

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ им. акад. Дж. АЛЫШБАЕВА

Диссертационный совет Д.08.13.004

На правах рукописи
УДК: 336.1:796(575.2)(043.3)

Галурбаева Шагнос Розижановна

**РАЗВИТИЕ СПОРТИВНЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ
ТРАНСФОРМИРУЮЩЕЙСЯ ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

08.00.05 — экономика и управление народным хозяйством

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2014

**Диссертационная работа выполнена на кафедре «Экономики»
Института непрерывного и дистанционного образования
Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева**

Научный руководитель: доктор экономических наук
Савина Светлана Евгеньевна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Джумабаев Калиль Джумабаевич

кандидат экономических наук
Турдумамбетов Бакыт Усенакунович

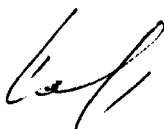
Ведущая организация: кафедра «Экономики» Кыргызско –
Российского Славянского университета
им. Б. Ельцина по адресу:
720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Защита диссертации состоится «26» марта 2014 года в 16-00 часов на заседании диссертационного совета Д.08.13.004 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Институте экономики им. акад. Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики по адресу: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 265 а, диссертационный зал (1 этаж).

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке Национальной академии наук Кыргызской Республики по адресу: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 265 а.

Автореферат разослан «22» февраля 2014 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д.08.13.004
д.э.н.



С.Е. Савина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современном мире растет значимость сферы спортивных услуг, превратившейся за последние десятилетия в мощную инновационно-производственную индустрию. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), здоровье человека только на 8-10% зависит от уровня развития медицины и на 50-55% – от образа его жизни. Поэтому главное предназначение спортивной сферы состоит в удовлетворении потребностей граждан в физическом оздоровлении и профилактике заболеваний, реабилитации социально уязвимых групп населения и формировании здорового образа жизни.

В развитых странах велика доля приверженцев здорового образа жизни. Так, в США, Канаде и скандинавских странах занимаются активным спортом около 40% граждан, в Италии только в спортивных клубах – 21% населения, во Франции – примерно 23%. В Германии почти каждый четвертый гражданин является членом спортивного клуба. При должной организации спортивная сфера приносит прибыль. Например, в Австрии и Швейцарии доходы от оказания спортивно-оздоровительных услуг составляют около 2% ВВП. В мире возникла и поддерживается мода на спортивный стиль, что стимулирует развитие рынка спортивных товаров и услуг.

В отличие от западных стран сфера спортивных услуг в Кыргызстане находится на начальном этапе развития, что обусловлено непосредственной зависимостью от экономических возможностей населения, предприятий и государства. Практически только после 2003 года с ростом доходов стала формироваться потребность соотечественников в здоровом образе жизни, но сложившаяся значительная дифференциация доходов, широкомасштабные перемещения населения и обычная лень не позволяют осуществить коренной перелом в привлечении к активным спортивным занятиям. Массовость физкультуры и спорта достигает всего 6-7%, что ниже порогового уровня безопасности генофонда нации, который по данным ВОЗ должен составлять не менее 15% репродуктивной части населения.

Все это приводит к негативным последствиям. В Кыргызстане по статистическим данным, ежегодный прирост населения составляет 4,3%, при этом количество людей, впервые обращающихся за врачебной помощью, увеличивается на 11,8%, а инвалидность – на 18%. Таким образом, население увеличивается в арифметической прогрессии, а количество больных людей – в геометрической. Существенно омолодилось сердечно – сосудистые, костно – морфологические и другие заболевания. Отсутствие нормального досугового времяпровождения приводит к росту алкоголизации, наркомании, уходу в виртуальную реальность, бытовой преступности и пр.

Чтобы избежать дальнейшего ухудшения качества совокупной рабочей силы возникла объективная необходимость обратить особое внимание на возрождение всей социальной сферы, составной частью которой является физкультура и спорт, как одно из ведущих направлений восстановления и

поддержания физического и морального здоровья человека и общества в целом. Этим и определяется актуальность темы исследования.

Теоретической базой для исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых, в которых рассматривались различные аспекты социальной сферы и качества рабочей силы. Можно выделить работы таких современных отечественных ученых-экономистов как К.Абдымаликов, А.Асанова, К.Джумабаев, Т.Койчуев, А.Кочербаева, А.Саякбаева, В.Савин и др.

Вопросы влияния спорта на здоровье человека и в целом общества, качества спортивных услуг на переходном этапе получили свое освещение в трудах ученых из стран СНГ. Среди наиболее значимых – исследования Алешина В.В., Вакаловой Л.Г., Восколович Н.А., Галкина В.В., Гетман Е.П., Коваленко М.Г., Кутепова М.Е., Леонова С.Г., Молчанова И.Н. и др. Отдельные аспекты исследуемой проблемы были разработаны представителями смежных наук, среди отечественных авторов можно отметить Алмакучукова К.М., Бузурманкулову Ж.А., Сейталиеву Г.А., Третьякова А.В. и др.

Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в разработке основных направлений, стимулирующих развитие спортивных услуг для формирования и поддержания качества совокупной рабочей силы общества.

Для достижения цели поставлены следующие **основные задачи**:

- обосновать теоретические подходы к исследованию спортивной сферы, обусловленные спецификой взаимосвязи ее экономических, социальных, педагогических и психологических аспектов;
- уточнить содержание сферы спортивных услуг и ее структуру;
- исследовать особенности развития сферы спортивных услуг в Кыргызской Республике;
- проанализировать основные проблемы, влияющие на распространение спортивных услуг и их качество;
- определить оптимальные варианты для развития предпринимательства в сфере спортивных услуг;
- оценить эффективность функционирования финансового механизма в сфере спортивных услуг и определить пути его совершенствования;
- разработать основные направления по дальнейшему развитию спортивных услуг и обеспечению массовости в занятиях физической культурой и спортом.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- уточнено понятие «услуга» и выработано скорректированное определение категории «спортивная услуга»;
- определена роль спортивных услуг в формировании качественной рабочей силы общества;
- дополнена классификация компонентов сферы спортивных услуг;

- выявлены и систематизированы факторы, оказывающие влияние на состояние и развитие спортивных услуг;
- проанализированы особенности и тенденции развития сферы спортивных услуг в Кыргызстане;
- разработаны направления по совершенствованию системы оказания спортивных услуг, разнообразию их форм, а также повышению социально-экономической эффективности функционирования сферы спортивных услуг.

Практическая значимость полученных результатов состоит в том, что предложенные автором практические рекомендации и предложения могут быть использованы при разработке научно обоснованных положений о здоровом образе жизни, экономических методов и стимулов по привлечению различных социально-демографических групп населения к занятиям массовым спортом и физическому оздоровлению, а также в деятельности местных органов власти и учебных заведений по организации спортивных мероприятий оздоровительно-зрелищного характера. Результаты исследования могут использоваться для дальнейших научных разработок по проблемам повышения социально-экономической эффективности сферы спортивных услуг, совершенствования экономической и статистической отчетности и мониторинга.

Теоретические положения могут быть использованы при преподавании дисциплин «Экономика и социология труда», «Экономика услуг», «Экономика социальных услуг», «Предпринимательство в спортивной сфере» и спецкурсов.

Экономическая значимость результатов исследования заключается в том, что они могут быть использованы при разработке стратегии углубления рыночных отношений в сфере спортивных услуг и ее превращения в высокодоходную отрасль экономики, а также при разработке и совершенствовании направлений молодежной политики.

Основные положения, выносимые на защиту:

- теоретические и методологические подходы к развитию сферы спортивных услуг и ее роли в физическом оздоровлении населения;
- уточнение содержания категорий «услуга» и «спортивная услуга»;
- особенности развития сферы спортивных услуг в трансформационный период;
- значимость полученных результатов для оптимального развития предпринимательства в системе спортивных услуг;
- внедрение государственно-частного партнерства в систему финансирования, спонсорства и донорской помощи;
- направления дальнейшего развития сферы спортивных услуг на основе добровольности, доступности, платности и привлекательности;
- пути обеспечения массовости занятий оздоровительной физической культурой для всех категорий населения;
- пути повышения социально-экономической эффективности развития сферы спортивных услуг, улучшения учета и мониторинга.

