

2026-23

**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. Ж. БАЛАСАГЫНА**

**ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Диссертационный совет Д 12.24.695**

На правах рукописи

УДК 346.26(575.2)(043)

**Байгуттисева Ширин Женишбековна**

**ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА КОНКУРЕНЦИИ  
В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право;  
международное частное право; гражданский процесс**

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

**Бишкек – 2025**

Диссертационная работа выполнена в Институте государства и права в Национальной академии наук Кыргызской Республики

**Научный руководитель:** Арабаев Чолпонкул Исаевич,  
академик НАН КР, доктор юридических наук,  
профессор.

**Официальные оппоненты:** Самарходжаев Батыр Билалович,  
доктор юридических наук, профессор, заведующий  
кафедрой административного права Высшей школы  
судей при Высшем судебном совете Республики  
Узбекистан;

Омурчиева Эльвира Маратовна,  
кандидат юридических наук, доцент, проректор по  
стратегическому развитию, международным связям и  
коммерциализации Университета Кунаева;

**Ведущая организация:** Кафедра конституционного и гражданского права  
НАО «Евразийский национальный  
университет им. Л.Н. Гумилева», 010008,  
Республика Казахстан, г. Астана, ул. Сатбаева, 2

Защита диссертации состоится “30” сентября 2025 года в 13:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики; Кыргызском Национальном Университете имени Ж.Баласагына; Ошском государственном университете по адресу: 720071, г. Бишкек, просп. Чуй, 265-а, 2 этаж, малый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, КР, г. Бишкек, пр. Чуй 265-а), Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (720033, г. Бишкек, ул. Фрунзе - 547.) и Ошского государственного университета (723500, г. Ош, ул. Ленина, 331), а также на сайте диссертационного совета: [https://stepen.vak.kg/d\\_12\\_14\\_695/146297/](https://stepen.vak.kg/d_12_14_695/146297/)

Идентификационный код онлайн трансляции защиты диссертации в zoom-webinar <https://vc.vak.kg/j/121-uejt-vz3-aiz>

Автореферат разослан «30» августа 2025 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,

Доктор юридических наук, доцент

Жылкичиева К.С.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертации.** В условиях мировых процессов глобализации экономики возникает необходимость развития современной предпринимательской деятельности, являющейся одним из основных рычагов устойчивого развития любого цивилизованного государства. Активизация развития современной предпринимательской деятельности сопровождается усилением защиты конкуренции на рынках. В связи с этим понятно стремление государств и его органов к приведению национального законодательства и правоприменительной практики в соответствие с нормами и правилами международного права и выработке эффективных механизмов регулирования защиты конкуренции.

Существующие в Кыргызской Республике правовые нормы и положения не отражают в полной мере эффективность защиты конкуренции в рамках как отечественного законодательства, так и законодательства стран ближнего и дальнего зарубежья. Наличие пробелов в законодательстве Кыргызской Республики о защите конкуренции порождает проблемы при рассмотрении споров, возникающих на международном уровне. Отсюда следует необходимость разработки механизмов сближения отечественного законодательства, регулирующего защиту конкуренции в предпринимательской деятельности, с зарубежным. Для повышения эффективности и последовательности правоприменительной практики в области защиты конкуренции в предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике необходимо провести систематизацию и анализ как отечественной, так и зарубежной правоприменительной практики. Осмысленные характера и тенденций развития правового регулирования защиты конкуренции в предпринимательской деятельности, а также изучение существующего опыта в мировой практике позволит: выявить общие тенденции развития законодательства Кыргызской Республики; обозначить соотношение отечественного и международного права в регулировании защиты конкуренции в предпринимательской деятельности; усовершенствовать определение таких понятий как: «товарный рынок», «недобросовестная конкуренция», «вертикальные соглашения» в защите конкуренции предпринимательской деятельности; определить общую характеристику нормативно правовых актов Кыргызской Республики о недобросовестной конкуренции.

На современном этапе осуществления правового регулирования предпринимательской деятельности основной проблемой является отсутствие комплексного представления о правовом регулировании защиты конкуренции в предпринимательской деятельности. Решение этой проблемы связано с необходимостью проведения сравнительно-правового анализа регулирования защиты конкуренции в предпринимательской деятельности разных стран,

обозначения регулирующих конкуренцию в предпринимательской деятельности правовых проблем, которые непосредственно связаны с противоречиями в законодательствах Кыргызской Республики, стран ЕАЭС и Европейского Союза, а также с разработкой унифицированного международного правового акта, регулирующего вопросы защиты конкуренции на транснациональных рынках. Выработка таких методов обеспечит всех участников трансграничных рынков безопасностью и устойчивым развитием отечественной экономики путем создания равных условий и единых инструментов воздействия.

Из вышесказанного следует, что избранная тема диссертационного исследования является актуальной и объясняется это, прежде всего, необходимостью формирования комплексного представления о правовом регулировании защиты конкуренции в предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике, отвечающих межгосударственным требованиям.

**Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями.** Тема диссертации входит в план научно-исследовательской работы в рамках научного направления Института государства и права НАН КР.

