. – 2015. – Том 15, №1. – С. 19-21.

24. Ботоева, Ч.К. Особенности информационного обеспечения органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2015. – Вып.2. – С. 28-31.

25. Ботоева, Ч.К. Механизм обеспечения экологической функции государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. – 2015. – Вып.2. – С. 190–193.

26. Ботоева, Ч.К. К вопросу об определении информационной функции государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Агентство международных исследований. Новая наука: современное состояние и пути развития. Сборник статей международной научно-практической конференции – Стерлитамак: РИЦ АМИ - 2015. - С. 128-132.

27. Ботоева, Ч.К. К вопросу о проблемах реализации экологической функции Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Агентство международных исследований. Новая наука: теоретический и практический взгляд. Сборник статей международной научно-практической конференции – Стерлитамак: РИЦ АМИ - 2015. - С. 64-67.

28. Ботоева, Ч.К. Пределы осуществления функций государства: проблемы демократии и прав человека в современном правовом пространстве [Текст] / Ч.К. Ботоева // Агентство перспективных научных исследований. Современные тенденции развития науки и технологий. Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. – Белгород. №6, часть VII. – 2015. – С. 52-57.

29. Ботоева, Ч.К. Основания классификации функций государства в свете теории разделения властей [Текст] / Ч.К. Ботоева // Агентство перспективных научных исследований. Современные тенденции развития науки и технологий. Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. – Белгород. №6, часть VII. – 2015. – С. 48-52.

30. Ботоева, Ч.К. Социальная функция государства и механизм ее обеспечения органами внутренних дел в Кыргызской Республике [Текст] / Ч.К. Ботоева // Агентство международных исследований. Новая наука: от идеи к результату. – Уфа, 2015. – С. 204-205.

31. Ботоева, Ч.К. Эволюция взглядов на роль государства в экономике [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научно-практической конференции – Уфа. – 2015. – С. 186-190.

32. Ботоева, Ч.К. Методологические основы исследования теории функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научно-практической конференции – Уфа. – 2015. С. 183-186.

33. Ботоева, Ч.К. Предпосылки реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях [Текст] / Т.А. Асаналиев, Ч.К. Ботоева // Агентство международных исследований. Новая наука: теоретический и практический взгляд. Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции. – Стерлитамак. Часть 3. – 2015. - С. 219-222.

34. Ботоева, Ч.К. Проблемы реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях [Текст] / Т.А. Асаналиев, Ч.К. Ботоева // Агентство международных исследований. Новая наука: теоретический и практический взгляд. Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции. – Стерлитамак. Часть 3. – 2015. - С. 222-225.

35. Ботоева, Ч.К. К вопросу о формах осуществления функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Наука и образование. Science, technology and life – 2015: материалы международной научной конференции. - Чехия, Карловы Вары – Россия, 2015. – С. 165-169.

36. Ботоева Ч.К. Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в борьбе с экстремизмом [Текст] / Ч.К. Ботоева // Вестник Академии МВД КР. 2016. – С. 30-32.

37. Ботоева Ч.К. Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в борьбе с международным терроризмом [Текст] / Ч.К. Ботоева // Журнал Teoreticeskaâ I prikladnaâ nauka Theoretikal & Applied Science № 04 (60) 2018 Philadelphia, USA. 2018. – С. 134-137.

38. Ботоева Ч.К. Контроль и надзор как правовые формы функционирования государственных органов по исполнению функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Журнал Teoreticeskaâ I prikladnaâ nauka Theoretikal & Applied Science № 04 (60) 2018 Philadelphia, USA. 2018. – С. 138-142.

39. Ботоева Ч.К., Мияров А.И. К вопросу об экономической функции современной Кыргызской Республики [Текст] / Ч.К. Ботоева // Журнал Известия ВУЗов Кыргызстана. Бишкек. 2019. – С. 78-82.

Ботоева Чынара Кычыйевнанын «Мамлекеттик функцияларды ишке ашыруу боюнча Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын ролу» деген темада 12.00.01 – укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Түйүндүү сөздөр: мамлекеттин функциялары, мамлекеттин функцияларынын түрлөрү, мамлекеттик функцияларды иш жүзүнө ашыруу, социалдык-экономикалык, саясий, маалыматтык, экологиялык функциялары, укук коргоо функция, коомдук тартип, коомдук коопсуздук, Кыргыз Республикасынын ички иштер органдары.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси – Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын мамлекеттин функциясын иш жүзүнө ашыруу алкагындагы комплекстүү коомдук мамилелер эсептелет.

Изилдөөнүн предмети - мамлекеттин функциясынын негизги теориялык аспектилери түзгөн, бул багытта бар болгон карама каршылыктар, тенденциялар жана аларды чечүүнүн жолдору, ошондой эле Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын мамлекеттин функцияларын иш жүзүнө ашыруу ишмердүүлүгүнө тийешелүү маселелери да кирет.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты – жанылануу этабында мамлекеттин функцияларын иш жүзүнө ашырууда Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын комплекстүү илимий-теориялык кароодогу жана ачуудагы ролу.