Личный вклад соискателя. Комплексное исследование позволило обобщить, систематизировать и дополнить теоретические основы сферы

спортивных услуг. Были разработаны рекомендации по совершенствованию финансово-экономического механизма, стимулирующего развитие рынка спортивных услуг.

Основные положения диссертационной работы внедрены в БГУ им. К. Карасаева при разработке учебно-методического комплекса по макроэкономике и методических указаний по дисциплине «Экономика социальных услуг», а также в Кыргызской государственной академии физической культуры и спорта при подготовке курса «Предпринимательство в спортивной сфере».

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы докладывались и обсуждались на международных научно-теоретических и научно-практических конференциях и круглых столах: II международная конференция аспирантов и докторантов, Красноярск, КГТЭИ, ноябрь 2011; Республиканская научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы развития науки в Кыргызстане», Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, 2011; Республиканская научно-практическая конференция «Актуальные экономические проблемы и пути их решения», Бишкек, КЭУ им. М.Рыскулбекова, 2011; Международная научно-практическая конференция «Финансовый механизм повышения инновационной активности в экономике Кыргызской Республики», Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, май 2012; Международная научно-практическая конференция «Экономическая политика Кыргызской Республики: от разработки до реализации», Бишкек, КНУ им. Ж. Баласагына, 2013.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные результаты работы опубликованы в 7 научных статьях общим объемом 3,5 п. л.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы, включающего 147 источников. Работа изложена на 169 страницах, содержит 16 таблиц и 11 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность исследования, определены цель и задачи исследования, показана степень изученности проблемы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы предоставления спортивных услуг» изучены теоретические подходы к определению содержания сферы спортивных услуг в современном обществе, раскрывается сущность категорий «услуги» и «спортивные услуги», их классификация, показано место сферы спортивных услуг в структуре социальных услуг трансформирующейся экономики.

Особенностью современного развития экономики Кыргызской Республики является преобладающая роль сферы услуг, что в целом соответствует мировому тренду. В частности, в 2012 году на сферу услуг

пришлось 61,2% ВВП, тогда как на сельское и лесное хозяйство – 16,6%, промышленность – 15,7% и строительство – 6,5%.¹ В обширной сфере разнообразных услуг выделяются услуги, сгруппированные в функциональный раздел «культура, отдых и туризм» (согласно классификации Нацстаткомитета) или «отдых, культура и религия» (согласно классификации Минфина). В обоих случаях в состав входят и спортивные услуги.

Необходимо отметить, что в нормативно-правовых актах Кыргызстана, регулирующих спортивную сферу, отсутствует понятие спортивных услуг, в то время как данная сфера уже прочно вписалась в рыночные отношения. Сформировался рынок спортивных услуг, который отличается мобильностью и чутким реагированием на запросы потребителей, а также территориальной сегментацией и локальным характером предлагаемых услуг, что оказывает определяющее влияние на процесс ценообразования на эти услуги.

Раскрывая сущность экономической категории «услуга», приходим к выводу, что она есть результат труда занятых в сфере предоставления услуг и касается потребностей человека, но не принимает вещную форму. Отсюда можно сказать, что «услуга – есть не что иное, как полезное действие той или иной потребительной стоимости, товара ли, труда ли».² Таким образом, в общем виде под услугой понимается особый род деятельности, направленный на удовлетворение потребностей клиента в получении какой-либо пользы или блага, но не создающий материальных ценностей или самостоятельного материального продукта.

Услуга как экономическая категория выступает в роли посредника между людьми на рынке, где одни продают услуги, а другие их покупают по ценам, установленным на рынке, при этом стоимость услуг постоянно меняется. На их изменение оказывает свое влияние развитие НТП, появление новых технологий, усложнение материально-технической базы. Все это приводит к повышению качества оказываемых услуг, которые не подлежат хранению и накоплению, они создаются для непосредственного потребления.

Учитывая указанное фундаментальное свойство услуги, а также ряд имеющихся определений физкультурно-спортивных услуг, предлагаем авторское определение. Под спортивными услугами понимается деятельность поставщиков услуг (юридических и физических лиц), направленная на удовлетворение потребностей различных групп населения в физическом самосовершенствовании и оздоровлении, приобщении к здоровому образу жизни, а также достижении спортивных результатов на соревнованиях.

В широком смысле физическая культура (физкультура) – это составная часть культуры, область социальной деятельности, являющаяся совокупностью духовных и материальных ценностей, создаваемых, развиваемых и используемых обществом в целях физического развития человека и укрепления здоровья. Соответственно спорт – это обобщенное понятие одного из компонентов физической культуры общества, исторически сложившегося в

¹ Социально-экономическое положение КР. Январь-ноябрь. – Б.: НСК, 2013. С. 151.

² Маркс К., Энгельс Ф., Соч. 2-е изд. Т.26, Ч. 1. С.203-204.

форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям, а также специфические отношения, нормы и достижения, возникающие в процессе этой деятельности. Такое понимание физической культуры и спорта закреплено законодательно.¹

В узком смысле, как это исторически сложилось в Кыргызстане и в других странах СНГ, под физкультурой понимаются занятия физическими упражнениями в организованной и неорганизованной формах. В этом контексте спорт не является составной частью этого понятия. Поэтому в литературе и обычной жизни широкое распространение получило словосочетание «физкультура и спорт» и в этой связи часто говорят о физкультурно-спортивных услугах. Здесь следует сказать, что в большинстве стран мира, как правило, не используется термин «физическая культура», а в разных вариациях «спорт», «физическая подготовленность», «физическое воспитание», «спорт для всех» (т.е. массовый спорт), физическое оздоровление и т.д. Все это подпадает под понятие «спортивная деятельность». В этой связи в дальнейшем мы говорим о спортивной сфере и спортивных услугах, но одновременно учитываем устоявшееся деление на составляющие «физкультуру» и «спорт».

Анализ показателей развития сферы спортивных услуг в Кыргызстане показывает наличие следующих основных положительных тенденций:

- постепенное расширение сети спортивных сооружений за счет ввода в действие сооружений физкультурно-оздоровительной, туристской и развлекательно-оздоровительной направленности;
- увеличение численности граждан, занимающихся физкультурой и спортом (на регулярной и нерегулярной основе);
- расширение источников финансирования, в первую очередь за счет частного предпринимательства и спонсорства;
- увеличение объемов финансирования из государственного бюджета.

В то же время имеются и негативные тенденции, которые пока не удалось переломить, в их числе:

- финансирование спортивной сферы, как и других социальных отраслей, по остаточному принципу;
- отсутствие за последние 20 лет ввода в действие спортивно-оздоровительных сооружений за счет средств государственного бюджета;
- незаконная приватизация или перепрофилирование действующих сооружений;
- неэффективный менеджмент в сфере спортивных услуг;
- пробелы в законодательстве в вопросе организации государственно-частного партнерства в этой сфере, а также спортивного меценатства.

Степень охвата населения спортивными услугами зависит от следующих основных факторов:

- демографические (половозрастной состав населения, проживающего в населенном пункте, состав семьи и др.);

¹Закон КР от 21.01.2000 г. № 36 «О физической культуре и спорте», статья 3.

- социально-психологические (жизненная установка, степень физической активности, мнение окружающих, состояние здоровья и пр.);
- спортивные (наличие подготовленных кадров и спортивных школ (секций, клубов), государственная политика в сфере спорта и др.);
- экономические факторы характеризуют влияние экономической ситуации в стране на возможности граждан заниматься физическим самосовершенствованием (уровень жизни, калорийность питания, ценовая доступность спортивных услуг для различных категорий населения, возможности предпринимательства и т.д.).