**Цель и задачи исследования.** Цель настоящего исследования состоит в проведении сравнительного анализа современного состояния право - применительной практики и правовой доктрины в антимонопольном законодательстве, а также в научном обосновании необходимости формирования комплексного представления о правовом регулировании защиты конкуренции в Кыргызской Республике

**Цель определяет следующие задачи исследования:**

1. провести научный анализ формирования законодательства о защите конкуренции в Кыргызской Республике;

2. на основе исследования системы правового регулирования защиты конкуренции в странах ЕАЭС и Европейского Союза провести сравнительно-правовой анализ антимонопольного законодательства Кыргызской Республики;

3. оценить современное состояние правового регулирования защиты конкуренции в Кыргызской Республике и на международном уровне, выявить основные тенденции и перспективы развития правового регулирования в данной сфере;

4. выявить особенности взаимовлияния внутреннего национального и внешнего наднационального правового регулирования в сфере защиты конкуренции;

5. выявить особенности недобросовестной конкуренции как формы нарушения антимонопольного законодательства Кыргызской Республики;

6. оценить значение принципов добросовестности, разумности и справедливости в области правового регулирования защиты от недобросовестной конкуренции;

7. изучить особенности правового регулирования вертикальных соглашений;

8. обозначить особенности определения понятия «товарный рынок» для целей антимонопольного законодательства Кыргызской Республики;

9. сформулировать и аргументировать предложения по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики в области защиты конкуренции.

**Научная новизна полученных результатов.** Диссертационное исследование представляет собой первую в отечественной юридической науке попытку теоретического комплексного сравнительно-правового анализа регулирования защиты конкуренции в предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике, странах ЕАЭС и ЕС. Рассмотрены правовые проблемы, непосредственно связанные с противоречиями законодательства Кыргызской Республики, стран ЕАЭС и ЕС, регулирующие конкуренцию в предпринимательской деятельности. Впервые анализированы основные тенденции и особенности взаимовлияния отечественного и зарубежного законодательств.

Сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования защиты конкуренции в Кыргызской Республике, основанные на использовании приведенных в юридической литературе доктринальных и практических проблем, регулирующих защиту конкуренции в предпринимательской сфере.

В работе впервые представлены практические предложения по совершенствованию правовой регламентации вертикальных соглашений и недобросовестной конкуренции, рассмотрены тенденции развития законодательства Кыргызской Республики о защите конкуренции в условиях мировых процессов глобализации.

Впервые теоретически обоснована оценка современного состояния правового регулирования защиты конкуренции в предпринимательской деятельности, а также показаны перспективы развития правового регулирования в сфере защиты конкуренции предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике.

Разработаны предложения по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики в области защиты конкуренции в предпринимательской деятельности на основе таких принципов как добросовестность, разумность и справедливость, а также определены особенности недобросовестной конкуренции как формы нарушения антимонопольного законодательства Кыргызской Республики и правового регулирования вертикальных соглашений.

**Практическая значимость диссертации** заключается в разработке предложений по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты конкуренции. Положения работы могут быть использованы при внесении изменений в Закон «О конкуренции» и иные акты, регулирующие

предпринимательские и антимонопольные отношения, а также в деятельности государственных органов, включая Службу по антимонопольному регулированию при Кабинете Министров КР, с целью повышения эффективности предупреждения, выявления и пресечения недобросовестной конкуренции.

Материалы исследования применимы в образовательном процессе юридических вузов, в программах переподготовки специалистов и разработке специальных курсов по конкурентному праву. Диссертация может служить научной и методологической основой для дальнейших исследований и формирования правовой политики КР в условиях экономической интеграции; реализация предлагаемых мер обеспечит правовую определенность, укрепление добросовестной конкуренции и баланс интересов бизнеса, общества и государства.

#### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

В результате диссертационного исследования сформулированы основные положения, выносимые на защиту:

1. Эффективная предпринимательская деятельность хозяйствующих субъектов возможна только в условиях создания полноценной конкурентной среды. Особенности развития антимонопольного регулирования определяются экономическими предпосылками возникновения конкурентных правоотношений. На основе анализа теоретических источников показано, что в методологическом плане конкуренцию в предпринимательской деятельности следует рассматривать в совокупности таких функционально связанных понятий, как: **процесс**, который позволяет оценивать действия хозяйствующего субъекта на соответствие их принципам законности и добросовестности; **состояние**, которое позволяет решать вопросы о возможности нанесения вреда предпринимательству и необходимости применения мер защиты от него; **отношение**, которое способствует установлению присутствия/или отсутствия конкурентной связи между хозяйствующими субъектами.

2. Сформулировано доктринальное понятие недобросовестной конкуренции, как об акте конкуренции в форме действия или бездействия, направленном при осуществлении предпринимательской деятельности на приобретение преимуществ, позволяющих в одностороннем порядке оказывать на конкуренцию влияние, противоречащее законодательству, обычаям, требованиям добропорядочности, разумности, справедливости, причинивших, или могущих причинить убытки другим хозяйствующим субъектам, либо навредивших или могущих нанести вред их деловой репутации. Легальное определение недобросовестной конкуренции содержит в себе такие нравственные категории, как добропорядочность, разумность и справедливость. Термин «недобросовестная» также имеет нравственную оценку, поэтому предлагается его заменить на термин «незаконная» и изложить п.11 ст.3 Закона КР «О конкуренции» в следующей редакции: «любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности,

противоречат законодательству Кыргызской Республики, обычаем делового оборота и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам, нанесли или могут нанести вред их деловой репутации».

3. Показано, что под защитой конкуренции необходимо понимать меры, направленные на пресечение нарушений антимонопольного законодательства, а также на восстановление нарушенных прав и законных интересов хозяйствующих субъектов. Защита конкуренции является одним из направлений конкурентной политики государства представляющих собой все более обособляющиеся государственные функции, направленные на решение стратегических задач государства. Эти функции образуют группы правовых норм в налоговом, гражданском и уголовном законодательстве.