Илимий изилдөө методологиясын жалпы илимий изилдөө метод катары материалистик диалектика методу түздү. Андан тышкары социалдык-философиялык, конкреттүү-социалдык, салыштырма-нормативдик, системалык-структуралык, логикалык, тарыхый-укуктук жана башка илимий ыкмалар колдонулду.

Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңылыгы - жанылануу этабында мамлекеттин алдында, тапшырмалардын көп кырдуулугуна байланыштуу келип чыккан, чечилбеген маселелер жана көйгөйлөрдүн призмасы аркылуу, өлкөнүн социалдык-экономикалык, саясий жана башка багыттар боюнча радикалдуу түрдө кайра курууга байланыштуу, мамлекеттин функциясын иш жүзүнө ашырууда Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын ролу боюнча биринчи жолу комплекстүү укуктук изилдөө жүргүзүү үчүн кадам ташталды.

Азыркы учурда болуп жаткан реформаларга тиешелүү, автор мамлекеттин функцияларын иш жүзүнө ашырууда Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын ролун карап, аларга системалык анализ жүргүздү.

Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын колдонуу деңгээли: социалдык-экономикалык, саясий, маалыматтык, экологиялык жана башка багыттагы мыйзамдарды иштеп чыгууда жана өнүктүрүүдө ошондой эле ички иштер органдарынын жана башка укук коргоо органдарынын тажрыйбалык ишмердүүлүгүндө илимий изилдөөнүн жыйынтыктары колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу тармагы: мамлекеттин жана укуктун теориясы, мамлекет жана укук жөнүндө окуунун тарыхы, ата-мекендик мамлекеттин жана укуктун тарыхы, конституциялык укук, укук коргоо органдары, салыштырмалуу укукка киришүү жана башкалар.

РЕЗИОМЕ

диссертация Ботоевой Чынары Кычыйевны на тему: «Роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: функции государства, классификация функций, реализация функций государства, социально-экономическая, политическая, информационная, экологическая функция, правоохранительная функция, общественный порядок, общественная безопасность, органы внутренних дел Кыргызской Республики.

Объект диссертационного исследования – является комплекс общественных отношений в сфере реализации органами внутренних дел Кыргызской Республики функций государства.

Предмет исследования составляют основные теоретические аспекты функций государства, существующие в этой части тенденции, противоречия и пути их разрешения, а также вопросы, относящиеся к деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по реализации функций государства.

Целью диссертационного исследования является комплексное научно-теоретическое исследование и раскрытие роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства на современном этапе.

Методология исследования составляет метод материалистической диалектики как всеобщий метод познания. В работе также использованы социально-философские, конкретно-социологические, сравнительно-юридические, системно-структурные, логические, историко-правовые и другие научные методы исследования.

Научная новизна исследования: впервые в отечественной юридической науке предпринята попытка комплексного правового исследования роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в реализации функций государства, связанных с существенными преобразованиями в социально-экономической, политической и других сферах страны, через призму проблем и нерешенных вопросов, возникающих в связи с многообразием задач, которые стоят перед государством на современном этапе.

Степень использования материалов диссертационного исследования: научные результаты исследования могут быть использованы в дальнейших научных изысканиях, а также в практической деятельности органов внутренних дел и других правоохранительных органов.

Область применения: теория государства и права, история учений о праве и государстве, история отечественного государства и права, конституционное право, правоохранительные органы, сравнительное правоведение и др.

SUMMARY

of Botoeva Chynara Kychiyevny dissertation on the topic: "The Role of Internal of the Kyrgyz Republic in the implementation of the functions of the state", presented for the degree of Doctor of Law by specialty 12.00.01 - theory and history of law and state; history of doctrines of law and state

Keywords: functions of the state, classification of functions, implementation of the functions of the state, social-economic, political, informational, environmental function, law enforcement function, public order, public security, internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic.

The object of the research: is a complex of public relations in the sphere of implementation by the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic of the functions of the state.

The subject of the research: is the main theoretical aspects of the functions of the state, existing in this part of the trend, contradictions and ways to resolve them, as well as issues related to the activities of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in the implementation of the functions of the state.

The aim of the research: a comprehensive scientific and theoretical study and the disclosure of the role of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in the implementation of state functions at the present stage.

The research methodology is the method of materialistic dialectics as a universal method of cognition. The work also used socio-philosophical, sociological, comparative legal, systemic, structural, logical, historical-legal and other scientific research methods.

Scientific novelty of the results: for the first time in domestic legal science, an attempt has been made to conduct a comprehensive legal study of the role of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in the implementation of state functions related to significant transformations in the socio-economic, political and other areas of the country, through the prism of problems and unresolved issues arising from with a variety of tasks facing the state at the present stage.

The degree of use of materials of the dissertation research: the scientific results of the study can be used in further scientific research, as well as in the practical activities of the internal affairs bodies and other law enforcement agencies.

Scope: the theory of state and law, the history of the doctrines of law and the state, the history of the domestic state and law, constitutional law, law enforcement agencies, comparative law, etc.

Подписано в печать 26.08.2019. Формат 60x84 1/16.
Офсетная печать. Объем 3,0 п.л.
Тираж 100 экз. Заказ 190.

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, Бишкек, ул. Горького, 2