Существует разнообразная классификация услуг спортивной сферы, они могут подразделяться по: целевой направленности (например, похудение, активный отдых, социальное общение и пр.); видам спорта; сезонности; платности; комплексности; глубине спортивной подготовки; форме и месту оказания; форме собственности; категориям населения (дети, инвалиды) и т.д. С учетом существующих классификаций нами предлагается уточненная и дополненная схема, основанная на выделении основных компонентов в сфере спортивных услуг (рис. 1).



Рис. 1. Структура компонентов сферы спортивных услуг

Экономическая роль спортивных услуг проявляется в следующем:

- физическая активность помогает снизить экономические затраты и потери, являются альтернативой вредным привычкам, которые оказывают деструктивное воздействие на здоровье человека;

- занятия физическими упражнениями продлевают активную жизнь, помогают уменьшить последствия стрессовых ситуаций на работе и дома, влияют на повышение производительности труда;

- спортивные услуги являются основой подготовки качественной рабочей силы, которая при прочих равных условиях может и должна обеспечивать экономический рост в стране;

- сфера спортивно-оздоровительных услуг, наряду с туризмом, способствует развитию предпринимательства и созданию новых рабочих мест;

- сокращается реабилитационный период после травм и болезней, что уменьшает расходы здравоохранения в этой части и позволяет перенаправить их на неотложные нужды.

С развитием общества спортивные услуги все шире входят во все сферы жизнедеятельности людей, становятся все более значимой частью существования мировой цивилизации. В последние десятилетия спортивные услуги развиваются быстрыми темпами и превращаются в целую индустрию спортивных, зрелищно-массовых и оздоровительных мероприятий. Физическая культура и спорт в современном мире, являясь основным фактором поддержания и укрепления здоровья населения, способом социального общения и активного проведения досуга, альтернативой вредным пристрастиям и привычкам, сильно воздействуют на общество и экономику в целом.

Происходящие экономические и социальные крушения, нестабильность жизни и общества, изменение и разрушение нравственных ориентиров и жизненных устоев в итоге может привести к морально-нравственному кризису в обществе. Это особенно губительно для подрастающего поколения и молодежи. Доказательством этого является повсеместный рост жестокости, преступности, наркомании, алкоголизма.

Проблема формирования здорового образа жизни, как технологии сохранения здоровья и обеспечения высокой результативности и продуктивности труда человека, является одной из важнейших проблем современности. Общество осознает необходимость поддержания здоровья и работоспособности личности как важной характеристики ее конкурентоспособности в условиях рыночной экономики.

Вторая глава «Развитие сферы спортивных услуг в Кыргызской Республике в условиях рыночной экономики» посвящена выявлению особенностей развития спортивной сферы в стране в трансформационный период, а также анализу современного состояния и тенденций развития рынка спортивных услуг.

На протяжении всего периода независимости государственная политика в спортивной сфере не отличалась последовательностью. Результаты

предпринимаемых мер характеризуются низкой эффективностью, что дало веские основания экспертам признать состояние в этой сфере кризисным.

На начало 1998 года в республике насчитывалось 28 стадионов, 7 крытых плавательных бассейнов, 1002 спортивных залов, 5672 площадки и полей, 141 встроенное приспособленное помещение, 22 физкультурно-оздоровительных комплекса.¹ В связи с закрытием спортивных школ Олимпийского резерва по плаванию, современному пятиборью, легкой атлетике, велосипедному спорту и спортивным играм произошло значительное уменьшение числа детско-юношеских спортивных школ: с 800 в 1991 г. до 94 в 1998 г. Эксперты отмечают, что на этом сокращение количества спортшкол не остановилось вследствие сворачивания коммерчески невыгодных, но социально значимых видов спорта: в 2005 г. их было 80, а на 1 января 2013 г. уже насчитывалось только 55 школ, в которых обучалось 28959 учеников с 7 до 17 лет.

За 1991-2005 гг. число спортивных сооружений сократилось почти в 10 раз, но в дальнейшем отмечается прерывистый рост. За 2006-2012 гг. число спортивных объектов выросло в 1,4 раза, прирост произошел главным образом за счет ввода в действие спортивных площадок и полей, стадионов и спортивных залов (табл. 1). В настоящее время в Кыргызстане имеется 298 спортивных сооружений, из них 72 объекта являются государственными. Это позволяет культивировать только 57 видов спорта.

Таблица 1 - Показатели спортивных сооружений в Кыргызстане *

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Спортивные сооружения, ед.	212	288	283	278	269	287	298
Их единовременная пропускная способность, тыс. чел.	47,9	44,1	47,7	56,1	53,2	58,2	60,3
Распределение по видам, ед.:							
- спортивные площадки и поля	113	152	165	154	143	180	191
- стадионы с трибунами на 1500 мест и более	7	7	9	11	11	19	19
- ипподромы	1	1	-	-	-	-	-
- плавательные бассейны	8	9	8	8	7	3	3
- спортивные залы	55	93	71	75	82	65	73
- встроенные приспособленные помещения	12	14	17	13	14	9	9
- стрелковые тир	3	3	3	4	3	1	1
- физкультурно-оздоровительные комплексы	8	3	5	5	3	5	5

* без учета спортивных сооружений, находящихся на территории образовательных учреждений

Источник: Статистический ежегодник за ряд лет.

Несмотря на определенные сдвиги в спортивной сфере, по экспертным оценкам обеспеченность населения Кыргызстана спортивными объектами составляет менее 16% (в зависимости от вида спорта и сооружения). Самый

¹ Концепция развития физической культуры и спорта в КР, одобренная постановлением ПКР от 27.07.1998 г. № 504.

низкий показатель (всего 1%) характеризует обеспеченность плавательными бассейнами, что негативно сказывается на развитии водных видов спорта.

В настоящее время в стране отсутствуют спортивные сооружения, отвечающие международным стандартам, что резко сужает возможности проведения международных соревнований. За последние годы не построено ни одного спортивного объекта, отвечающего современным требованиям. Более того, имеющиеся крупнейшие спорткомплексы, такие как Дворец спорта им. Кожомкула со зрительным залом на 3 тыс. мест и Главная спортивная арена им. Д. Омурзакова с трибунами на 19 тыс. мест требуют серьезной реконструкции.

В тяжелом положении находятся спортивные сооружения в средних школах, где сконцентрирована работа по физическому воспитанию подрастающего поколения (табл. 2).

Таблица 2 – Распределение школ Кыргызстана по состоянию спортивных объектов и оборудования в 2011 г. (в % от общего числа школ)

	Всего	городские поселения	сельская местность
Доля школ, имеющих спортивную площадку	91,4	93,8	90,8
Доля школ, имеющих физкультурный зал	49,9	77,3	43,1
в них доля школ, имеющих оборудованный спортзал	30,8	56,3	24,5
Доля школ, в которых спортивный инвентарь не обновлялся более:			
- одного года	14,5	27,7	11,3
- более 5 лет	24,2	26,5	23,6
- более 10 лет	61,3	45,8	65,1
Распределение школ по состоянию спортивного инвентаря:			
- хорошее	7,3	12,8	5,9
- удовлетворительное	51,0	56,1	49,7
- плохое	41,8	31,1	44,4

Источник: Образование и наука в КР. – Б.: НСК, 2012. С. 97.

Из данных таблицы видно, что в целом по республике 91,4% школ имеют пришкольную спортивную площадку, но только половина школ имеет спортивный зал, из них около 31% школ имеют оборудованный спортзал. В 61,3% школ спортивный инвентарь не обновлялся более 10 лет, поэтому его состояние в 41,8% школ уже на официальном уровне признается неудовлетворительным. В сельских школах материально-техническая база традиционно еще более отсталая по сравнению с городскими школами.

Сложившаяся ситуация не позволяет реализовать установленные законом обязательные требования по проведению внеучебной физкультурно-оздоровительной, спортивной и военно-спортивной работы с молодежью. Отсутствие досуговой занятости (в ее структуре спорт занимает главное место, особенно у мужчин) наряду с бедностью и безработицей входит в число основных причин правонарушений и роста масштабов среди молодежи социальных болезней, таких как наркомания, игромания, алкоголизм, социальное одиночество, жестокость и др.