4. Выявлены схожие черты правового регулирования защиты конкуренции в Кыргызской Республике и зарубежных странах В частности, имеет место государственное антимонопольное регулирование, при этом необходимость и обоснованность государственного вмешательства в конкурентную сферу признана легально и доктринально. В Кыргызской Республике, как и в ряде зарубежных государств, существуют специальные законы о монополиях и защите конкуренции; при этом нормы о конкуренции и монополиях содержатся в различных законах. В целом, правовая система антимонопольного законодательства Кыргызской Республики приближена к европейской модели.

5. Разработан перечень принципов, которые необходимо внести в Закон КР «О конкуренции» в виде новой статьи «2-2. Принципы конкуренции. Государственная политика в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции основывается на принципах:

- принцип равенства в области применения норм антимонопольного законодательства;
- принцип запрета антиконкурентных действий (бездействий) со стороны органов государственной власти;
- принцип государственного контроля за экономической концентрацией;
- принцип ответственности за совершение антиконкурентных действий;
- принцип эффективного сотрудничества в недопущении недобросовестной конкуренции;
- принцип информационной открытости государственной политики в сфере конкуренции».

6. Обсуждена и доказана важность установления и сохранения оптимального баланса между защитой прав интеллектуальной собственности и антимонопольной политикой. Два этих механизма обеспечения устойчивого инновационного развития экономики должны действовать согласованно, не вытесняя друг друга, способствуя эффективному развитию государства в целом.

7. Обоснована необходимость определения перечня процессов, способствующих монополизации рынка и ограничению конкуренции, а также

сделок, за которыми нужен предварительный контроль со стороны антимонопольного органа.

**Личный вклад соискателя.** Диссертация представляет собой самостоятельно выполненное научное исследование на основе базирующегося на обширном теоретическом и практическом материале комплексного анализа правовых проблем защиты конкуренции в предпринимательской деятельности Кыргызской Республики, стран ЕАЭС и ЕС. Автором лично сформулированы основные положения диссертации, выносимые на защиту, которые составляют его новизну и практическую значимость.

**Апробация и внедрение результатов исследования.**

Основные теоретические разработки и положения, выносимые на защиту, нашли отражение в докладах, представленных автором на научно-практических конференциях: «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Кыргызской Республики» (Бишкек, КРСУ, 26 декабря, 2017); «Актуальные проблемы права на современном этапе: взгляд молодежи» (19 апреля, 2018, г. Бишкек); «Современные проблемы юридической науки» (26 апреля, 2019, г. Бишкек); «Правовые основы охраны и защиты авторского права в Кыргызской Республике: текущее состояние и перспективы» (Академия МВД КР, 28 февраля 2020 года).

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основные положения, выводы и результаты диссертационного исследования отражены в 7 научных статьях, опубликованных в научных изданиях, рекомендованных НАК ПКР.

**Структура и объем диссертационного исследования.** Диссертация состоит из введения, основной части, состоящей из 3 глав, 7 разделов, выводов и практических рекомендаций, а также списка использованной литературы. Объем и структура диссертации соответствует требованиям, предъявляемым НАК КР.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность и научная новизна темы исследования, определяются цели и задачи исследования, его практическая значимость, формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов, структуре и объеме диссертации.

**Первая глава «Общая характеристика правового регулирования защиты конкуренции в предпринимательской деятельности»** посвящена раскрытию теоретико-правовых основ конкуренции, её экономического, социального и юридического содержания. В ней анализируются предпосылки возникновения конкурентных правоотношений и их влияние на предпринимательскую деятельность. Особое внимание уделяется формированию принципов антимонопольного регулирования. В первом разделе первой главы рассматривается предпринимательская деятельность как предмет правовой защиты конкуренции в условиях рынка. Подчеркивается, что полноценное развитие предпринимательства возможно лишь в условиях формирования конкурентной среды. Конкуренция трактуется как экономический процесс, состояние и отношение между хозяйствующими субъектами, влияющее на рыночное взаимодействие.

Здесь же раскрывается связь конкуренции с антимонопольным регулированием. Отмечается, что конкуренция и монополия находятся в диалектическом взаимодействии: монополия является результатом развития конкурентных процессов, но не устраняет их окончательно. В научной литературе, анализируемой автором, подчеркивается недостаточность сравнительно-правового анализа правового регулирования конкуренции в Кыргызстане и странах ЕАЭС. Особое внимание обращается на проблему соотношения национального законодательства и международных актов в условиях интеграционных процессов.

Далее рассматриваются **принципы добросовестности, разумности и справедливости** как ключевые элементы антимонопольного регулирования. Автор акцентирует внимание на необходимости четких стандартов для признания действий недобросовестной конкуренцией и предлагает reformулировать легальное определение, заменив термин «недобросовестная конкуренция» на «незаконная конкуренция».

Отдельный акцент сделан на понятии «товарного рынка». Показано, что действующее определение в законодательстве охватывает лишь отдельные виды рынков, тогда как в реальности оно должно определять общие границы конкурентной среды.

Значительное внимание уделено институту **вертикальных соглашений**. На основе анализа законодательства Кыргызстана и России указывается, что регулирование подобных соглашений строится на принципе допустимости и выделении положений, которые запрещаются автоматически (per se). Однако в

нормах не раскрыты все проблемы квалификации антиконкурентных условий, что препятствует эффективному развитию конкурентного права.

Подчеркивается, что конкурентная политика имеет двойственную природу: она охватывает антимонопольные меры и одновременно стимулирует развитие конкуренции, являясь важным направлением государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Методологическая база работы включает диалектический метод, применяемый для всестороннего и объективного анализа предмета исследования, а также специальные методы: сравнительно-правовой, историко-правовой анализ, системный и формально-логический.