Вследствие снижения двигательной активности по данным Минздрава в стране у 40% школьников имеется сколиоз, происходит омоложение сердечно-сосудистых и иных возрастных заболеваний. Если при поступлении в школу отклонения в состоянии здоровья имеют около 20% детей, то после ее окончания такие отклонения наблюдаются порядка у 80% выпускников, более половины молодежи призывного и допризывного возраста не в состоянии выполнить нормы по физической подготовке.¹

Как и другие отрасли Кыргызстана, спортивная сфера не избежала негативных итогов приватизации. Основные цели приватизации заключались в повышении эффективности функционирования спортивных объектов, создании конкурентной среды и привлечении инвесторов в условиях трансформационного кризиса и снижения объемов бюджетного финансирования. Для этого в 1996 году была утверждена «Концепция разгосударствления и приватизации объектов физической культуры и спорта в Кыргызской Республике», которая утратила силу в 2006 г. Следует отметить, что в этой концепции были определены условия и разумные ограничения на приватизацию, дополнительно оговоренные в принятом в 2000 году законе «О физической культуре и спорте», где указывается, что приватизация государственных и коммунальных объектов физкультуры и спорта осуществляется в соответствии с законодательством при условии сохранения их целевого назначения (статья 36). При этом спортивные и физкультурно-оздоровительные сооружения общенационального значения, находящиеся в государственной собственности, приватизации не подлежат.

Однако, несмотря на законодательно установленные ограничения, была осуществлена незаконная приватизация и последующее перепрофилирование спортивных объектов. Так, с начала независимости в Кыргызстане в сфере спорта были приватизированы во многом с грубыми нарушениями 64 объекта госсобственности, в том числе стадионы, оздоровительные центры, лагеря и др. Из них в Бишкеке – 8 объектов, Чуйской области – 10, Иссык-Кульской – 25, Ошской – девять, Нарынской и Таласской областях – по два объекта. По этим фактам Генеральная прокуратура возбудила 4 уголовных дела, в результате чего государству были возвращены только два объекта: помещение в южной и западной частях сооружений малой спортивной арены стадиона им. Д. Омуразова (бывш. Спартак) и пристройка с северной стороны Дворца спорта им. Кожомкула. При этом за весь прошедший период ни один приватизированный объект не был капитально отремонтирован, многие из них перепроданы, пустуют, используются не по назначению или утеряны безвозвратно. Среди них стадионы «Сельмашевец», «Инструментальщик» и «Динамо», спортивный лагерь в селе Тогуз-Булак, столичный ипподром «Ак-Кула» и ипподромы в Караколе и Чолпон-Ате, на территории велотрека расположился парк экстремальных аттракционов.

Сокращение спортивных объектов произошло также и потому, что в 90-х годах тяжелый трансформационный кризис привел к приостановке,

¹ Концепция «Приоритеты развития физической культуры и спорта в КР на 2011-2016 годы»

перепрофилированию, банкротству и ликвидации многих крупных предприятий. Содержание спортивных объектов, находящихся на балансе предприятий, также как и других объектов социальной сферы, требовало поиска новых решений и самый простой – это коммерциализация услуг в условиях становления рыночных отношений. Но в тот же период значительно сократились источники доходов у большинства населения и граждане были вынуждены сокращать свои расходы и, естественно, в первую очередь за счет спортивной сферы. Из-за роста затрат на содержание непрофильных объектов предприятиям было выгоднее закрывать спортивные сооружения или сдавать их в аренду малым предприятиям различной направленности.

Другое направление, практиковавшееся в те годы, – это безвозмездная или частично возмездная передача спортивных объектов предприятий на баланс местных органов власти. Во многих случаях такая передача осуществлялась по решению Правительства и Фонда госимущества. На первых порах это был оптимальный выход из создавшегося положения. Но к началу 2000 годов произошло катастрофическое сокращение финансирования из республиканского и местных бюджетов по всем статьям расходов, поэтому большинство муниципальных спортивных объектов пришло в запустение и было заброшено. Отсюда следует вывод, что не только субъективное рваческое отношение руководящих кадров на всех уровнях управления, но и объективные реалии тяжелого кризиса вынуждали проводить приватизацию спортивных объектов, находящихся на содержании местных органов власти и предприятий.

В то время финансовая поддержка государства оказывалась ограниченному числу объектов спортивной сферы, выбранных по признакам жизненной необходимости, уникальности или значимости для подготовки спортивных кадров. При этом всплеск насилия в обществе, мода на «крутых бандитов» и востребованность людей с навыками самообороны способствовали становлению платежеспособного частного спроса на индивидуальные силовые виды спорта (дзюдо, карате, кикбоксинг, ушу, борьба, панкратион и др.). Это способствовало расширению рыночного пространства в спортивной сфере.

Таким образом, можно констатировать, что сложившаяся тяжелая социально-экономическая ситуация в трансформационный период привела к резкому сокращению массового спорта и физкультурного движения.

В начале XXI века в Кыргызстане рыночные отношения уже необратимо утвердились во всех сферах. Происходит стабилизация экономики и начинается ее рост в отдельных отраслях, что в свою очередь приводит к диверсификации источников доходов населения и их росту. В числе прочих это вызывает стремительное распространение телекоммуникаций и компьютерных технологий, которые начинают формировать моду на здоровый образ жизни. Под воздействием позитивных изменений постепенно расширяется рынок спортивных услуг. Свидетельством тому служит появление новых видов спорта (хоккей, фигурное катание, теннис, сквош, гольф, дельтапланеризм и др.), различных форм и методик занятий физическими упражнениями, спортивного совершенствования, физической рекреации и двигательной реабилитации.

Возникают новые профессиональные клубы и федерации. В стране сейчас действуют 85 видов спортивных секций и объединений. Показатели посещаемости спортивных секций практически стабилизировались (табл. 3).

Таблица 3 - Численность занимавшихся в секциях, группах, командах по утвержденным программам (тыс. чел.)

	2007	2008	2009	2010	2011
Кыргызская Республика	142,9	133,0	140,2	138,8	135,8
Баткенская область	10,5	6,2	8,4	6,2	6,1
Джалал-Абадская область	26,7	28,0	28,6	28,0	28,0
Иссык-Кульская область	14,6	15,6	16,0	15,4	15,1
Нарынская область	10,7	9,5	9,4	10,1	10,1
Ошская область	24,0	24,9	21,7	20,6	20,5
Таласская область	7,3	6,8	6,9	7,6	7,5
Чуйская область	23,5	20,4	20,6	21,4	21,4
г. Бишкек	18,1	13,4	21,1	21,0	21,0
г. Ош	7,5	8,2	7,5	8,5	7,5

Источник: составлено по данным Нацстаткомитета КР.

Из данных таблицы видно, что снижение в 2011 г. численности граждан, занимающихся в различных секциях, на 7,1 тыс. человек по сравнению с 2007 г., на наш взгляд, в большей степени обусловлено постреволюционным синдромом 2010 года, поэтому в дальнейшем мы прогнозируем возврат к сложившейся норме численности (140-143 тыс. человек).

Средства госбюджета расходуются на оказание спортивных услуг по двум основным каналам: (1) через бюджет Министерства образования и науки на финансирование физической подготовки и воспитания дошкольников, учащейся и студенческой молодежи; (2) по функциональному признаку.

Таблица 4 - Финансирование расходов из госбюджета по функциям «Услуги по организации отдыха и занятий спортом» (тыс. сом)

	2011	2012	2013
Всего	387461,49	481133,21	577883,08
<i>в том числе:</i>			
- содержание и управление использованием спортивных объектов и объектов отдыха	42501,68	43831,38	47187,43
- детско-юношеские спортивные учреждения	159045,63	268012,2	312150,36
- услуги, связанные с организацией спортивных мероприятий	185914,18	169289,64	218545,3

Источник: портал «Открытый бюджет» Минфина КР. – URL: <https://budget.okmot.kg/ru/>

Финансирование расходов из госбюджета по функциональному признаку в абсолютных значениях происходило по нарастанию и за 2006-2013 гг. возросло в 6,9 раза (с 84,0 млн. сом до 577,9 млн. сом). При этом наибольшие темпы роста отмечались в 2008 г. (162,0% к 2007 г.) и 2011 г. (1712% к 2010 г.). Тем не менее, удельный вес спортивной сферы составил в 2012 г. всего 0,16% от ВВП. За последние три года в структуре затрат произошли изменения. Если в 2011 г. на содержание спортивных объектов направлялось 11,0% затрат,

детско-юношеских учреждений – 41,0% и организацию спортивных мероприятий – 48,0%, то в 2013 г. соответственно 8,2%, 54,0%, 37,8% (табл. 4).

Рост объемов финансирования характерен как для республиканского, так и местных бюджетов, но в разной степени. За 2011-2013 гг. темпы роста расходов из местных бюджетов составили 104,4% (с 105,1 млн. сом до 109,7 млн. сом), а республиканского – 165,8% (с 282,3 млн. сом до 468,1 млн. сом). Поэтому отмечается тенденция снижения в общей структуре финансирования доли затрат из местных бюджетов: с 27% в 2011 г. до 19% в 2013 г. (рис. 2).

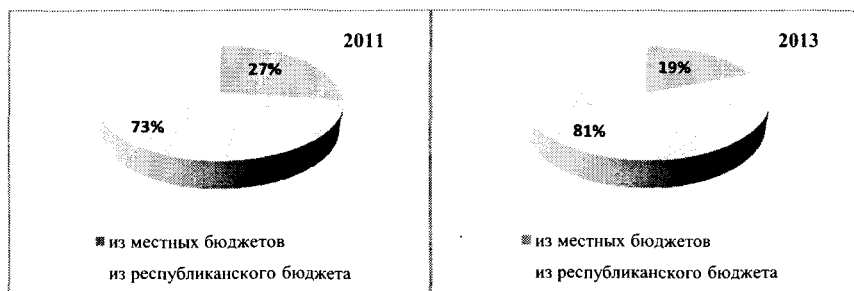


Рис. 2. Финансирование расходов по функции «услуги по организации отдыха и занятий спортом» (в % к итогу)

Увеличение финансирования позволяет более полно решать текущие задачи: повышение заработной платы специалистам, стипендий, норм питания, содержания спортивных сооружений и др. Появились также возможности для увеличения числа участников спортивных состязаний, проведения соревнований международного масштаба, повышения зрелищности спортивных мероприятий и проведения пропаганды здорового образа жизни. Так, если в 2011 г. Госагентство физкультуры и спорта провело 162 спортивно-массовых мероприятий, то в 2013 г. – уже 192, а в регионах Кыргызстана – 368, из них 352 – соревнования по видам спорта и 16 – учебно-тренировочные сборы. Однако необходимо подчеркнуть, что на решение перспективных задач развития спортивной сферы бюджетного финансирования не хватает и следует изыскивать новые дополнительные финансовые источники.

В развитии сферы спортивных услуг в настоящее время большую роль играет частное предпринимательство, финансовое участие которого доминирует в сфере массового спорта и физического оздоровления. Также благодаря финансовым возможностям бизнесменов поддерживается деятельность многих федераций спорта, оказывается спонсорская помощь в проведении спортивно-зрелищных мероприятий и соревнований, а также содействие развитию спорта высших достижений.

В третьей главе «Перспективные направления развития спортивных услуг в Кыргызстане» рассматриваются проблемы углубления рыночных отношений в сфере спортивных услуг, предлагаются конкретные меры и механизмы для достижения оптимальной социально-экономической

эффективности, а также совершенствования спортивной инфраструктуры на основе внедрения механизма государственно-частного партнерства.

Современные подходы к повышению уровня и качества жизни населения основываются на следующем методологическом подходе: главная цель повышения качества жизни людей – это не только рост материального благосостояния, но также внедрение и повсеместное распространение здорового образа жизни, развитие всех способностей человека (как умственных, так и физических). В этом вопросе большую роль играет система спортивных услуг, которые делают человека физически здоровым и способным к высокопроизводительному труду. Однако проведенное исследование в области развития спортивных услуг позволило сделать вывод, что в Кыргызстане в настоящее время физкультура и спорт еще не стали по-настоящему массовыми и регулярными. В этой сфере занимается не более 7% населения, тогда как в развитых странах этот показатель составляет 40-60%.

В сферу государственного финансирования входит детский и молодежный спорт (на базе образовательных учреждений), массовый спорт, спорт высших достижений и адаптивные программы для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Все другие направления – это поле деятельности частного предпринимательства. Но для формирования высокого спроса населения на спортивные услуги необходимо комплексное проведение государственной политики по стимулированию спроса в этой сфере, а на практике эта политика проводится несистемно и половинчато. Так, за последние пять лет в Бишкеке из средств городского бюджета и средств спонсоров строятся и реконструируются дворовые спортивные и игровые площадки, но они не выдерживают конкуренцию с интернет-технологиями и часто пустуют. Поэтому для привлечения молодежи необходимы спортивные инструкторы, а штатные ставки для этого не предусмотрены, и организация спортивной работы по месту жительства – это удел отдельных энтузиастов.

Спрос населения на спортивные услуги во многом зависит от уровня доходов, но в то же время на него оказывают большое влияние внешние и социокультурные факторы. Следует отметить тот положительный факт, что в настоящее время ценообразование на спортивные услуги ориентировано на различные категории населения. При этом широкое распространение получила система скидок и опций. Существуют всевозможные тренажерные залы, рассчитанные на людей с достатком ниже среднего, которые взимают демократичную оплату и действуют в приспособленных помещениях, в том числе в подвалах многоэтажных домов. Открываются мини-футбольные поля с травяным или искусственным покрытием. Для людей с достатком выше среднего частные предприниматели предлагают многофункциональные спортивно-оздоровительные центры, где предоставляются дополнительные услуги (индивидуальный тренер, массажист, фито-бары и т.п.), а также элитные гольф-клубы и пр. Разделение по признакам демократичности действует и в других видах спорта (лыжные базы, плавательные бассейны, автоклубы и др.).

Однако рост востребованности платных спортивных услуг характерен для крупных и средних городов. В сельской местности многие спортивные сооружения пустуют, так как местные жители не мотивированы на занятия спортом. Здесь требуется изменение вектора государственной политики в области спорта, предполагающее усиление пропагандистской работы среди молодежи и организацию секций на некоммерческой основе, по крайней мере, на начальном этапе. Это означает увеличение финансирования из местных бюджетов и софинансирования со стороны Министерства образования и науки и Госагентства физкультуры и спорта. Только раскрутив с государственной помощью маховик интереса сельских жителей к спортивным услугам, можно будет привлечь частных предпринимателей в эту сферу.

Таким образом, сфера спортивных услуг, как составная часть всей системы социальных услуг, до сих пор не подготовлена к выполнению своей функции – достаточно эффективно влиять на формирование здорового образа жизни, человеческого капитала в физической форме, оздоровление населения, прежде всего, молодежи, сокращение вредных привычек и преступности. Сложившаяся ситуация во многом обусловлена отсталой материально-технической базой, неэффективной системой госуправления, дефицитом финансовых средств, неразвитостью информационной и сервисной службы.

Существует также проблема неэффективности спортивного менеджмента. Например, Дворец спорта им. Кожомкула занимается организацией концертной и выставочной деятельности в ущерб спортивной. Из-за этого спортивные федерации вынуждены сдвигать сроки проведения турниров или переносить их в другие мало приспособленные помещения. В то же время, как выяснилось на слушаниях в Жогорку Кенеше, Дворец работает практически бесприбыльно, якобы все заработанные средства уходят на оплату коммунальных услуг, что не позволяет проводить ремонт спортивных залов, даже на замену ковров в зале для борьбы необходимо было выделить государственные средства.