Теоретический фундамент исследования сформирован научными трудами не только отечественных ученых-юристов, но и ученых-юристов стран ближнего и дальнего зарубежья. Значительный вклад в разработку данной проблематики внесли труды отечественных правоведов: Ч.И. Арабасва, Э.Д. Бейшембиева, Б.И.Борубашова, А.А. Даллетова, А.Н. Ниязовой, Н.Р. Розахуновой, К.С. Сооронкуловой и других.

В числе наиболее значимых исследований, посвященных теоретическому осмыслению проблем зарождения понятий и правовой сущности недобросовестной конкуренции, дальнейшего развития правового регулирования и защиты конкуренции, допустимости государственного вмешательства в конкурентную сферу, следует отметить, труды ученых-юристов Российской Федерации и Республики Казахстана, Республики Узбекистана, в частности: С.С. Алексеева, Е.Б. Абдрашулова, С.Б. Авадашевой, И.Ю. Артемьева, Р. Борк, А.Н. Варламовой, А. Гринспен, О.А. Городова, Л.Е. Гукасяна, Дж. Гэлбрейт, М.Б. Демина, А.Н. Зевайкиной, Л.А. Ибрагимова, О.С. Иоффе, В.И. Еременко, В.С. Нерсисянца, Р. Коуз, А. Маршалл, С.А.Паращука, Р. Познер, К. Поппер, М. Ротбард, А. Рэнд, Б.Б.Самарходжаева, М. Фридман, Ф. Хайек, А.Г. Шушкевича, Шаститко и др. А.Ю. Юданова и др.

Особый интерес представляют научные исследования и конкретные анализы, посвященные правовому регулированию конкуренции, антиконкурентных соглашений и согласованных действий, а также особенности недобросовестной конкуренции в сфере интеллектуальных прав, в частности, диссертации И.В. Джабуа, А.С. Сулакшиной, М.М. Степановой, Д.А. Гаврилова и Е.И. Трубиновой.

Эмпирическую основу исследования составили как действующие, так и утратившие силу нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также отдельные нормативные правовые акты зарубежных стран.

Во втором разделе первой главы представлен историко-правовой анализ становления конкурентного законодательства в Кыргызстане. Указывается, что исходным моментом стало закрепление в Конституции 1993 года института частной собственности и предпринимательства. Ранее, в 1991 году, Верховный Совет принял закон об общих началах приватизации и предпринимательства, где прямо

фиксируется запрет монополистической деятельности. В том же году был принят первый закон об ограничении монополий, который в 1994 году был переработан и получил название «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции».

Дальнейшее развитие связано с принятием специальных законов, например, Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22 июля 2011 года № 116. Данный акт носит целевой характер и регулирует порядок предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности, а также недобросовестной конкуренции. Для реализации политики был создан и постепенно трансформировался антимонопольный орган: от Государственного комитета по антимонопольной политике в 1991 году до Государственного агентства антимонопольного регулирования в 2009 году.

В тексте подробно описан историко-правовой анализ преобразований органов антимонопольной политики: создание Национальной комиссии при Президенте, последующие преобразования в департамент при министерстве, агентство и другие структуры. Каждое преобразование отражало этапы институционального становления государственной антимонопольной политики.

Важным направлением деятельности стало формирование Государственного реестра субъектов-монополистов и разработка более тридцати нормативных правовых актов. Были приняты законы о защите прав предпринимателей, о лицензировании, а также реализована концепция поддержки малого и среднего бизнеса.

В 2014 году было принято Положение о защите конкуренции в торговой сфере, определяющее правила торговли и ответственность предпринимателей. В рамках интеграции в ЕАЭС законодательство также претерпело изменения: утратил силу закон о «разрешённых монополиях», что сузило сферу проверок, оставив регулирование только за естественными монополиями.

Таким образом, глава демонстрирует постепенное развитие правовой системы регулирования конкуренции в Кыргызстане: от закрепления основ в Конституции и первых законах начала 1990-х годов до современных нормативных актов и институциональных структур, а также выявляет существующие проблемы и направления их совершенствования.

Вторая глава «Сравнительный анализ правового регулирования конкурентных отношений в предпринимательской деятельности» посвящена сравнительному анализу правового регулирования конкурентных отношений в предпринимательской деятельности в странах Европейского Союза и Евразийского экономического союза, включая Кыргызскую Республику. В первом разделе второй главы рассматривается становление и развитие европейского законодательства о защите конкуренции, начиная с национальных законов отдельных стран и Парижской конвенции 1883 года. Особое внимание уделяется унификации и гармонизации норм в рамках ЕС, начиная с Римского договора и до современных

директив и решений Европейского парламента и Суда ЕС [Lassier J., Franceschelli R. *Droit europeen de la concurrense. Paris, 1966. 944 p.*]. Анализируется специфика взаимодействия антимонопольного и патентного законодательства, в частности, институт принудительного лицензирования как средство против злоупотребления патентной монополией [Антимонопольное законодательство зарубежных стран / В.И. Еременко. М.: ВНИИПИ, 1997. 179 с.]. Рассматривается также связь регулирования недобросовестной конкуренции с правом интеллектуальной собственности, в том числе с Соглашением ТРИПС 1994 года и Модельным кодексом ВОИС.

Во втором разделе проводится анализ правового регулирования конкуренции в ЕАЭС и Кыргызской Республике. Центральное место занимает Договор о Евразийском экономическом союзе 2014 года, содержащий основные принципы и правила конкуренции (ст. 74–76) [Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс]. Отмечается создание единой правовой базы конкурентной политики, однако подчеркиваются различия в регулировании в отдельных государствах: различие в критериях определения доминирующего положения, особенностях учета объема реализации и т.д. Рассматриваются инновационные подходы, внедряемые в Казахстане, и развитие российского конкурентного законодательства.