Таблица 5 - Доходы от платных услуг по Государственному агентству физической культуры и спорта (сом)

Статья доходов	2011	2012	Статья доходов	2013
Поступления за оздоровительные услуги спортивных секций, бассейнов	408465,40	605207,00	Плата за предоставление залов и помещений, а также оборудования, инвентаря учреждений культуры	73975,00
Плата за оказание прочих услуг	7076616,00	1484664,00	Плата за неклассифицированные другие услуги	543090,41
			Прочие поступления	120098,50
Итого:	7485081,40	2089871,00	Итого:	737163,91

Источник: Источник: портал «Открытый бюджет» Минфина КР. – URL: <https://budget.okmot.kg/ru/>

Этот пример показывает, что расходование поступающих средств осуществляется непрозрачно и неэффективно. Такая ситуация характерна не только для Дворца спорта, но и для других спортивных организаций

государственной формы собственности. Из таблицы 5 видно, что за 2011-2013 гг. произошло значительное снижение поступлений доходов от платных услуг.

В этой связи выход на эффективную систему оказания спортивных услуг предполагает глубокий анализ современного состояния всей сферы спортивных услуг как в целом по стране, так и особенно в региональном разрезе, а также необходимо определить реальные возможности роста рыночного и некоммерческого спроса на эти услуги со стороны основных социально-демографических групп населения. Для этого предлагается провести тщательную инвентаризацию спортивных сооружений и оборудования. В законе прописана необходимость формирования реестра спортивных объектов, но только тех, которые могут использоваться для проведения спортивных мероприятий и подготовки сборных команд Кыргызстана. Это заведомо искажает реальную картину рыночных отношений в спортивной сфере. За рамками остаются небольшие лыжные базы, мини-поля, фитнес-клубы, бассейны и катки в торгово-развлекательных комплексах, муниципальные спортивные и игровые площадки и др. Поэтому на наш взгляд, в этой части необходимо внести изменения в закон, а также сделать ведение информационного реестра гласным и прозрачным.

Объективный анализ позволит наметить пути перевода этой сферы на путь модернизации, когда необходимо осуществить переход от «кустарной» разрозненной системы развития к новым моделям предоставления спортивных услуг. Такой порядок обеспечит возможность применения на практике всего арсенала экономических инструментов и механизмов по созданию благоприятных условий для спортивных занятий, а также использования новых нестандартных источников финансирования и внедрения маркетинга.

Одним из магистральных направлений пополнения финансовых источников является развитие государственно-частного партнерства с разработкой такого механизма, который материально заинтересует инвесторов вкладывать средства в строительство и реконструкцию спортивных объектов по мировым стандартам. Взаимодействие государственных инвестиций с частными позволит модернизировать эту сферу, создаст благоприятные условия и хороший сервис для населения, заинтересованного в получении спортивных услуг. В этом направлении мощный импульс придаст спортивной работе строительство во всех областях Кыргызстана с помощью частных инвесторов современных универсальных физкультурно-оздоровительных комплексов. Средняя стоимость такого комплекса составляет порядка 1 млн. долларов. Следует учитывать, что в регионах его окупаемость несопоставима со столичным, тем более что должно быть предусмотрено сочетание платных услуг с бесплатными. Для стимулирования интереса отечественных и иностранных инвесторов необходимо предусмотреть налоговые и иные льготы.

Существуют также проблемы, связанные со сбором и анализом статистических данных о состоянии дел в сфере оказания спортивных услуг. В частности, в настоящее время в систему статистических показателей для органов местного самоуправления входят всего три показателя: число детских

спортивных школ, численность занимающихся в детских спортшколах, число спортивных сооружений. Эта система показателей неадекватна законодательно установленной компетенции местных органов управления, к которой отнесены разработка и выполнение программ по развитию физкультуры и спорта на соответствующей территории, содействие созданию условий для развития спортивной сферы, в том числе за счет средств местного бюджета.

По примеру России и Казахстана следует расширить круг показателей, в которых учитываются: наличие спортивных сооружений в стране независимо от ведомственной принадлежности или формы собственности, охват населения спортивными услугами не только в специализированных учреждениях, но и на предприятиях, в учебных организациях, по месту жительства, в клубах (в т. ч. фитнес-клубах) и т.д. Показатели необходимо отражать в статсборниках и на официальных сайтах. Это позволит определять степень массовости спортивных занятий и распространения отдельных спортивных услуг, структуру участников рынка спортивных услуг (как производителей, так и потребителей). Соответственно появится возможность в оперативном режиме выявлять и отслеживать тенденции в развитии спортивной сферы и своевременно вносить коррективы в ходе реализации государственной политики.

В настоящее время назрела необходимость постановки вопроса о социально-экономической эффективности развития сферы спортивных услуг. Для оценки экономической эффективности следует учитывать рентабельность спортивной отрасли, повышение экономической отдачи от имеющихся спортивных сооружений. Социальную эффективность значительно сложнее измерить, но косвенно можно учитывать через снижение уровня преступности среди несовершеннолетних, снижение уровня инвалидизации населения, улучшение здоровья народа, повышение уровня массовости физкультурного движения, число подготовленных спортсменов различной квалификации в расчете на 10 тыс. населения, увеличение продолжительности жизни, снижение уровня пьянства и наркомании и числа преступлений, совершенных на этой почве. Рост платных доходов от предоставления спортивных услуг (в расчете на душу населения) также будет свидетельствовать об изменении отношения граждан к своему здоровью и образу жизни.

Таким образом, эти меры в сочетании с эффективной системой госуправления будут обеспечивать высокое качество оказываемых спортивно-оздоровительных и зрелищных услуг и, используя возможности средств массовой информации, ускорит расширение сферы их действия в регионах Кыргызстана. Все это приведет к росту массовости физкультуры и спорта и соответственно улучшению здоровья населения страны.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам проведенного научного исследования можно сделать следующие выводы и предложения:

1. Развитие сферы спортивных услуг является важнейшим направлением внутренней политики государства, а обеспечение физического здоровья – дело

каждого человека. Состояние массового спорта и рынка спортивных услуг во многом зависит от уровня социально-экономического развития страны, поскольку отмечается высокая степень ориентации предложения спортивных услуг на экономические возможности потребителей, а также на их социально-психологические особенности.

2. За последние годы в Кыргызстане происходит возрождение спортивной сферы на рыночных принципах, что выражается в распространении моды на спортивный стиль жизни. Это вызывает рост предложения на рынке спортивных услуг: открываются фитнес-клубы, строятся спортивные мини-площадки, поля для гольфа, плавательные бассейны в торгово-развлекательных центрах и т.п. Одним из косвенных признаков улучшения является снижение в 2012 г. числа впервые заболевших болезнями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушениями обмена веществ на 14%, а кожными болезнями – на 3,5% по сравнению с 2008 г. (в расчете на 10 тысяч населения).¹

3. Кардинального перелома в развитии спортивной сферы не произошло из-за ряда социальных, организационных, педагогических, психологических и экономических проблем, среди последних можно отметить следующие:

- проблемы использования спортивных сооружений, которые в большинстве своем бездействуют, работают на минимуме своих возможностей, перепрофилированы или используются не по своему целевому назначению;
- вопросы возврата в государственную собственность спортивных объектов, которые были незаконно приватизированы;
- игнорируются градостроительные нормы по наличию спортивных сооружений при застройке населенных пунктов, особенно в городах;
- существуют проблемы финансовой и иной поддержки многих спортивных федераций и клубов, так как их активная деятельность напрямую связана с экономическими возможностями руководителей. Это изначально определяет неустойчивость системы спортивной организации;
- неэффективная структура управления и финансирования и др.

4. Для развития сферы спортивных услуг нужно проведение единой сбалансированной государственной политики, что предполагает модернизацию существующей системы управления спортивной сферой. Политика в области сферы спортивных услуг должна стать составной частью социально-экономического развития страны в целом, а также молодежной политики.