Отдельное внимание уделено влиянию вступления Кыргызстана в ЕАЭС: росту ВВП и товарооборота, увеличению доходной части бюджета, поступлению инвестиций. Это обусловило необходимость принятия новых подходов в сфере антимонопольного регулирования, включая закон «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» и разработку Стратегической программы развития антимонопольного регулирования на 2018–2025 годы. Вместе с тем, сохраняются проблемы — высокая степень государственного регулирования, недостаточная эффективность борьбы с недобросовестной конкуренцией, ограниченный доступ к кредитованию предприятий реального сектора и др.

Таким образом, глава выявляет общее и особенное в развитии правовых механизмов защиты конкуренции в ЕС и ЕАЭС, а также демонстрирует специфику эволюции национального законодательства Кыргызской Республики в контексте процессов региональной интеграции.

В третьей главе «Основные принципы защиты конкуренции в предпринимательской деятельности по законодательству Кыргызской Республики» проанализированы принципы защиты конкуренции в КР, их закрепление в национальном законодательстве и взаимодействие с международными стандартами, рассматривает правовые проблемы и направления совершенствования регулирования, включая роль государства в предотвращении недобросовестной конкуренции и защите интересов предпринимателей и потребителей.

В первом разделе отмечается, что в отечественном законодательстве отсутствуют чётко сформулированные принципы конкуренции, которые могли бы служить фундаментом предпринимательской деятельности. В связи с этим автором предложена система принципов, которую целесообразно закрепить в Законе КР «О конкуренции». Среди них выделяются: принцип равенства в применении норм антимонопольного законодательства; принцип запрета антиконкурентных действий и бездействий со стороны государственных органов (ст. 9, 16, 18-1 Закона КР «О конкуренции»); принцип государственного контроля за экономической концентрацией; принцип ответственности за совершение антиконкурентных действий; принцип эффективного межведомственного сотрудничества; принцип информационной открытости государственной политики в сфере конкуренции. Эти принципы направлены на формирование предсказуемой и справедливой правовой среды для предпринимателей и способствуют созданию условий для эффективного функционирования рыночной экономики.

Во втором разделе третьей главы особое внимание уделяется принципу свободы осуществления предпринимательской деятельности, который является одним из базовых элементов конкурентного регулирования. Он вытекает из конституционных гарантий права на экономическую свободу, неприкосновенности частной собственности и защиты инвестиций (п.1 и п.3 ст. 17, ст. 15 Конституции КР) [Об утверждении Порядка формирования и ведения Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики: Постановление Правительства КР от 20 мая 2015 года №304]. Законодательное закрепление этого принципа отражено в Гражданском кодексе КР, Законе КР «О защите прав предпринимателей» от 01.02.2001 № 15 (в редакции Закона КР от 28.07.2017 №152), Законе КР «О конкуренции» от 22.07.2011 № 116 (в редакции Закона КР от 22.07.2019 №96), а также в Законе КР «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» от 05.04.2008 № 55. Вместе с тем, свобода предпринимательства в КР не является абсолютной: она ограничивается нормами, запрещающими злоупотребление доминирующим положением (ст. 6 Закона КР «О конкуренции»), антиконкурентные соглашения (ст. 7 Закона КР «О конкуренции»), обязательное лицензирование отдельных видов деятельности [Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»], а также временные ограничения, установленные особым правовым режимом (Конституционный закон КР «О чрезвычайном положении» от 24.10.1998 №135). Сопоставление с законодательством других стран демонстрирует общие тенденции защиты предпринимательской свободы и инвестиций.

Раздел 3.3. третьей главы также рассматривает актуальные правовые проблемы защиты конкуренции. Закон КР «О конкуренции» носит комплексный характер, регулируя как монополистическую деятельность, так и недобросовестную конкуренцию. Однако легальное определение последней не

включает фигуру потребителя, несмотря на то, что его выбор является важным фактором конкурентной среды. Обсуждается необходимость принятия Предпринимательского кодекса, который мог бы более полно урегулировать права, обязанности и ответственность предпринимателей, поскольку существующая регуляция Гражданским кодексом КР и специальными законами ограничена [Сулайманова Ч.Н. ... // Вестник КРСУ. – 2017. – Т. 17. – №11. – С.129; Губин Е. П. ... // Предпринимательское право. – 2012. – №4. – С.2–5]. Также анализируется пересечение рекламного и антимонопольного законодательства, поскольку ненадлежащая реклама является одной из форм недобросовестной конкуренции.

Особое внимание уделено международному аспекту: в праве ЕС недобросовестная конкуренция отнесена к сфере интеллектуальной собственности, что предполагает одновременное регулирование антимонопольными и ИР-нормами. В КР такая практика пока не закреплена, однако усиливающаяся интеграция требует гармонизации законодательства и выработки единых подходов к правоприменению на транснациональном уровне. В целом, укрепление принципов конкуренции, их законодательное закрепление и интеграция с международными стандартами рассматриваются как ключевые факторы повышения эффективности защиты конкуренции в Кыргызской Республике.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведённой исследовательской работы были сделаны следующие выводы:

1. Эффективность деятельности предпринимателей в рыночных условиях определяется созданием и наличием полноценной конкурентной среды. Конкуренция является ключевым признаком рынка. Исходя из совокупности существующих функциональных определений, понятие конкуренции необходимо рассматривать как: **процесс**, который позволяет оценивать действия хозяйствующего субъекта на соответствие их принципам законности и добросовестности; **состояние**, которое позволяет решать вопросы о возможности нанесения вреда предпринимательству и необходимости применения мер защиты от него; **отношение**, которое способствует установлению присутствия/или отсутствия конкурентной связи между хозяйствующими субъектами.