5. Развитие массового спроса на спортивные услуги невозможно без учета интересов различных социально-демографических групп населения и особенностей регионов их проживания. В первую очередь необходимо разработать механизмы формирования экономических мотивов поведения людей, направленных на стимулирование населения к активным спортивным занятиям. Также необходимо разработать систему стимулирования администрации предприятий и организаций по выполнению нормы закона, предусматривающую их обязанность создавать работникам условия для реализации их права на занятия спортом, включая реабилитационные,

¹ Уровень жизни населения Кыргызской Республики. 2008-2012. – Б.: НСК, 2013. С. 34.

спортивных школ, численность занимающихся в детских спортшколах, число спортивных сооружений. Эта система показателей неадекватна законодательно установленной компетенции местных органов управления, к которой отнесены разработка и выполнение программ по развитию физкультуры и спорта на соответствующей территории, содействие созданию условий для развития спортивной сферы, в том числе за счет средств местного бюджета.

По примеру России и Казахстана следует расширить круг показателей, в которых учитываются: наличие спортивных сооружений в стране независимо от ведомственной принадлежности или формы собственности, охват населения спортивными услугами не только в специализированных учреждениях, но и на предприятиях, в учебных организациях, по месту жительства, в клубах (в т. ч. фитнес-клубах) и т.д. Показатели необходимо отражать в статсборниках и на официальных сайтах. Это позволит определять степень массовости спортивных занятий и распространения отдельных спортивных услуг, структуру участников рынка спортивных услуг (как производителей, так и потребителей). Соответственно появится возможность в оперативном режиме выявлять и отслеживать тенденции в развитии спортивной сферы и своевременно вносить коррективы в ходе реализации государственной политики.

В настоящее время назрела необходимость постановки вопроса о социально-экономической эффективности развития сферы спортивных услуг. Для оценки экономической эффективности следует учитывать рентабельность спортивной отрасли, повышение экономической отдачи от имеющихся спортивных сооружений. Социальную эффективность значительно сложнее измерить, но косвенно можно учитывать через снижение уровня преступности среди несовершеннолетних, снижение уровня инвалидизации населения, улучшение здоровья народа, повышение уровня массовости физкультурного движения, число подготовленных спортсменов различной квалификации в расчете на 10 тыс. населения, увеличение продолжительности жизни, снижение уровня пьянства и наркомании и числа преступлений, совершенных на этой почве. Рост платных доходов от предоставления спортивных услуг (в расчете на душу населения) также будет свидетельствовать об изменении отношения граждан к своему здоровью и образу жизни.

Таким образом, эти меры в сочетании с эффективной системой госуправления будут обеспечивать высокое качество оказываемых спортивно-оздоровительных и зрелищных услуг и, используя возможности средств массовой информации, ускорит расширение сферы их действия в регионах Кыргызстана. Все это приведет к росту массовости физкультуры и спорта и соответственно улучшению здоровья населения страны.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам проведенного научного исследования можно сделать следующие выводы и предложения:

1. Развитие сферы спортивных услуг является важнейшим направлением внутренней политики государства, а обеспечение физического здоровья – дело

каждого человека. Состояние массового спорта и рынка спортивных услуг во многом зависит от уровня социально-экономического развития страны, поскольку отмечается высокая степень ориентации предложения спортивных услуг на экономические возможности потребителей, а также на их социально-психологические особенности.

2. За последние годы в Кыргызстане происходит возрождение спортивной сферы на рыночных принципах, что выражается в распространении моды на спортивный стиль жизни. Это вызывает рост предложения на рынке спортивных услуг: открываются фитнес-клубы, строятся спортивные мини-площадки, поля для гольфа, плавательные бассейны в торгово-развлекательных центрах и т.п. Одним из косвенных признаков улучшения является снижение в 2012 г. числа впервые заболевших болезнями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушениями обмена веществ на 14%, а кожными болезнями – на 3,5% по сравнению с 2008 г. (в расчете на 10 тысяч населения).¹

3. Кардинального перелома в развитии спортивной сферы не произошло из-за ряда социальных, организационных, педагогических, психологических и экономических проблем, среди последних можно отметить следующие:

- проблемы использования спортивных сооружений, которые в большинстве своем бездействуют, работают на минимуме своих возможностей, перепрофилированы или используются не по своему целевому назначению;

- вопросы возврата в государственную собственность спортивных объектов, которые были незаконно приватизированы;

- игнорируются градостроительные нормы по наличию спортивных сооружений при застройке населенных пунктов, особенно в городах;

- существуют проблемы финансовой и иной поддержки многих спортивных федераций и клубов, так как их активная деятельность напрямую связана с экономическими возможностями руководителей. Это изначально определяет неустойчивость системы спортивной организации;

- неэффективная структура управления и финансирования и др.

4. Для развития сферы спортивных услуг нужно проведение единой сбалансированной государственной политики, что предполагает модернизацию существующей системы управления спортивной сферой. Политика в области сферы спортивных услуг должна стать составной частью социально-экономического развития страны в целом, а также молодежной политики.

5. Развитие массового спроса на спортивные услуги невозможно без учета интересов различных социально-демографических групп населения и особенностей регионов их проживания. В первую очередь необходимо разработать механизмы формирования экономических мотивов поведения людей, направленных на стимулирование населения к активным спортивным занятиям. Также необходимо разработать систему стимулирования администрации предприятий и организаций по выполнению нормы закона, предусматривающую их обязанность создавать работникам условия для реализации их права на занятия спортом, включая реабилитационные,

¹ Уровень жизни населения Кыргызской Республики. 2008-2012. – Б.: НСК, 2013. С. 34.

профессионально-прикладные занятия в режиме рабочего дня, а также послетрудовое восстановление.

6. В условиях ограниченности финансовых средств ставится задача совершенствования действия финансового механизма для превращения сферы спортивных услуг в доходную отрасль. Это предполагает становление многоканального финансирования на основе бюджетных средств, государственно-частного партнерства, спонсорства и иностранных инвестиций.

7. Для совершенствования финансового механизма эксперты предлагают создавать фонды развития физкультуры и спорта, а также организовать проведение спортивных лотерей. Мы с осторожностью относимся к этому предложению экспертов, поскольку в спортивной сфере отсутствует эффективный и прозрачный менеджмент и нет гарантий, что собранные средства будут израсходованы по целевому назначению.

8. Спортивная отрасль нуждается в компетентных и креативных кадрах, а для этого в числе прочих мер требуется реорганизация деятельности Кыргызской государственной академии физкультуры и спорта.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Гапурбаева, Ш.Р. Роль и значение инвестиций в развитии физической культуры и спорта [Текст] / Ш.Р. Гапурбаева // Вестн. Бишкек. гуманитар. ун-та. (Сер. 19).- 2011.- №2.- С.118-120.
2. Гапурбаева, Ш.Р. Экономические основы развития физкультуры и спорта [Текст] / Ш.Р. Гапурбаева // Вестн. Кырг. экон. ун-та им. М.Рыскулбекова.- 2011.- №3(19).- С.155-157.
3. Гапурбаева, Ш.Р. Роль и значение физической культуры и спорта [Текст] / Ш.Р. Гапурбаева // Вестн. Каз. Нац. ун-та им. Аль-Фараби.- 2011.- №5 (87).- С.67-70.
4. Гапурбаева, Ш.Р. Основные направления государственной политики Кыргызстана внедрения физкультуры и спорта в рыночную экономику [Текст] / Ш.Р. Гапурбаева // Материалы II Междунар. конф. аспирантов и докторантов (24 нояб. 2011г., г. Красноярск) / Краснояр. гос. торгово-экон. ин-т.- Красноярск, 2011.- С.16-21.
5. Гапурбаева, Ш.Р. Современное состояние спортивных услуг в Кыргызстане [Текст] / Ш.Р. Гапурбаева // Материалы II Междунар. конф. аспирантов и докторантов (24 нояб. 2011г., г. Красноярск) /Краснояр. гос. торгово-экон. ин-т.- Красноярск, 2011.- С.60-65.
6. Гапурбаева, Ш.Р. Развитие частного спортивного бизнеса в Кыргызстане [Текст] / Ш.Р. Гапурбаева // Вестн. Бишкек. гуманитар. ун-та.- 2013.- №2(25).- С.231-234.
7. Гапурбаева, Ш.Р. Максимизация дохода в области физической культуры и спорта [Текст] / Ш.Р. Гапурбаева // Вестн. Кырг. Нац. ун-та им. Ж. Баласагына.- 2013.- Спец. вып.- С.99-101.