2. Однозначность стандартов определения и отнесения того или иного действия к актам недобросовестной конкуренции оказывает значимое влияние на результативность применения антимонопольных законов. Легальное определение недобросовестной конкуренции содержит в себе понятия добропорядочности, разумности и справедливости, относящиеся к нравственным категориям, не обладающим правовым характером. В связи с этим предлагаем заменить его термином «незаконная», а пункт 11 статьи 3 Закона КР «О конкуренции» изложить в редакции: «Незаконная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Кыргызской Республики, обычаям делового оборота и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации».

3. Одним из основополагающих институтов конкурентного права является институт «вертикальных» соглашений. Оценка «вертикальных» соглашений в конкурентном праве представляет собой одну и сложнейших задач, обусловленную существованием широкого спектра критериев допустимости, запретов на допустимость и возможностей исключения их в определенных условиях. В соответствующих законодательных актах неполностью раскрыты отдельные актуальные вопросы квалификации антиконкурентных положений в «вертикальных» соглашениях. В частности, не определены четкие критерии ограничения допустимых действий в рамках «вертикальных» соглашений от незаконной координации экономической деятельности нескольких покупателей одного продавца (производителя), не рассмотрены вопросы о законности установления рекомендованных цен перепродажи товаров.

4. В конкурентном праве для определения элементов состава антиконкурентных нарушений и правовых последствий важное место занимает термин «товарный рынок». Исследования конкурентной среды на рынке

проводятся в целях обеспечения стабильности и защищенности субъектов рынка, оказания консультаций по планированию конкурентной политики. Для создания единых правил исследования конкурентной среды требуется совершенствовать понятие «товарного рынка» и закрепить законодательно правила и методы определения границ товарного рынка.

5. Анализ тенденций развития нормативного правового регулирования защиты конкуренции в Европейском Союзе показал, что к настоящему времени начала формироваться, а в ряде сфер сформирована законодательная база, которая претендует на статус наднационального. Это обуславливает необходимость разработки доктринального определения понятия «наднациональное законодательство». Кроме того, имеет место неоспоримое взаимовлияние внутреннего национального законодательства стран ЕС и внешнего наднационального законодательства; в правовом поле сформирована тенденция преобладания норм наднационального права над нормами национального законодательства стран-членов Европейского Союза.

6. Правовые нормы защиты конкуренции Кыргызской Республики схожи с нормами зарубежных стран и характеризуются: регулированием антимонопольной политики государством; легальным и доктринальным признанием важности и обоснованности государственного регулирования конкурентных отношений; разработкой специальных законов о конкуренции и монополии. Правовое регулирование система антимонопольной политики КР близка к европейской модели, характеризующейся осуществлением государством с помощью антимонопольного органа контроля за конкуренцией в предпринимательской сфере.

7. Основопологающим началом предпринимательской деятельности является определение принципов конкуренции и четкого перечня процессов, способствующих монополизации рынка и ограничению конкуренции. В отечественном антимонопольном законодательстве не находят отражение четко сформулированные принципы конкуренции. Предлагается внести в Закон КР «О конкуренции» дополнение в виде новой статьи 2-2, закрепляющей принципы конкуренции.

8. Свобода осуществления предпринимательской деятельности – это один из основных принципов регулирования конкурентных правоотношений в Кыргызской Республике, закреплённой в Конституции КР. Этот принцип является интегрированным, комплексным, охватывает и объединяет в себе существующие в регулировании правоотношений в области предпринимательства принципы свободы договора, свободы конкуренции, дозволильный принцип. Таким образом, по законодательству Кыргызской Республики свобода осуществления предпринимательской деятельности является составной частью основных свобод и прав человека и гражданина. Однако интересы общества и государства имеют приоритет над свободой осуществления предпринимательской деятельности, в этой

связи провозглашаемая свобода не может быть абсолютной и ограничена наиболее важными интересами общества и государства, которые бесспорно имеют приоритет.

9. Интеграция Кыргызской Республики во Всемирную торговую организацию, в Евразийский экономический союз, а также активизация внешнеэкономической деятельности со странами Содружества независимых государств вызывает необходимость гармонизации подходов и принципов регулирования конкуренции и антимонопольного регулирования на межгосударственном уровне, совершенствования законодательства Кыргызской Республики о защите конкуренции с учетом общемировых тенденций. Дальнейшее гармоничное развитие антимонопольного законодательства КР требует применения международной практики нормативного правового регулирования защиты конкуренции и адаптации принятых за рубежом концепций и моделей к нашим реалиям.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

На основе проведенного диссертационного исследования можно сформировать следующие практические рекомендации:

1. На основе анализа теоретических источников предлагаем дать доктринальное определение следующих понятий:

*Защита конкуренции* – меры, направленные на пресечение нарушений антимонопольного законодательства и восстановление нарушенных в результате указанных нарушений прав и законных интересов хозяйствующих субъектов

*Недобросовестная конкуренция* – это акт конкуренции в форме действия или бездействия, направленный на приобретение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, позволяющих в одностороннем порядке оказывать влияние на конкуренцию, которые противоречат законодательству, обычаям, требованиям добросовестности, разумности, справедливости, причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам, либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

*Вертикальные соглашения* – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме между хозяйствующими субъектами, один из которых является продавцом, а другой покупателем товара (участники соглашения), за исключением агентского договора, направленная на интеграцию производственных и организационных ресурсов участников соглашения в целях производства, продажи и потребления единого конечного продукта.

2. Изменения в законодательство: Предлагаем внести дополнение в Закон КР «О конкуренции» в виде новой статьи 2-2, закрепляющей принципы конкуренции, и изложить ее в следующей редакции:

## **«2-2. Принципы конкуренции**

Государственная политика в сфере развития конкуренции и противодействия монополистической деятельности основывается на принципах:

– принцип равенства в области применения норм антимонопольного законодательства;

– принцип запрета антиконкурентных действий (бездействий) со стороны органов государственной власти;

– принцип государственного контроля за экономической концентрацией;

– принцип ответственности за совершение антиконкурентных действий;

– принцип эффективного сотрудничества в недопущении недобросовестной конкуренции;

– принцип информационной открытости государственной политики в сфере конкуренции».

2.2. Пункт 11 статьи 3 Закона КР «О конкуренции» предлагаем изложить в редакции: «Незаконной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Кыргызской Республики, обычаям делового оборота и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации».

## **3. Меры государства в области защиты конкуренции:**

### **3.1. Считаем необходимым:**

– внедрить в нормы и практику регулирования вертикальных соглашений механизм предупреждения правонарушений на предварительной этапе, до заключения соглашений, что будет носить превентивный характер;

– выработать единый механизм оценки допустимости вертикальных соглашений по итогам обобщения и систематизации практики правоприменения, привести к единообразию нормы, регулирующие вертикальные соглашения ;

– выработка и внедрение правового механизма, способствующего пресечению недопустимых вертикальных соглашений до их заключения.

### **3.2. Считаем важным:**

– оптимизацию соотношения защиты прав интеллектуальной собственности и антимонопольной политики, поскольку крайне важно обеспечить согласованное действие этих двух механизмов устойчивого инновационного развития национальной экономики;

– уточнение перечня процессов, которые способствуют монополизации рынка и приводят к ограничению конкуренции, определение перечня сделок, которые требуют предварительного контроля со стороны Службы антимонопольного регулирования КР.

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Байгуттиева, Ш.Ж. Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики: перспективы развития [Текст] / Ш.Ж.Байгуттиева //Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2018. – №10. – С. 77–80. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38569721>
2. Байгуттиева, Ш.Ж. Правовые проблемы совершенствования законодательства Кыргызской Республики по предпринимательской деятельности [Текст] / Ч.И.Арабаев, Байгуттиева, Ш.Ж. // Доклады Национальной Академии Наук Кыргызской Республики.– 2019.–№1.– С.86 –88. <https://elibrary.ru/item.asp?id=41327489>
3. Байгуттиева Ш.Ж. Особенности правового регулирования вертикальных соглашений и применимость их в защите конкуренции [Текст] / Ш.Ж. Байгуттиева //Вестник Кыргызско – Славянского Университета.–2019.– Том 19.–№7.– С.84–86. <https://elibrary.ru/item.asp?id=39543950>
4. Байгуттиева Ш.Ж. Предпринимательская деятельность и правовая защита конкуренции в условиях рынка в Кыргызской Республики [Текст] / Sh. Zh. Baiguttieva, Ch.I.Arabayev // ALATOO ACADEMIC STUDIES.–2019.– #2.– P.119 –127. <https://elibrary.ru/item.asp?id=39412621>
5. Байгуттиева, Ш.Ж. Развитие антимонопольного законодательства в странах СНГ [Текст] / Ш.Ж. Байгуттиева // ALATOO ACADEMIC STUDIES. –2021.– №3.– С.317–326. <https://elibrary.ru/item.asp?id=46655918>
6. Байгуттиева, Ш.Ж. Соглашения и согласованные действия как элементы договорного регулирования в сфере конкурентных правовых отношений [Текст] / Ш.Ж. Байгуттиева // Известия НАН КР. – 2021.– №3.– С.172–176. <https://elibrary.ru/item.asp?id=46257368>
7. Байгуттиева, Ш.Ж. Сравнительный анализ правового регулирования конкурентных отношений в Российской Федерации, Кыргызской Республике и странах ЕС Текст / Ш.Ж. Байгуттиева // Вестник Международного университета Кыргызстана.– 2021. – №2 (43) – С.73–77. <https://elibrary.ru/item.asp?id=45768067>

## Резюме

**12.00.03 – жарандык укук; ишкердик укук; үй-бүлөлүк укук; эл аралык жеке укук; жарандык процесс адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн Байгуттинева Ширин Жемшибековичинин "Кыргыз Республикасындагы ишкердик ишмердүүлүктө атаандаштыкты укуктук коргоосу" деген темадагы диссертациясына.**

**Негизги сөздөр:** ишкердик ишмердүүлүк, атаандаштык, нысапсыз атаандаштык, атаандаштыктын принциптери, монополияга каршы саясат, улуттан жогорку мыйзамдар.

**Диссертациялык илимий изилдөө ишинин объектиси** болуп Кыргыз Республикасындагы ишкердик ишмердүүлүктөгү атаандаштыкты коргоонун укуктук негиздерин өнүктүрүү жана мамлекеттин атаандаштык саясаты менен байланышкан коомдук мамилелердин жыйындысын аныктоо саналат.

**Илимий изилдөө ишинин предмети** рынок шарттарында атаандаштыкты укуктук коргоо объектиси катары ишкердик иш-аракеттерди аныктоо ченемдик укуктук актылар, укуктук булактары болуп саналат. Изилдөөнүн предмети болуп саналат.