Гапурбаева Шахнос Розижановнанын 08.00.05-экономика жана эл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын алуу үчүн, “Кыргыз Республикасынын өзгөрүп жаткан экономикасынын шартында спорттук тейлөөлөрдүн өнүгүшү” темасына жазылган диссертациясына

РЕЗЮМЕ

Ачкыч сөздөр: спорттук тейлөө, дене тарбия, спорт, спорттук инфраструктура, дени сак жашоо образы, мамлекеттик-жеке өнөктөштүк.

Изилдөөнүн предмети: спорттук тейлөө рыногунда пайда болгон экономикалык мамилелердин жыйындысы.

Изилдөөнүн объектиси: спорттук тейлөө чөйрөсү.

Изилдөөнүн максаты: коомдун жумушчу күчүнүн сапатын колдоо жана калыптандыруу үчүн спорттук тейлөөнү өнүктүрүүгө түрткү берүүчү багыттарды иштеп чыгуу.

Изилдөөнүн ыкмалары: экономика-статистикалык, салыштырмалуу, аналитикалык, графикалык жана изилдөөнүн тутумдук ыкмалары. Маалыматтык базаны КР Улуттук статкомитетинин, КР Дене тарбия жана спорт мамлекеттик агенттигинин материалдары, илимий мезгилдүү басылмаларда жана массалык маалымат каражаттарында камтылган маалыматтар, республикалык жана эл аралык конференциялардын материалдары түздү.

Алынган натыйжалар жана алардын жаңылыгы: “тейлөө” түшүнүгү такталды жана “спорттук тейлөө ” категориясынын такталган аныктамасы иштелип чыкты; коомдо сапаттуу жумушчу күчүн түзүүдө спорттук тейлөөнүн ролу аныкталды, спорттук тейлөө чөйрөсүнүн компоненттеринин классификациясы толукталды; спорттук тейлөөнүн абалына жана өнүгүшүнө таасирин тийгизген факторлор табылып, тутумдаштырылды; Кыргызстандагы спорттук тейлөөнүн өнүгүшүнүн тенденциялары менен өзгөчөлүктөрүнө талдоо жүргүзүлдү; спорттук тейлөө кызматын көрсөтүү тутумдарын жакшыртуу; алардын формасын түрдүүлөнтүү, ошондой эле спорттук тейлөө кызматынын чөйрөсүнүн социалдык-экономикалык эффективдүүлүгүн жогорулатуу боюнча багыттар иштелип чыкты.

Пайдалануу деңгээли: спорттук тейлөөнү жайылтуу жана жакшыртуу боюнча көрүлгөн чаралар дени сак жашоо образы туурасында илимий негизделген жоболорду иштеп чыгууда, калктын социалдык-демографиялык топторун жалпы спорт менен машыгууга жана денсоолукту чыңдоого тартуунун ыкмаларын жана формаларын иштеп чыгууда колдонсо болот. Теориялык жоболорду “Экономика жана эмгек социологиясы”, “Тейлөөлөр экономикасы” дисциплиналарын жана атайын курстарды окутууда колдонсо болот.

Колдонуу тармагы: корутундулар менен сунуштарды изилденип жаткан проблема боюнча мыйзамдарды жакшыртууда жана статистикалык отчеттуулукта жана ошондой эле жергиликтүү бийлик органдардын ишмердүүлүгүндө, денсоолукту чыңдоодо, оюн-зоок мүнөзүндөгү спорттук иш чараларды уюштуруу боюнча окуу жайларда колдонсо болот.

РЕЗЮМЕ

диссертации Гапурбаевой Шагнос Розижановны на тему «Развитие спортивных услуг в условиях трансформирующейся экономики Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

Ключевые слова: услуга, спортивная услуга, физкультура, спорт, спортивная инфраструктура, здоровый образ жизни, государственно-частное партнерство.

Предметом исследования является совокупность экономических отношений, возникающих в сфере спортивных услуг.

Объектом исследования является сфера спортивных услуг.

Цель исследования состоит в разработке основных направлений, стимулирующих развитие спортивных услуг для формирования и поддержания качества совокупной рабочей силы общества.

Методы исследования: экономико-статистический, сравнительный, аналитический, графический и системный методы исследования. Информационную базу составили материалы Нацстаткомитета КР, Госагентства физической культуры и спорта КР, сведения, содержащиеся в научных периодических изданиях и средствах массовой информации, материалы республиканских и международных конференций.

Полученные результаты и их новизна: уточнено понятие «услуга» и выработано скорректированное определение категории «спортивная услуга»; определена роль спортивных услуг в формировании качественной рабочей силы общества; дополнена классификация компонентов сферы спортивных услуг; выявлены и систематизированы факторы, оказывающие влияние на состояние и развитие спортивных услуг; проанализированы особенности и тенденции развития сферы спортивных услуг в Кыргызстане; разработаны направления по совершенствованию системы оказания спортивных услуг, разнообразию их форм, а также повышению социально-экономической эффективности функционирования сферы спортивных услуг.

Степень использования: предложения по совершенствованию в сфере спортивных услуг могут быть использованы при разработке научно обоснованных положений о здоровом образе жизни, формах и методах привлечения разных социально-демографических групп населения к массовому спорту и физическому оздоровлению. Теоретические положения могут быть использованы в преподавании дисциплин «Экономика и социология труда», «Экономика услуг», «Предпринимательство в спортивной сфере» и спецкурсов.

Область применения: выводы и предложения могут быть использованы при совершенствовании законодательства и статистической отчетности по исследуемой проблеме, а также в деятельности местных органов власти, учебных заведений по организации спортивных мероприятий оздоровительно-зрелищного характера.

RESUME

for Gapurbayeva Shahnos Rozishanovna's dissertation thesis on the subject "Sport services development under conditions of transforming economy of the Kyrgyz Republic" for obtaining the academic degree of the Candidate of Economics (PhD) on major 08.00.05- economics and national economy administration

Key words: service, sport service, physical training, sport, sport infrastructure, healthy life-style, public and private partnership.

Subject of investigation is the scope of economic relations originating at the market of sport services.

Object of investigation is the sector of sport services.

Objective of investigation is to elaborate main tendencies stimulating development of sport services to form and support the quality of total manpower.

Research methods: economic and strategic, comparative, analytical, geographical and system research methods. The information basis consists of the material of the National Statistics Committee of the Kyrgyz Republic, State Agency of Physical Culture and Sport of the Kyrgyz Republic, data contained in scientific periodic editions and mass media, materials of republic and international conferences.

Obtained results and their novelty: the concept "service" has been clearly defined and the definition of the category "sport service" has been corrected; there determined the role of sport services in formation of quality manpower of the community; the classification of sport services sector components has been supplemented; factors affecting the condition and development of sport services have been revealed and systematized; the peculiarities and tendencies of sport services sector development in Kyrgyzstan have been analyzed; there have been designed the measures to improve the system of sport servicing, diversify their forms and improve the socio-economic efficiency of sport services sector functioning.

Degree of application: the offered measures for improving and expanding the sport services can be applied to elaborate scientifically-substantiated provisions of healthy life-style, forms and methods of attracting of various socio-demographic groups of population to mass sport activities and physical health improvement. The theoretical provisions can be applied for teaching the subjects "Labor economy and sociology", "Economy of services" and special courses.

Scope of application: conclusions and offers can be applied to improve the legislation and statistical reporting on the problem being researched and in the activity of local authorities, educational institutions to organize sport activities of health-improvement and recreation nature.

•

Подписано к печати 21.02.2014.
Формат 60х84 1/16. Бумага офсетная 80 г/м2. Печать офсетная.
Гарнитура «Times». Усл. печ. л. 1,4. Заказ № 6.
Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Камилла Принт»
г. Бишкек, ул. Панфилова, 28