**Диссертациялык изилдөөнүн максаты** - чет өлкөлөр менен салыштырууда Кыргыз Республикасынын мыйзамдарындагы укук колдонуу практикасынын жана укуктук доктринанын азыркы абалына салыштырмалуу-укуктук талдоо жүргүзүү жана Кыргыз Республикасында атаандаштыкты коргоону укуктук жөнгө салуу жөнүндө комплекстүү түшүнүктү түзүү болуп саналат.

**Изилдөөнүн методологиялык негизин** тарыхый-укуктук, расмий-логикалык, салыштырмалуу-укуктук, системалык-структуралык жана социологиялык талдоо ыкмалары түзөт.

**Жыйынтыктар жана изилдөөнүн илимий жаңылык.** 7 жоболору, ошондой эле теориялык корутундуларды жана практикалык сунуштарды бир катар коргоо. Диссертациялык изилдөө Кыргыз Республикасында, ЕАЭБ жана Европа союзунун өлкөлөрүндө ишкердик ишмердүүлүктө атаандаштыкты коргоону жөнгө салууну теориялык комплекстүү салыштырма-укуктук талдоонун атамекендик юридикалык илимдеги биринчи аракетин билдирет. Кыргыз Республикасында атаандаштыкты коргоону укуктук жөнгө салууну өркүндөтүү боюнча сунуштар түзүлгөн.

**Диссертациянын материалдарын колдонуу чөйрөсү** Диссертациялык изилдөөнүн жыйынтыктары ишкердик иш-аракеттердеги атаандаштыкты коргоо, атаандаштык укугун жана монополияга каршы мыйзамдарды өнүктүрүү маселелерин изилдөө үчүн колдонулушу сунушталат.

**Колдонуу чөйрөсү:** Кыргыз Республикасынын жана чет мамлекеттердин жарандык укугу, ишкердик укугу, жогорку мектепте билим берүү процесси жана укук колдонуу практикасы.

## Резюме

на диссертацию Байгуттиевой Ширин Женншбековны на тему «Правовая защита конкуренции в предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

**Ключевые слова:** предпринимательская деятельность, конкуренция, недобросовестная конкуренция, принципы конкуренции, антимонопольная политика, наднациональное законодательство.

**Объектом диссертационного исследования** является развитие правовых основ защиты конкуренции в предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике и дефиниция совокупности общественных отношений, связанных с конкурентной политикой государства.

**Предметом диссертационного исследования** являются нормативно-правовые акты, правовые источники, определяющие предпринимательскую деятельность как объект правовой защиты конкуренции в условиях рынка.

**Цель диссертационного исследования** состоит в проведении сравнительно-правового анализа современного состояния правоприменительной практики и правовой доктрины в законодательстве Кыргызской Республики в сопоставлении с зарубежными странами и формировании комплексного представления о правовом регулировании защиты конкуренции в Кыргызской Республике.

**Методологическую основу исследования** составляют историко-правовые, формально-логические, сравнительно-правовые, системно-структурные и социологические методы анализа.

**Полученные результаты и научная новизна исследования.** На защиту вынесено 7 положений, а также ряд теоретически выводов и практических рекомендаций. Диссертационное исследование представляет собой первую в отечественной юридической науке попытку теоретического комплексного сравнительно-правового анализа регулирования защиты конкуренции в предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике, странах ЕАЭС и Европейского Союза. Сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования защиты конкуренции в Кыргызской Республике.

**Степень применения материалов диссертации.** Результаты диссертационного исследования рекомендуется использовать для изучения вопросов защиты конкуренции в предпринимательской деятельности, развития конкурентного права и антимонопольного законодательства.

**Область применения:** Гражданское право, Предпринимательское право Кыргызской Республики и зарубежных государств, образовательный процесс и правоприменительная практика в высшей школе.

## Summary

of the dissertation of Baiguttieva Shirin Zhenishbekovna on the topic "Legal protection of competition in entrepreneurial activity in the Kyrgyz Republic" for the degree of Candidate of Law in the specialty 12.00.03 – civil law; business law; family law; private international law; civil proceedings.

**Keywords:** entrepreneurial activity, competition, unfair competition, principles of competition, antimonopoly policy, supranational legislation.

**The object of the dissertation research** is the development of the legal framework for the protection of competition in entrepreneurial activity in the Kyrgyz Republic and the definition of a set of public relations related to the competition policy of the state.

**The subject of the dissertation research** is normative legal acts, legal sources defining entrepreneurial activity as an object of legal protection of competition in market conditions.

**The purpose of the dissertation research** is to conduct a comparative legal analysis of the current state of law enforcement practice and legal doctrine in the legislation of the Kyrgyz Republic in comparison with foreign countries and to form a comprehensive understanding of the legal regulation of competition protection in the Kyrgyz Republic.

**The methodological basis of the research** consists of historical-legal, formal-logical, comparative-legal, systemic-structural and sociological methods of analysis.

**The results obtained and the scientific novelty of the study.** There are 7 provisions for protection, as well as a number of theoretical conclusions and practical recommendations. The dissertation research is the first attempt in Russian legal science at a theoretical comprehensive comparative legal analysis of the regulation of competition protection in business activities in the Kyrgyz Republic, the EAEU countries and the European Union. Proposals have been formulated to improve the legal regulation of competition protection in the Kyrgyz Republic.

**The degree of application of the dissertation materials.** The results of the dissertation research are recommended to be used to study the issues of competition protection in business, the development of competition law and antimonopoly legislation.

**Scope of application:** Civil law, Business law of the Kyrgyz Republic and foreign countries, educational process and law enforcement practice in higher education.



